



CNDH  
MÉXICO

inaei



INEGI



ASF  
Auditoría  
Superior  
de la Federación

BANCO DE MÉXICO

**ORGANISMOS CONSTITUCIONALES  
AUTÓNOMOS DESDE LA  
PERSPECTIVA ACADÉMICA**

# 158

Volumen LVII, No. 2  
(Mayo-agosto 2022)

# RAP

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

## 158

Volumen LVII, No. 2  
(mayo-agosto 2022)

### **Organismos Constitucionales Autónomos desde la perspectiva académica**

**Con la colaboración del Observatorio  
de Organismos Constitucionales Autónomos**



OBSERVATORIO DE ORGANISMOS  
CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS

# INAP

INSTITUTO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

# 67 AÑOS

mejorando a las  
instituciones públicas

1955 - 2022

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera México -Toluca No. 2151  
Col. Palo Alto, C.P. 05110. Alcaldía de Cuajimalpa  
Ciudad de México  
Teléfono (55) 5081 2657  
**<http://www.inap.mx>**  
**[contacto@inap.org.mx](mailto:contacto@inap.org.mx)**

ISSN: 0482-5209

Publicación periódica  
Registro número 102 1089  
Características 210241801

Certificado de licitud de título número 2654  
Certificado de licitud de contenido número 1697

Las opiniones expresadas en esta revista son estrictamente responsabilidad de los autores. La RAP, el INAP o las instituciones a las que están asociados no asumen responsabilidad por ellas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos, citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.



INSTITUTO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.



### Consejo Directivo 2020-2023

Luis Miguel Martínez Anzures  
**Presidente**

Gloria Luz Alejandre Ramírez  
**Vicepresidenta**

Fernando Álvarez Simán  
**Vicepresidente para los IAPs de  
los Estados 2022 - 2023**

### CONSEJEROS

Rina Aguilera Hintelholher  
Clicerio Coello Garcés  
Jaime Domingo López Buitrón  
Adriana Reynaga Morales  
Mario Alberto Fócil Ortega  
José Martínez Vilchis  
Gricelda Sánchez Carranza  
David Villanueva Lomelí

**Selene Lucía Vázquez Alatorre**  
**Secretaria del INAP**

Rafael Martínez Puón  
**Director de la Escuela Nacional de  
Profesionalización Gubernamental**

Ricardo Corral Luna  
**Director del Centro de Consultoría**

Luis Armando Carranza Camarena  
**Director de Administración y Finanzas**

### CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas  
José Natividad González Parás  
Alejandro Carrillo Castro  
José R. Castelazo  
Carlos Reta Martínez

### IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña  
Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Raúl Salinas Lozano  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Adolfo Lugo Verduzco

## **FUNDADORES**

Francisco Apodaca y Osuna  
José Attolini Aguirre  
Enrique Caamaño Muñoz  
Antonio Carrillo Flores  
Mario Cordera Pastor  
Daniel Escalante Ortega  
Gabino Fraga Magaña  
Jorge Gaxiola Zendejas  
José Iturriaga Sauco  
Gilberto Loyo González  
Rafael Mancera Ortiz  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfredo Navarrete Romero  
Alfonso Noriega Cantú  
Raúl Ortiz Mena  
Manuel Palavicini Piñeiro  
Álvaro Rodríguez Reyes  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Raúl Salinas Lozano  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Ricardo Torres Gaitán  
Rafael Urrutia Millán  
Gustavo R. Velasco Adalid

**REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA N° 158**  
**Volumen LVII, No. 2 (mayo-agosto 2022)**

Organismos Constitucionales Autónomos  
desde la perspectiva académica

**Director del número:** Dr. Raúl Contreras Bustamante

**COORDINACIÓN EDITORIAL**

**Escuela Nacional de Profesionalización Gubernamental**

Rafael Martínez Puón  
Director

**Subdirección de Desarrollo y  
Difusión de la Cultura Administrativa**

Iván Lazcano Gutiérrez  
Aníbal Uribe Vildoso  
Irma Hernández Hipólito

**COMITÉ EDITORIAL**

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Victor Alarcón Olguín     | Universidad Autónoma<br>Metropolitana -Unidad Iztapalapa                     |
| Adán Arenas Becerril      | Facultad de Ciencias Políticas y<br>Sociales de la UNAM                      |
| Eber Omar Betanzos Torres | Auditoría Superior de la Federación  |
| Mariana Chudnovsky        | Centro de Investigación y Docencia<br>Económicas                             |
| Alicia Islas Gurrola      | Facultad de Ciencias Políticas y Sociales<br>de la UNAM                      |
| Yanella Martínez Espinoza | Facultad de Ciencias Políticas y Sociales<br>de la UNAM                      |
| Arturo Pontifes Martínez  | Instituto Ortega y Gasset México   |
| Arturo Sánchez Gutiérrez  | Escuela de Gobierno y Transformación<br>Pública del ITESM. Ciudad de México. |

# REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

158

Volumen LVII, No. 2

Mayo-agosto 2022

## Organismos Constitucionales Autónomos desde la perspectiva académica

### ÍNDICE

|  |            |
|--|------------|
| <b>Presentación</b>  | <b>11</b>  |
| <i>Luis Miguel Martínez Anzures</i>  |            |
| <b>Órganos Constitucionales Autónomos del Estado:<br/>orígenes, evolución y porvenir</b>   | <b>13</b>  |
| <i>Raúl Contreras Bustamante</i>   |            |
| <b>Aproximaciones de las relaciones de poder de<br/>los Órganos Constitucionales Autónomos o<br/>equivalentes en diferentes países</b> | <b>33</b>  |
| <i>Carlos Víctor Jasso de Anda</i>   |            |
| <b>El Banco de México</b>  | <b>63</b>  |
| <i>Marco Antonio Zeind Chávez</i>  |            |
| <b>La relevancia democrática del Instituto Nacional<br/>Electoral en el Estado constitucional mexicano</b>                             | <b>81</b>  |
| <i>Ricardo Alexis Uvalle Aguilera</i>  |            |
| <b>El papel de la Comisión Nacional de los<br/>Derechos Humanos en México</b>  | <b>103</b> |
| <i>Rodrigo Brito Melgarejo</i>   |            |
| <b>INEGI: Lo hacemos todos</b>   | <b>121</b> |
| <i>Maximiliano González Solorio</i>  |            |

|   |            |
|---|------------|
| <b>La trascendencia de la autonomía de la Comisión Federal de Competencia Económica en la promoción y protección de la libertad de competencia en el sector de hidrocarburos y petrolíferos</b> | <b>137</b> |
| <i>Yvonne Georgina Tovar Silva</i>  |            |
| <b>Rumbo a la autonomía y excelencia regulatoria del Instituto Federal de Telecomunicaciones</b>  | <b>167</b> |
| <i>Gustavo Eduardo Castañeda Camacho</i>  |            |
| <b>La autonomía del INAI en la tutela del acceso a la información pública</b>   | <b>187</b> |
| <i>Rogelio Robles López</i>   |            |
| <b>La Fiscalía General de la República como Organismo Constitucional Autónomo</b>   | <b>213</b> |
| <i>Carlos Héctor Daza Zaragoza</i>  |            |
| <b>Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL): ¿Organismo Autónomo u Organismo Descentralizado?</b>   | <b>225</b> |
| <i>Elsa María Agustina Valencia Parra</i>   |            |
| <b>Observatorio de Organismos Constitucionales Autónomos</b>  | <b>257</b> |
| <i>Marco Antonio Zeind Chávez</i>   |            |
| <b>Indicaciones para los colaboradores</b>  | <b>261</b> |

## INDICACIONES PARA LOS COLABORADORES

### 1. Exclusividad

Los artículos enviados a la **Revista de Administración Pública** (RAP) deberán ser inéditos y no haber sido sometidos simultáneamente para publicación en otro medio.

### 2. Naturaleza y temática de los trabajos

Deberán ser de carácter eminentemente académico o relacionarse con uno o varios temas considerados de interés para las administraciones públicas de México y otros países.

### 3. Características de los trabajos

- Se entregarán, para su dictamen y publicación, en idioma español, totalmente concluidos. Una vez iniciado el proceso de dictaminación no se admitirán cambios.
- Deberán tener una extensión mínima de 15 cuartillas y máxima de 25, sin considerar cuadros, gráficas y lista de referencias bibliográficas utilizadas. En casos excepcionales, y a juicio de la RAP, se aceptarán trabajos con una extensión diferente.
- Deberán enviarse o entregarse en formato electrónico en Word de Microsoft Office en letra tipo Arial tamaño 12 con interlineado de 1.5 y márgenes superior-inferior 2.5 cms., derecho-izquierdo 3 cms.

- Deberán contar con una estructura mínima de título, introducción, desarrollo, conclusiones y bibliografía, con las siguientes especificaciones mínimas:
  - a) El título del trabajo deberá ser breve y tener una clara relación con el contenido desarrollado.
  - b) Las siglas empleadas deberán tener su equivalencia completa al usarse por primera vez en el texto.
  - c) Las notas deberán aparecer numeradas al pie de página, las referencias bibliográficas en el texto, y la bibliografía que deberá aparecer al final del artículo utilizarán los formatos habituales (Por ejemplo, Sistema Harvard o de APA).
  - d) La bibliografía final se ordenará alfabéticamente, con sangría francesa. Si la fuente original no menciona alguno de los datos, deberá hacerse explícito usando las expresiones “sin pie de imprenta”, “sin fecha” entre corchetes.
  - e) Los cuadros, gráficas, figuras y diagramas deben indicar la fuente completa correspondiente y se incluirán en un archivo en cualquier programa de Microsoft Office.

#### **4. Dictaminación**

Las colaboraciones se sujetarán a un proceso de dictamen imparcial y por pares (*Peer System*) con carácter anónimo.

#### **5. Resumen**

En archivo separado se entregará un resumen del artículo –en español e inglés– con una extensión máxima de 150 palabras. También se indicarán un mínimo de 3 y un máximo de 5 palabras clave/*Keywords* que describan el contenido del trabajo.

## **6. Corrección y edición**

La RAP se reserva el derecho de incorporar los cambios editoriales y las correcciones de estilo y de formato que considere pertinentes, de acuerdo con los criterios y normas editoriales generalmente aceptadas.

## **7. Difusión**

El autor concede a la RAP el permiso automático y amplio para que el material que haya sido publicado en sus páginas se difunda en antologías, medios fotográficos o cualquier medio impreso o electrónico conocido o por conocerse.

## **8. Formas de entrega de los trabajos propuestos a publicación**

Los autores deberán enviar sus trabajos al correo electrónico

[contacto@inap.org.mx](mailto:contacto@inap.org.mx)

## **9. Identificación**

- En el archivo del trabajo se indicarán la fecha de elaboración, el título, y nombre del autor.
- En archivo por separado serán incluidos los siguientes datos:
  - a) Nombre completo del autor, datos de contacto: domicilio, teléfono y correo electrónico.
  - b) Breve currículum académico y profesional del autor o autores, indicando para cada uno el máximo nivel de estudios alcanzado (incluyendo la disciplina e institución) y, de ser el caso, los que haya en curso. Indicar la actividad actual y centro de trabajo. Mencionar líneas actuales de investigación y la bibliografía completa de las últimas 3 o 4 publicaciones, en su caso.

Se terminó de imprimir en  
octubre de 2022, en los talleres de  
Altergraf, en Antonio García Cubas #118,  
Col. Obrera, Del. Cuauhtémoc, CDMX  
[altergraf.ventas@hotmail.com](mailto:altergraf.ventas@hotmail.com)

La edición consta de 300 ejemplares

Distribución a cargo del INAP