EL NUEVO FEDERALISMO EN MATERIA ELECTORAL EN MÉXICO

The new electoral federalism at Mexico

Recepción: Agosto 13 de 2014
Aceptación: Octubre 01 de 2014

Arturo Sánchez Gutiérrez

Maestro en Estudios Latinoamericanos por la Universidad de Oxford, Inglaterra; Licenciado en Sociología por la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco. Consejero Electoral del Instituto Nacional Electoral. arturo.sanchez@ine.mx

Palabras clave

Federalismo, México, Instituto Nacional Electoral y reforma político-electoral.

Key words

Federalism, Mexico, National Electoral Institute and political-electoral reform.

Pp. 18-21

RESUMEN

Como consecuencia de la pasada reforma político-electoral, en febrero de 2014 se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por lo que en este documento se describen los cambios más relevantes respecto del Instituto Nacional Electoral, antes denominado Instituto Federal Electoral.

ABSTRACT

As a consequence of the late political-electoral reform, dated february 2014th, which amended, added and repealed various provisions of the Constitution of the Mexican United States, thereby the document describes the relevant changes regarding the National Electoral Institute, before nominated Federal Electoral Institute.

El debate sobre el federalismo en materia electoral en México resurgió con fuerza en el año 2012, después de que el presidente de la República y los líderes de los partidos políticos firmaran el Pacto por México¹.

El compromiso número 90 de este acuerdo político contemplaba llevar a cabo una reforma electoral con la que se creara una autoridad electoral de carácter nacional y una legislación electoral única que se encargara de las elecciones federales, estatales y municipales.

Esta propuesta derivó en mesas de discusión y análisis en los ámbitos legislativos y académicos, así como entre las organizaciones de la sociedad civil, en las que se deliberó acerca de los desafíos, las ventajas e inconvenientes de una reforma con la que la construcción democrática de México también se trasladaba al ámbito del federalismo.

Finalmente, el 10 de febrero de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (D.O.F.) el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia política-electoral. Asimismo, el 23 de mayo de ese año, se publicaron en el D.O.F. los Decretos por los que se expidieron la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y la Ley General de Partidos Políticos.

Esta nueva legislación electoral planteó modificaciones sustantivas al sistema electoral mexicano en su relación con la República Federal; pero sin trastocar el Pacto Federal establecido en nuestra Carta Magna. A continuación describo las más relevantes.

CREACIÓN DE UNA AUTORIDAD ELECTORAL NACIONAL QUE CONVIVE CON AUTORIDADES ELECTORALES LOCALES

El Instituto Nacional Electoral (INE) se integró el 4 de abril de 2014 como autoridad electoral administrativa que, más que una institución jerárquicamente superior, busca ser una institución coordinadora vinculante que aplicará la reforma electoral en su relación con los recientemente creados Organismos Públicos Locales en materia electoral (Art. 41, III, A, CPEUM). Estos órganos sustituyen a los anteriores Institutos Estatales Electorales, y gozan de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, pero realizarán diversos procedimientos de la organización de las elecciones de conformidad con los lineamientos, criterios, y reglamentos, que emita la autoridad nacional. El gran cambio con respecto a la legislación anterior es que los integrantes de los órganos superiores de dirección de los órganos electorales locales son designados y pueden ser removidos por el Consejo

1 El Pacto por México es un acuerdo político suscrito entre el presidente de la República, Enrique Peña, y los líderes de los tres principales partidos políticos: Gustavo Madero, del Partido Acción Nacional; César Camacho, del Partido Revolucionario Institucional y Jesús Zambrano, del Partido de la Revolución Democrática. El pacto, según sus firmantes, buscó llevar a cabo reformas legales que permitieran a México avanzar en temas que habían quedado rezagados por la falta de acuerdo entre las fuerzas políticas. El Pacto por México se integró con cinco apartados que abarcaron 95 acuerdos específicos, divididos en 5 apartados: Sociedad de Derechos; Crecimiento Económico, empleo y competitividad; Seguridad y Justicia; Transparencia, Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción; y Gobernabilidad Democrática.

ARTÍCULOS

El nuevo federalismo en materia electoral en México

General del INE, en lugar de ser designados y, en su caso, removidos por los Congresos Locales en cada entidad federativa, como ocurría anteriormente (Art. 44, I, c-b, LGIPE).

Adicionalmente, la nueva legislación electoral brinda al INE tres nuevas facultades: la de asumir la realización de las funciones propias de la función electoral de los órganos electorales locales; la de atraer a su conocimiento cualquier asunto de la competencia de estos órganos; y, la de delegar en dichos órganos diversas atribuciones previstas de manera exclusiva para el INE, tales como la capacitación electoral, la geografía electoral, la ubicación de casillas, la integración de mesas directivas de casillas y la fiscalización de los recursos de los partidos políticos.

Hasta el momento, el INE ha designado a los integrantes de los Consejos Electorales de los órganos que tendrán jornada comicial coincidente con la federal en el año 2015, para lo cual emitió una convocatoria con procedimientos que garantizaran transparencia y eficacia en la selección de los aspirantes idóneos para estos cargos y ha elaborado la regulación complementaria de las atribuciones para asumir, atraer o delegar funciones.

En las discusiones sobre los alcances de la relación del INE con los órganos públicos locales ha sido fundamental considerar alternativas que garanticen su autonomía.

INTEGRACIÓN DE UN SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL

El Servicio Profesional Electoral fue la base de la estructura del Instituto Federal Electoral y, con la reforma electoral, este acierto se trasladó a nivel nacional a través de un Servicio Profesional Electoral Nacional que comprenda mecanismos para la selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina de los servidores públicos del INE y de los órganos públicos locales. Para integrar este Servicio Nacional, el INE está elaborando un diagnóstico sobre la situación de los servicios electorales y las condiciones laborales en los órganos públicos locales en materia electoral. Con base en este diagnóstico, deberá expedir el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional a más tardar el 31 de octubre de 2015.

FISCALIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LOS PARTIDOS

La reforma constitucional en materia electoral estableció que corresponde al INE la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos. Así, a partir de 2014, el INE será responsable de ésta tanto a nivel local como a nivel federal. Otra novedad es que la ley electoral devolvió al Consejo General del INE, a través de la Comisión de Fiscalización, la facultad de fiscalizar las finanzas de los partidos políticos. Esta tarea se realizará a través de un sistema que garantice que la fiscalización se lleve a cabo de forma oportuna y expedita; a través de lineamientos homogéneos de contabilidad, que deberá ser pública y de acceso por medios electrónicos; y con mecanismos para que los partidos informen al INE sobre los contratos que celebren durante sus campañas electorales.

Sin duda alguna, el gran reto de este nuevo esquema de fiscalización es la reglamentación de los procedimientos para fiscalizar los recursos de los partidos de manera integral y a través de medios electrónicos. En el año 2016 se podrán conocer con más detalle los resultados de la aplicación de las nuevas leyes y su reglamentación.

ORGANIZACIÓN DE ELECCIONES DE DIRIGENTES DE PARTIDOS POLÍTICOS

La experiencia del IFE en la organización de elecciones a puestos de elección popular se trasladó al INE para organizar, también, elecciones de dirigentes de partidos políticos, a petición de ellos y con cargo a sus prerrogativas. La elección de integrantes del Consejo Nacional y Congreso Nacional del Partido de la Revolución Democrática, el pasado 7 de septiembre, dio muestra de la capacidad de la estructura del INE para organizar elecciones. En menos de cuatro meses se celebró el convenio con el partido, se acordaron las bases y se organizó una elección compleja que dio a este instituto político la certeza que brinda un proceso electoral organizado con imparcialidad. El INE está preparado para ello.

Como se advierte, en todos los casos se trata de cuestiones técnicas que requieren procedimientos establecidos, recursos económicos, conocimientos especializados, tecnología de punta y administración de los flujos de información.

La organización política y administrativa de México se mantiene con sus niveles de gobierno, cada uno con una distribución de atribuciones y responsabilidades públicas y con independencia política recíproca. Es decir, las decisiones fundamentales de cada entidad federativa permanecen en ellas. Se garantiza su independencia, soberanía y no subordinación.

En este sentido, el nuevo federalismo electoral consiste en centrarse en una concepción integral de la organización de las elecciones, el arbitraje, la calidad y transparencia en la actuación de las autoridades para llevar esta experiencia a todo el país.

El reto del INE es asumir los signos de cambio que mostraron los legisladores y la sociedad civil e instrumentarlos de manera eficaz, eficiente y transparente. También toca a los ciudadanos participar para hacer que su voluntad sea reflejada en las urnas.

BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES DE CONSULTA

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales