

# SUFRAGIO

REVISTA ESPECIALIZADA  
EN DERECHO ELECTORAL  
PUBLICACIÓN DEL TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE JALISCO

Publicación Semestral Jun - Nov'14 · 4ta Época · Vol. 1 · Núm. 13



## [LETRAS]



FRUCTUS JUSTITIAE ET PAX  
INSTITUTO  
PRISCILIANO SÁNCHEZ



TRIBUNAL  
ELECTORAL  
DEL ESTADO DE JALISCO

[ MANUEL GONZÁLEZ OROPEZA ] [ ARTURO SÁNCHEZ GUTIÉRREZ ]  
[ ENRIQUE ANDRADE GONZÁLEZ ] [ MARIO D. SERRAFERO ]  
[ MARINA SAGRARIO MANTILLA TROLLE ] [ HANS JURADO PARRÉS / AGUSTÍN MORENO TORRES ]  
[ BULMARO CRUZ HERNÁNDEZ ] [ MARÍA TERESA GUZMÁN ROBLEDO ]  
[ CECILIA RAZO VELASQUEZ / KARLA FABIOLA VEGA RUIZ ]

# SUFRAGIO

REVISTA ESPECIALIZADA EN DERECHO ELECTORAL  
Publicación del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco

PUBLICACIÓN SEMESTRAL Jun- Nov'14 ■ 4ta. Época ■ Núm. 13

ISSN: 2007-0888



FRUCTUS JUSTITIAE, PAX  
INSTITUTO  
PRISCILIANO SÁNCHEZ



TRIBUNAL  
ELECTORAL  
DEL ESTADO DE JALISCO

Clasificación Dewey: 349.7235

Título: **Sufragio, Revista Especializada en Derecho Electoral**

Editor responsable: Everardo Vargas Jiménez

Editorial: Tribunal Electoral del Estado de Jalisco.

ISSN: 2007-0888.

Época: IV Época.

Volumen: 1.

Número: 13.

Año: 2014.

Periodicidad: Semestral.

Encabezamientos de materia: 1. México. 2. Derecho. 3. Elecciones.

4. Legislación. 5. Jalisco. 6. Derechos políticos. 7. Derechos electorales.

*"Sufragio, Revista Especializada en Derecho Electoral", publicación del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco, / Época IV, Vol.1, Núm. 13, (junio-noviembre) Año 2014. / Publicación semestral del Tribunal Electoral del Estado de Jalisco. / Oficinas, informes y distribución: Tribunal Electoral del Estado de Jalisco, López Cotilla 1527, Col. Americana, C.P. 44100, Guadalajara, Jalisco, México. Tel. y fax: (+ 52 33) 3001-7083 y 3001-7058 (conmutador). / Correo electrónico: sufragio@triejal.gob.mx y everardovargas@triejal.gob.mx / Editor responsable: Everardo Vargas Jiménez, Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Estado de Jalisco / Dirección de la Revista: Dra. Teresa Mejía Contreras, con el patrocinio del Instituto "Prisciliano Sánchez" / Dictamen SEP INDAUTOR: 04-2008-080810252500-01. / Número de Certificado de Reserva de Derechos al uso exclusivo del título ante el Instituto Nacional de Derechos de Autor: 04-2008-110414280200-102. / Certificado de Licitud de Título de la Secretaría de Gobernación No. 14658 Exp. CCPRI/3/TC/09/18568. / Certificado de Licitud de Contenido de la Secretaría de Gobernación No. 12231, Exp. CCPRI/3/TC/09/18568. / ISSN: 2007-0888. / Registro LATINDEX: Número de folio 18797. / Impresa en México en los talleres de Prometeo Editores S.A. de C.V., Libertad 1457 Col. Americana, C.P. 44100, tel. 3836-2782. D.R. Guadalajara, Jalisco, México, 2014. / Este número se terminó de imprimir en diciembre de 2014. Tiraje de 500 ejemplares.*

Fotografía de la portada: Rotonda de los Jaliscienses Ilustres en la ciudad de Guadalajara, Jalisco.

"Sufragio, Revista Especializada en Derecho Electoral", prohíbe obras derivadas y autoriza únicamente la reproducción parcial del contenido y materiales publicados siempre y cuando se cite la fuente y no se haga con fines comerciales.

El contenido de los artículos y las opiniones vertidas en ellos, son responsabilidad exclusiva de sus autores y no necesariamente representan el punto de vista de los editores. Todos los trabajos y documentos son originales y sometidos a arbitraje.

www.sufragio@triejal.gob.mx  
www.triejal.gob.mx  
teresa.mejia@triejal.gob.mx

www.juridicas.unam.mx  
www.latindex.unam.mx  
www.alesred.org

## DIRECTORIO

### Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Jalisco

Pleno

Magdo. Mtro. Everardo Vargas Jiménez (Presidente)

Magdo. Dr. José de Jesús Angulo Aguirre

Magdo. Mtro. Luis Fernando Martínez Espinosa

Magda. Dra. Teresa Mejía Contreras

Magdo. Dr. Rodrigo Moreno Trujillo

### "Sufragio, Revista Especializada en Derecho Electoral"

#### Editor Responsable

Mtro. Everardo Vargas Jiménez

#### Consejo Editorial

Dra. Guadalupe Angélica Carrera Dorantes

Facultad de Derecho, UNAM

Dr. Jorge Fernández Ruiz

Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM

Dr. Héctor Fix-Fierro

Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM

Dr. Adrián Joaquín Miranda Camarena

División de Estudios Jurídicos, U de G.

Dr. Luis Ponce de León Armenta

Instituto Internacional del Derecho y del Estado A.C.

Dr. José de Jesús Becerra Ramírez

División de Estudios Jurídicos, U de G.

Dra. Irina Graciela Cervantes Bravo

Universidad Autónoma de Nayarit.

#### Consejo Editorial Internacional

Dr. Mario Alberto Cajas Sarria (Colombia)

Dr. Isaac Augusto Damsky (Argentina)

Dr. Jordi Ferrer Beltrán (España)

Dr. Juan Ruiz Manero (España)

Dr. Michelle Taruffo (Italia)

Dr. Luis Andrés Cucarella Galeana (España)

#### Comité de arbitraje

Dr. Jaime Benjamín de la Torre de la Torre

U. de G.

Mtro. Héctor Javier Díaz Sánchez

Universidad Guadalajara Lamar.

Dr. José Pablo Martínez Gil

U. de G.

Mtro. Edmundo Carlos Rodríguez Hernández

Universidad Guadalajara Lamar.

Dra. Claudia Verónica Gómez Varela

U. de G.

Dr. Marcelino Rosales Rodríguez

INE.

Mtro. Miguel Godínez Terriquez

UNEDL

Dra. Karla Fabiola Vega Ruiz

U. de G.

Mtro. Carlos Gerardo Herrera Orozco

U. de G.

#### Coordinación

Dr. Jaime Benjamín de la Torre de la Torre

#### Jurisprudencia

Dra. Ma. del Carmen Díaz Cortés

#### Vinculación

Dra. Gabriela Dolores Ruvalcaba García

Dra. Teresa Magnolia Preciado Rodríguez

#### Corrección de Estilo

Mtra. Sonia Gómez Silva

Lic. Liliana Martel Orozco

#### Fotografía e Ilustración de portada

Dra. Karla Fabiola Vega Ruiz

L.S.I. Julia María Elena Prieto Becerra

#### Edición, diseño y diagramación

Prometeo Editores S.A. de C.V. por Daniel Martín López Gallegos

# CONTENIDO

---

[EDITORIAL .....	5
MAGDO. EVERARDO VARGAS JIMÉNEZ	
[ARTÍCULOS .....	8
Federalismo electoral .....	9
MANUEL GONZÁLEZ OROPEZA	
El nuevo federalismo en materia electoral en México .....	18
ARTURO SÁNCHEZ GUTIÉRREZ	
Una observación a la reforma política-electoral de 2014: La educación cívica .....	22
BULMARO CRUZ HERNÁNDEZ	
[ENSAYOS .....	26
El Federalismo electoral en México: Antecedentes, evolución y una mirada al futuro .....	27
ENRIQUE ANDRADE GONZÁLEZ	
Sobre elecciones en Guadalajara: De la ordenanza a la Ley .....	39
MARINA SAGRARIO MANTILLA TROLLE	
Evolución histórico-jurídica de la libertad religiosa en México .....	60
HANS JURADO PARRES / AGUSTÍN MORENO TORRES	
La construcción del bloque de constitucionalidad en la justicia electoral .....	77
MARÍA TERESA GUZMÁN ROBLEDO	
La reelección, las ventajas del presidente y la equidad de las contiendas .....	90
MARIO D. SERRAFERO	
El procedimiento administrativo sancionador: su regulación en Baja California .....	103
CECILIA RAZO VELASQUEZ / KARLA FABIOLA VEGA RUIZ	

[Jurisprudencia ..... 123

MA. DEL CARMEN DÍAZ CORTÉS

[Recensión ..... 158

La controversia y control constitucional en el Estado de Jalisco  
JOSÉ ELÍAS GARCÍA PARRA

## MISIÓN

Ser una revista plural e incluyente, que informe con contenidos específicos en materia de Derecho Electoral y de las ciencias sociales en general, con calidad y propositivos críticos e innovadores, con conciencia histórica y compromiso social, que contribuya a la generación de conocimientos y reflexiones positivas, reconociendo y atendiendo a la diversidad sociocultural, en un marco de legalidad, certeza, igualdad, imparcialidad, ética, libertad, solidaridad y equidad; difundiendo la cultura democrática y política de nuestro país, publicando los trabajos editoriales y de investigación de diversos autores y dependencias e instituciones en apoyo al conocimiento de la materia, de la docencia y de la extensión de la cultura cívica, jurídica y político electoral; divulgando información sobre diferentes proyectos e iniciativas, desde sus antecedentes, su actualidad, así como sus prospectivas e innovaciones, y difundiendo las inherencias y los eventos relacionados con el tema.

## VISIÓN

“Sufragio”, pretende ser una Revista especializada, líder en la generación de conocimientos democráticos, jurídico político–electorales, vinculada con la sociedad local, estatal, nacional e internacional a través de la difusión del conocimiento, en donde la investigación y difusión contribuyan a la planeación y al desarrollo social, político, económico democrático y cultural de nuestro país. Sus colaboradores y creadores están altamente capacitados y comprometidos con las actividades sustantivas de la Democracia. Cuenta con una dirección eficiente, una visión actualizada y permanentemente, y una infraestructura adecuada a la vida democrática, cultural y social que propicia la formación integral de avanzada para un estado democrático.

## VALORES

En “sufragio” la honestidad es la cualidad que da a la revista la responsabilidad de la publicación y la obligación moral de hacerse cargo de sus tareas atendiendo los principios de: *Excelencia operacional, compromiso, ética, calidad y estructura organizativa.*

## OBJETIVOS

Recabar y concentrar en un documento, la información y opiniones de los estudiosos y expertos mas reconocidos en el tema; realizar acciones de difusión y divulgación de la cultura democrática, jurídica, político-electoral y científica a través de la producción editorial que cuente con arbitraje profesional especializado; llevar a cabo dos publicaciones anuales con calidad editorial y de contenidos de alto nivel en materia electoral. ■

# LINEAMIENTOS PARA LA PUBLICACIÓN DE TRABAJOS EN LA REVISTA SUFRAGIO

1. Los trabajos deben ser inéditos y deben ser remitidos en original, papel tamaño carta, al Director de la revista **SUFRAGIO**, y por correo electrónico a la dirección: [l.corona@triejal.gob.mx](mailto:l.corona@triejal.gob.mx). Deben escribirse en procesador de textos, a doble espacio (inclusive las referencias), por una sola cara. Se recibirán en español e inglés y con la siguiente extensión:
  - Artículos, de 3 a 5 cuartillas.
  - Ensayos, de 16 a 20 cuartillas.
  - Notas relevantes, hasta 2 cuartillas.
  - Recensiones bibliográficas, hasta 3 cuartillas.
2. Los trabajos siguen un proceso de preselección basado en dos criterios: el primero atiende a la tipología del trabajos (de acuerdo con las categorías de las secciones de la revista); el segundo, verifica el cumplimiento de los requisitos formales. Si el trabajo no corresponde a ninguna de las categorías establecidas por la revista o no se ajusta a los requisitos de presentación formal, será devuelto a su autor, quien podrá volver a remitirlo al Director cuando se llenen los requisitos.
3. Por tratarse de una publicación con arbitraje, los trabajos preseleccionados son remitidos a pares evaluadores quienes se pronuncian sobre los mismos, diligenciando el formulario de evaluación de trabajo. Recibidos los conceptos de los pares, el Consejo Editorial procede a decidir que trabajos se publican en cada edición.
4. El consejo editorial otorga prelación a la publicación de trabajos de investigación, reflexión o revisión.
5. A la copia electrónica deberá anexarse el formato de remisión debidamente diligenciado.
6. Con la presentación del trabajo a consideración de la Revista **SUFRAGIO**, se entiende implícita la autorización para la publicación y reproducción del mismo en cualquier medio de circulación empleado por la misma.

7. La primera página del artículo deberá contener:
- Corniza con título abreviado del trabajo
  - Título del trabajo: No mayor de 12 palabras
  - Nombre completo del autor o autores
  - Sumario de los títulos y subtítulos que componen el trabajo, en letra (Arial/Times) tamaño número 9
  - A pie de página del nombre del autor se deberá especificar:
    - Títulos académicos y afiliación institucional o laboral
    - Dirección principal y/o dirección de correo electrónico
  - En su caso, a pie de página del título del trabajo se deberá señalar: origen de financiación, subvenciones y apoyos recibidos.
8. La segunda página debe contener (excepto para artículos): Un resumen no mayor de ciento veinte (120) palabras (debe hacer referencia a los objetivos, métodos de estudio, resultados y conclusiones) en el idioma en que fue escrito el trabajo, igualmente se deben indicar las palabras claves que facilitarán la indexación del artículo (máximo cinco). Seguido, se debe incluir resumen en inglés (abstract), con las mismas especificaciones.
9. Instrucciones para la presentación general del trabajo:
- Use márgenes de 2.5 cm. en cada uno de los lados de la hoja.
  - Numere todas las páginas en la esquina superior derecha.
  - Escriba a doble espacio.
  - No inserte tabulaciones o espacios extra entre párrafos.
  - No inserte rompimientos de página.
  - Use un tipo de letra común predeterminado (Arial/Times) tamaño 12.
10. Realizar la citación de fuentes e incluir las referencias bibliográficas a final del texto, de acuerdo a las normas de American Psychological Association (APA).
11. Al envío por correo electrónico, adjunte los archivos originales de figuras o tablas que aparecen en el trabajo, es decir, en el programa que fueron elaborados.
12. Es responsabilidad del autor conseguir los permisos y derechos para anexar materiales o ilustraciones provenientes de otras fuentes.
13. Las opiniones expresadas en los trabajos publicados en esta revista son responsabilidad exclusiva de los autores.

## LINEAMENTS FOR THE PUBLISHED WORKS IN THE MAGAZINE SUFRAGIO

1. The pieces of work must be unusual and be sent in original, size letter, to the Principal of the magazine *Sufragio*, or by email to the address: l.corona@triejal.gob.mx.. They must be written in a WORD program, simple space (even the references), on front face. They will be received in Spanish and English and in the next extension:
  - Articles, from 3 to 5 sheets.
  - Essays, from 16 to 20 sheets.
  - Relevant notes, up to 2 sheets.
  - Bibliographic review, up to 3 sheets.
2. The Works follow a preselecting process based on two judgments: the first attend to the type of work (according to the categories of the sections of the magazine); the second verifies that it fulfills the formal requests. If the piece of work does not correspond any of the categories established in the magazine or it does not adjust to the formal presentation, it will be returned to its author, who will be able to give it back to the Principal when it carries out the requirements.
3. Since it is a publication with arbitrage, the pieces of work preselected are sent to evaluators who pronounce about them, evaluating the work. Received the concepts of the pairs, the Editorial Council proceeds to decide what pieces of word are to be published in each edition.
4. The Editorial Council gives preference to publicize the pieces of work regarding to the investigation, reflection or review.
5. To the electronic copy there must come attached the remission format correctly diligence.
6. With the presentation of the work put to the Magazine Suffrage's consideration, it is understood that it implicates authorization to public and reproduce it at any circulation media employed by it.

7. The first page of the article must contain:
  - Project with abbreviated title of the work.
  - Title of the work: No more than 12 words.
  - Name of the author or authors.
  - Summary of the titles and subtitles that composes the work, in letter (Arial or Times), size number 9.
  - At bottom foot page of the name of the author it must be specified:
    - Academic titles and institutional or attributive affiliation.
    - Main address and/or email address.
  - In its case, at foot page of the title of the work it must be pointed out: financial origin, subventions and support received.
  
8. The second page must contain (except articles): A resume which will not be more than a hundred and twenty (120) words (it must refer to the objectives, methods of study, results and conclusions) in the language the work was written, and also indicate the key words that will ease the indexation of the article (maximum five). Next, it must include the abstract in English, with the same specifications.
9. Instructions to present a general piece of work.
  - Use 2.5 cm. margins in each of the sides of the sheet.
  - Number all the sheets in the right upper side.
  - Write it at double space.
  - Do not insert tabulations or extra spaces in the paragraphs.
  - Do no insert the skip page mode.
  - Use the type of letter common predetermined (Arial or Times) size 12.
  
10. Make the citation of the founts and include the bibliographic references at the end of the text, according to the American Psychological Association (APA).
  
11. As it is sent through email, enclose the original archives of figures and boxes that appear in the work, in the program they were made.
  
12. It is responsibility of the author to get the permissions and rights to index material or illustrations coming for other founts.
  
13. The opinions expressed in the works publicized in the magazine is exclusive responsibility of the authors.