

PODER EJECUTIVO

Adrián Joaquín Miranda Camarena

Doctor en Derecho por la Universidad Carlos III de Madrid, España,
Jefe del Departamento de Derecho Público de la División de
Estudios Jurídicos de la Universidad de Guadalajara.
ajmiranda23@hotmail.com.

■ *Poder ejecutivo*

Jorge Fernández Ruiz (Prólogo de Sergio García Ramírez)
Editorial Porrúa-UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas

El sufragio es el culmen de un proceso mediante el que se designa a los representantes del poder público, es un mecanismo en el que una colectividad vuelve tangible su voluntad; funciona, entre otras cosas, como un instrumento de poder popular y democrático para otorgar las facultades del ejercicio del poder en diferentes instancias, entre ellas, la materializada en el Poder Ejecutivo como máxima figura de gobierno para representar, convocar, dirigir y guiar, entre otras potestades, el desarrollo democrático de una nación.

Sin embargo, estas facultades del Ejecutivo otorgadas por el sufragio popular no bastan por sí solas para ejercer un liderazgo implícito o una democracia realmente viva. El Poder Ejecutivo, desde los inicios de nuestra vida independiente como país hasta nuestros días, ha tenido un despliegue lleno de vicisitudes, aciertos, enmiendas y aprendizaje permanente. Ante tal realidad histórica, el doctor Jorge Fernández Ruiz ofrece una obra indispensable para los estudiosos del derecho y los actores de la vida política actual que nos conduce hacia un conocimiento profundo del poder, encargado de dar vigencia fáctica al Derecho moderno.

Poder ejecutivo forma parte de una colección de libros concebidos por Fernández Ruiz para investigar, estudiar, analizar y, finalmente, divulgar, las funciones del poder del Estado y de los órganos en que se depositan: Legislativo, Ejecutivo y Judicial, y los nuevos órganos constitucionales autónomos. En esta segunda entrega (la primera fue la intitulada *Poder Legislativo*) el autor analiza, a lo largo de más 650 folios, las atribuciones del Presidente, como jefe de Estado y de gobierno, autoridad a la cabeza de la diplomacia,

las fuerzas armadas, la administración pública federal y la procuración de justicia, además de examinar a profundidad valores y asignaturas obligadas al tema central del libro, como la democracia, los partidos políticos, el presidencialismo, la función pública, la ciencia del poder, el constitucionalismo, entre otros, desde una perspectiva de estricto apego al orden jurídico, a la crítica, a la investigación, al marco histórico y a la disciplina académica.

El lector de *Poder ejecutivo* también agradecerá al autor y a los editores la inclusión de un detallado prólogo de Sergio García Ramírez, quien repasa los temas contenidos bajo un análisis ecuánime que prepara a la lectura con autoridad y conocimiento de la causa. De esta manera, *Poder Ejecutivo* se estructura en ocho partes desarrolladas en dieciséis capítulos, en varios de los que se repiten algunos planteamientos publicados por anterioridad por el autor, “a fin de evitar al lector la incomodidad de consultarlos en otros libros”, dice Fernández Ruiz en su introducción. La primera parte consta de un capítulo en el que se esboza una reflexión al mundo de “las ideas y de las ideologías”, donde se analiza la relación de las primeras con el ejercicio de las funciones del poder público y examina, en el segundo caso, las que más han influido en dicho ejercicio durante los tiempos recientes.

La segunda parte refiere el asunto de los partidos políticos: su aparición, objetivos y su inserción en un sistema de partidos, manejado, a su vez, como elemento del sistema político, destacando el tratamiento de nuestra vida partidaria y la pluralidad política en México. Enseguida, el autor, en los capítulos tres, cuatro y cinco desarrolla aspectos cratológicos —haciendo un guiño a Loewenstein—, es decir, la ciencia del poder: teoría del poder, teoría del Estado y teoría del gobierno, desde una perspectiva clasificatoria: político, social, económico, religioso, militar y mediático, para culminar con el asunto de la acumulación de poder.

Destaca también el tratamiento que el autor vierte en los capítulos quinto y sexto, al abordar un enfoque histórico de la evolución y las finalidades del Poder Ejecutivo mexicano desde el inicio de nuestra vida independiente hasta ahora. En este sentido, Fernández Ruiz, docente, reconocido investigador y doctor en derecho, no sólo analiza los límites del poder desde donde se implanta y hasta en quienes lo detentan, sino que acude a un estudio de la vigencia efectiva de la Constitución como la entidad garante del cumplimiento de la democracia; de esta manera, se enmarca un estudio del derecho constitucional y del papel del Poder Ejecutivo de cara a la Constitución mexicana y del derecho constitucional de otros países.

Un apartado de especial interés para los lectores de *SUFRAGIO* se encuentra en el sexto tema del libro, dedicado al derecho electoral, donde se analiza el tópico desde el enfoque de las designaciones de quienes asumen la titularidad del Poder Ejecutivo; aquí se

maneja con seriedad la integración de los órganos electorales y recuento histórico reciente de los principios electorales democráticos y la corrupción que ha existido en el tema.

Este volumen representa en sí una garantía de investigación y profundidad en el tema por la trayectoria de su autor. Don Jorge Fernández Ruiz ha publicado más de 15 libros y ha tenido participaciones en otro tanto similar, además de conocer, como investigador, catedrático y funcionario, la administración y la función pública. Por ello, tiene singular relevancia la lectura de la séptima parte de este volumen, dedicado al análisis de la administración pública y del acto y el procedimiento administrativo, como instrumento del Poder Ejecutivo.

En la penúltima parte el autor destaca el hecho de que, dentro de la figura y ejercicio del Poder Ejecutivo, las actividades militares han tenido un desarrollo peculiar, por lo que en ésta trata y analiza dicho asunto. En estos capítulos finales, además, reserva un apartado para el ejercicio consular y diplomático, que, junto con el estudio del poder de las fuerzas armadas y su relación con el Estado, tienen en común, a decir del prologuista, “el haber sido escasamente exploradas por la doctrina mexicana”, por lo que vuelve más que oportuno su estudio e investigación.

Sin duda, *Poder ejecutivo*, de don Jorge Fernández Ruiz, se presenta como una obra de consulta de cabecera para tratadistas, juristas y demás protagonistas de nuestra vida política; se trata del producto de años de trabajo, investigación, ejercicio público, formación y experiencia académica de su autor, quien nos entrega en este libro una herramienta para entender y asimilar la democracia y la concepción del Estado en sus diferentes instancias y relaciones con el poder político. ■