

Revista de Administración Pública



Introducción

La dimensión de nuestra oportunidad

Arturo Huicochea Alanís *

La pandemia originada por COVID-19 trajo consigo un cambio radical en las actividades cotidianas. Fue la primera muestra perturbadora de un mundo interconectado e inmerso en la globalización. Hoy podemos observar los efectos sobre las diversas esferas del quehacer humano como la económica, la política, la educativa, la cultural, la ambiental, los sistemas de salud y, por su puesto, en la toma de decisiones gubernamentales.

Nadie hubiera imaginado que en la administración pública sería necesario replantear los paradigmas sobre la gobernabilidad a raíz de una pandemia; ahora diversas instituciones nacionales e internacionales analizan, recuperan, decantan y dan seguimiento a las acciones emprendidas por los gobiernos en sus diferentes ámbitos.

* Maestro en Análisis Político y Medios de Información por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey. Especialista en Administración Pública por el Institut International d'Administration Publique con sede en París, Francia. Licenciado en Ciencias Políticas y Administración Pública por la Universidad Autónoma del Estado de México. Autor del libro "Prospectiva de la Administración Pública del Estado de México, a la Luz de la Teoría de la Organización", con el que obtuvo el Premio de Investigación IAPEM 1995. Ha sido parlamentario en el Senado de la Republica y en la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. Ha ocupado diversas responsabilidades en mandos medios y superiores de la administración pública. Fue Diputado Federal en la LXIII Legislatura. Es Director General del Instituto de Administración Pública del Estado de México.

En el ámbito nacional:

- El Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) desarrolló una “Plataforma Interactiva sobre Políticas Estatales ante la pandemia Post-COVID-19” con el objetivo de recopilar, analizar y dar a conocer las diversas políticas sociales y económicas que adoptaron los gobiernos estatales para hacer frente a la pandemia, integrando la información en una base de datos denominada “Federalismo en COVID”, la cual toma en consideración instrumentos de medidas sociales y económicas a partir de información recopilada de notas periodísticas, reportes de prensa y canales oficiales.
- México ¿cómo vamos? Se planteó como meta la recopilación de las diferentes medidas anunciadas por las entidades federativas para apoyar sus economías frente a la emergencia sanitaria; recuperando información para clasificarla en estímulos fiscales, incentivos financieros a empresas, transferencias y otros apoyos directos, entre otros.
- El Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Inauguró un observatorio “Pensar la pandemia: observatorio social del coronavirus” para interpretar el fenómeno de la pandemia global, organizando la recuperación de la información en 11 dimensiones: educación y cultura, generaciones y ciclo de vida, género, raza/etnia, salud, territorio y movilidad, trabajo e ingresos, violencia, economía, procesos políticos y sociales, geopolítica y situación internacional.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Ha realizado un análisis de la política social en el contexto de la pandemia, tomando como referencia 19 programas sociales prioritarios para apoyar a los sectores más vulnerables. El resultado fue el documento: “La política social en el contexto de la pandemia por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19) en México”.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Implementó programas especiales para la medición de los impactos del COVID-19, generando información específica en los siguientes aspectos:

- Encuesta sobre el impacto económico generado por COVID-19 en las empresas (ECOVID-IE) 2020: obtiene información sobre las afectaciones de la contingencia originada por COVID-19 en las empresas de México.
- Encuesta Telefónica sobre COVID-19 y Mercado Laboral (ECOVID-ML): recopila información básica sobre el efecto de la contingencia sanitaria en el mercado laboral.
- Encuesta Nacional de Agencias Funerarias ante COVID-19 (ENAF) 2020: genera información sobre las afectaciones originales por COVID-19 en la forma de operar de las empresas dedicadas a la prestación de servicios funerarios en el país.
- Recopilación de Información de los Cementerios Públicos en las Zonas Metropolitanas del País (RICPZMP): brinda información sobre la administración capacidad y mantenimiento de los panteones o cementerios municipales y el manejo de los restos mortales.
- Visualizadores de información: permite realizar consultas interactivas para visualizar en mapas los datos sobre el avance e impacto de la pandemia COVID-19, correlacionados con estadísticas sociodemográficas y económicas en cada entorno.
- Simuladores del impacto de COVID-19: indicadores que brindan un panorama de las fluctuaciones en las actividades productivas y económicas de México, donde se estiman los impactos del cierre de actividades no esenciales y la reducción de la movilidad.

En el ámbito subnacional:

- El Instituto de Administración Pública del Estado de México, A.C., con un enfoque de política pública, planteó la necesidad de tener un panorama general sobre las acciones realizadas en el ámbito local; para ello centró su análisis en dos vertientes: uno enfocado a las entidades federativas y otro para los 125 ayuntamientos del Estado de México.

El estudio de los municipios del Estado de México es único en su tipo al recuperar información proporcionada directamente por los municipios, publicada en sus páginas oficiales y redes sociales, clasificándola en cuatro rubros: a) acciones en el marco de las disposiciones estatales y federales; b) otras acciones identificadas; c) acciones realizadas por la sociedad civil; y d) notas trascendentes y hechos relevantes. El objetivo era encontrar medidas que pudieran ser replicadas por su éxito, así como entender mejor los alcances y limitaciones de las administraciones públicas municipales.

En el caso de las entidades federativas el estudio se centró en conocer las medidas implementadas para atender la situación que aqueja a nuestro país, clasificando la información en tres aspectos: desarrollo económico, apoyo en materia de impuestos, acciones en materia de salud pública, que se encuentran disponibles en iapem.edomex.gob.mx

En el ámbito internacional:

- El Fondo Monetario Internacional (FMI) implementó un rastreador de políticas, donde resume las respuestas económicas clave que los gobiernos están tomando para limitar el impacto humano y económico de la pandemia por COVID-19. El rastreador incluye 197 países.
- El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) inició la publicación de una serie de cuadernillos con recomendaciones para la implementación de políticas públicas con sugerencias para mitigar la emergencia, así como la propuesta de un marco conceptual para analizar el impacto económico del COVID-19 y sus repercusiones en las políticas.
- El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) dedicó una publicación con énfasis de las expectativas de crecimiento económico en América Latina y el Caribe a raíz de la llegada de la pandemia, enriquecido con el análisis de las políticas a implementar por los países como posibles respuestas ante la pandemia denominada: “Políticas para combatir la Pandemia”

- En su informe se analiza la evolución de la economía mundial y la forma en que puede repercutir en la región los efectos de la pandemia COVID-19 y, en específico, las medidas implantadas en el sector financiero y las políticas fiscales implementadas por los países miembros. El BID recomienda que las políticas para mitigar esta crisis deben tener como objetivo proporcionar alivio, preservar la estabilidad económica y mantener el núcleo de la economía intacto para la recuperación.
- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) impulsó el “Observatorio COVID-19 América Latina y el Caribe” que recopila las políticas públicas implementadas por los 33 países de la región latinoamericana y caribeña para limitar el impacto de la pandemia de COVID-19, ofreciendo el análisis de los impactos económicos y sociales que van a tener las economías en diversas publicaciones y seminarios; información enfocada en los tomadores de decisiones.

En la misma línea de pensamiento este número de la “Revista de Administración Pública” del INAP se ha dedicado a la recopilación y exploración de las diversas aristas con las cuales se ha abordado y reflexionado entorno al fenómeno de la pandemia para comprender los efectos y retos que enfrenta la administración pública de las entidades federativas.

José Martínez Vilchis; Mayra Leticia Arzate Martínez; Wendy Mariel López Salgado. Analizan la información que el Gobierno Federal de México y los Gobiernos de las 32 entidades federativas de la república, publicaron en sus páginas electrónicas donde ofrecían programas de apoyo a las personas que fueron afectadas por la pandemia COVID-19 en temas económicos y de salud. Revisión complementada con las investigaciones desarrolladas por dos Instituciones Mexicanas: CIDE-UDG y el Instituto de Administración Pública del Estado de México.

Héctor Arámbula. El artículo muestra las acciones realizadas por los gobiernos de las entidades federativas en México y la Ciudad de México para hacer frente a la pandemia COVID-19 en la gestión de su personal, hallando que las principales medidas adoptadas fueron: suspensión de

actividades, esquemas de trabajo a distancia o continuación del trabajo presencial, en concordancia con las directrices establecidas por los acuerdos federales. El autor concluye sobre la necesidad de impulsar una mayor flexibilidad en las organizaciones públicas con el objetivo de adaptarse a problemas de mayor complejidad en futuras crisis como la que actualmente se vive.

Guillermo Vallarta Plata. Analiza el comportamiento de la administración pública en Jalisco y su actuación frente a la pandemia, ante la incertidumbre por la falta ausencia de políticas públicas gubernamentales.

Mario Raúl Mijares Sánchez. Reflexiona sobre el impacto de la pandemia COVID-19 y sus repercusiones en los servidores públicos del sector educativo, salud y de los tres ámbitos de gobierno; donde han tenido que adaptarse en sus diferentes áreas de trabajo para disminuir los contagios y colaborar en las estrategias presentadas por la Secretaría de Salud e instituciones enfocadas al control de la emergencia sanitaria. Enfatiza en la importancia de las instituciones dedicadas a la capacitación del servidor público, y considera nuevos escenarios ante los nuevos retos que se han vislumbrado con la pandemia actual.

Víctor M. Jorrín Lozano. Argumenta sobre el cambio de paradigma que realizó el Estado mexicano en sus políticas públicas para afrontar la pandemia. Ejemplo de ello fueron las acciones implementadas en la educación, representando un gran reto para el gobierno, las instituciones educativas y la sociedad, quienes no se encontraban preparadas para el desafío del trabajo a distancia al no contar con los recursos económicos, tecnológicos y pedagógicos para trabajar bajo este concepto. Concluye sobre la importancia de generar políticas públicas que permitan destinar más recursos a la educación en cuanto a infraestructura tecnológica y pedagógica para enfrentar la problemática en el presente y el futuro con problemas similares a la pandemia.

Omar Rodríguez Duarte. Analiza los efectos derivados de la pandemia en cinco ámbitos de la administración pública (planeación, uso de nuevas tecnologías, control interno, rendición de cuentas y fiscalización), propiciando la reflexión sobre los ajustes internos, reformas, capacidad de respuesta y adaptación de la administración pública en sus procesos internos para responder ante circunstancias como la pandemia.

Rosa Aurora Azamar Arizmendi. Centra su análisis en las políticas públicas aplicadas en cuatro municipios del Estado de Veracruz, destacando la importancia de los gobiernos locales como parte fundamental de nuestro sistema de gobierno para mitigar los efectos ante esta inesperada pandemia.

Víctor Manuel Torres Meza; Elsa Esther García Campos; Juan Carlos Frías Badillo. Presentan un estudio que tuvo como objetivo determinar si los pacientes de COVID-19 que viven en municipios del Estado de México con altos niveles de pobreza tienen menores tasas de supervivencia en comparación con los que viven en municipios más ricos; analiza las características de la población que está expuestas al virus y los efectos diferenciados que puedan tener sobre ella, detallando el comportamiento en las cuatro zonas estratégicas identificadas en el Estado de México.

Lenin Martell Gámez; Iris Monserrat Carrillo Hernández; Alejandro Herrera Durán. El trabajo aborda la importancia de los medios de comunicación (tradicionales y digitales) utilizados por los ayuntamientos para difundir información a los ciudadanos con el fin de enfrentar la pandemia. Los resultados obtenidos invitan a valorar la importancia de la comunicación institucional en la administración municipal.

Los trabajos aquí descritos permiten reflexionar en torno a los cambios de paradigma a los cuales se enfrentó la administración pública lo que ha permitido construir nuevos escenarios para enfrentar futuras pandemias. Se reconoce que uno de los elementos que más destacó fue la innovación en los gobiernos municipales, quienes aún con pocos recursos ayudaron a mitigar los efectos de una pandemia que parecía dejar efectos aún más agresivos sobre una población con mucha resistencia a adoptar medidas sanitarias a las cuales no estaba acostumbrada.

La pandemia nos ha dejado como principal reflexión que vivimos tiempos donde los referentes cambian constantemente, y no existen fórmulas ideales para hacer frente a problemas con influencia global. La pandemia no ha terminado y la acción gubernamental tampoco. A partir de ahora ambas están indisolublemente asociadas. El INAP propone y da el primer paso a la reflexión y la acción

conjunta, analítica y crítica de la acción gubernamental para que, efectivamente, construyamos un mundo pospandemia, mejor que el que nos condujo a ella. El reto para las ciencias administrativas es enorme, solamente superado por la dimensión de nuestra oportunidad, aprovechémosla. Dejamos al lector generar sus propias reflexiones.

Referencias bibliográficas

Banco Interamericano de Desarrollo, BID (2021). “Políticas para combatir la Pandemia” Disponible en: <https://flagships.iadb.org/es/MacroReport2020/Políticas-para-combatir-la-pandemia>.

Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE (2021). Federalismo en COVID. Plataforma Interactiva sobre políticas estatales ante la pandemia por COVID-19. Disponible en: <https://www.cide.edu/saladeprensa/lnpp-del-cide-lanza-plataforma-interactiva-federalismo-en-covid/>

Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE (2021). Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER). Disponible en: [_https://www.cide.edu/coronavirus/federalismo-covid/](https://www.cide.edu/coronavirus/federalismo-covid/)

Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE (2021). Conferencia de la Unidad de Inteligencia Epidemiológica y Sanitaria (UIES). Disponible en: <https://youtu.be/R3kWpQ5MHeo>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (2021) La formulación e implementación de las políticas públicas en América Latina. Disponible en: [PolíticaspublicasenALC_Winchester.pdf](#)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (2021). Observatorio COVID-19 América Latina y el Caribe <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, CONEVAL (2021) Evaluación de la política Social. Disponible en: https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/Política_Social_COVID-19.pdf

- Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, CLACSO (2021). Observatorio “Pensar la pandemia: Observatorio Social del Coronavirus” Disponible en: <https://www.clacso.org/pensar-la-pandemia-observatorio-social-del-coronavirus/>
- Fondo Monetario Internacional, FMI (2021) Observatorio de Políticas COVID-19 Disponible en: LINK: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>
- Instituto de Administración Pública del Estado de México (2021) Disponible en: <https://iapem.edomex.gob.mx/sites/iapem.edomex.gob.mx/files/files/ACovid040321M.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD (2021) Un marco conceptual para analizar el impacto económico del COVID-19 y sus repercusiones en la política. Disponible en: [UNDP-RBLAC-CD19-PDS-Number1-ES-final.pdf](https://www.un.org/development/dpd/publications/2021/04/Conceptual-Framework-for-Analyzing-the-Economic-Impact-of-COVID-19-and-its-Effects-on-Policy-Number1-ES-final.pdf)
- México ¿Cómo vamos? (2021) COVID-19: Medidas de apoyo económico implementados por los estados. Disponible en: <https://mexicocomovamos.mx/?s=seccion&id=217>