INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

65 AÑOS mejorando las instituciones públicas 1955–2020

RAP

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

COVID-19 Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UNA OPORTUNIDAD PARA SU TRANSFORMACIÓN

151

Volumen IV, No. 1
(enero-abril 2020)

ISSN: 0482-5209
www.inap.mx

RAP

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

151

Volumen LV, No. 1
(enero-abril 2020)

Covid-19 y administración pública: Una oportunidad para su transformación

INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

65 AÑOS mejorando las instituciones públicas 1955-2020

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110. Alcaldía de Cuajimalpa
Ciudad de México
Teléfono (55) 5081 2657
http://www.inap.org.mx
contacto@inap.org.mx

ISSN: 0482-5209

Publicación periódica
Registro número 102 1089
Características 210241801

Certificado de licitud de título número 2654
Certificado de licitud de contenido número 1697

Las opiniones expresadas en esta revista son estrictamente responsabilidad de los autores. La RAP, el INAP o las instituciones a las que están asociados no asumen responsabilidad por ellas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos, citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

65 AÑOS mejorando las instituciones públicas 1955 - 2020

Consejo Directivo 2020-2023

Luis Miguel Martínez Anzures
Presidente

Gloria Luz Alejandre Ramírez
Vicepresidenta

Alberto Haaz Díaz
Vicepresidente para los IAPs de los Estados 2020-2021

CONSEJEROS
Rina Aguilera Hintelholher
Clicerio Coello Garcés
Jaime Domingo López Buitrón
Adriana Reynaga Morales
Mario Alberto Fócil Ortega
José Martínez Vilchis
Gricelda Sánchez Carranza
David Villanueva Lomelí

Susana Casado García
Secretaria del INAP

Rafael Martínez Puón
Director de la Escuela Nacional de Profesionalización Gubernamental

Ricardo Corral Luna
Director del Centro de Consultoría en Administración Pública

Luis Armando Carranza Camarena
Director de Administración y Finanzas

Diana Vicher García
Asesora de Presidencia

CONSEJO DE HONOR
Luis García Cárdenas
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro
José R. Castelazo
Carlos Reta Martínez

IN MEMORIAM
Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano
Ignacio Pichardo Pagaza

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA N° 151
Volumen LV, No. 1 (enero-abril 2020)

Covid-19 y administración pública: Una oportunidad para su transformación

Director del número: **Mario Alberto Fócil Ortega**

COORDINACIÓN EDITORIAL

Escuela Nacional de Profesionalización Gubernamental

Rafael Martínez Puón
Director

Jason Alexis Camacho Pérez
Secretario Técnico

Subdirección de Desarrollo y Difusión de la Cultura Administrativa

Iván Lazcano Gutiérrez
Aníbal Uribe Vildoso
Rosa Isaura Rodríguez Romero
Irma Hernández Hipólito

COMITÉ EDITORIAL

Víctor Alarcón Olguín	Universidad Autónoma Metropolitana - Unidad Iztapalapa
Adán Arenas Becerril	Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM
Eber Omar Betanzos Torres	Auditoría Superior de la Federación
Mariana Chudnovsky	Centro de Investigación y Docencia Económicas
Alicia Islas Gurrola	Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM
Yanella Martínez Espinoza	Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM
Arturo Pontifes Martínez	Instituto Ortega y Gasset México
Arturo Sánchez Gutiérrez	Escuela de Gobierno y Transformación Pública del ITESM. Ciudad de México

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

151

Volumen LV, No. 1
(enero-abril 2020)

Covid-19 y administración pública: Una oportunidad para su transformación

ÍNDICE

Presentación 11
Luis Miguel Martínez Anzures

Introducción 13
Mario Alberto Fócil Ortega

El rol de los gobiernos en la implementación de políticas económicas de alivio ante la pandemia de COVID-19: Un enfoque en el desarrollo del sector privado 27
Luis Aldo Sánchez Ortega

Las capacidades del Estado en la gestión de la pandemia por COVID-19 en México 61
Gisela Morales González

Efectos internos y externos de la pandemia en las administraciones públicas mexicanas: algunos futuros posibles 97
Javier González Gómez

Pensar el futuro en tiempos de Covid-19: ¿Regresión o transformación? 115
María de Lourdes Melgar Palacios

TIC, herramienta esencial en emergencias y su necesaria adopción en la administración pública 145
Javier Juárez Mojica

El impacto diferenciado de la crisis por COVID-19 en la vida de mujeres y hombres 165
Aída de los Ángeles Cerda Cristerna

El Gobierno digital en la administración pública en el contexto del COVID-19 193
Guillermo Fernández Martínez

Indicaciones para los colaboradores 211

Revista de Administración Pública

INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

Indicaciones para los colaboradores

1. Exclusividad

Los artículos enviados a la **Revista de Administración Pública** (RAP) deberán ser inéditos y no haber sido sometidos simultáneamente para publicación en otro medio.

2. Naturaleza y temática de los trabajos

Deberán ser de carácter eminentemente académico o relacionarse con uno o varios temas considerados de interés para las administraciones públicas de México y otros países.

3. Características de los trabajos

- Se entregarán, para su dictamen y publicación, en idioma español, totalmente concluidos. Una vez iniciado el proceso de dictaminación no se admitirán cambios.

- Deberán tener una extensión mínima de 15 cuartillas y máxima de 25, sin considerar cuadros, gráficas y lista de referencias bibliográficas utilizadas. En casos excepcionales, y a juicio de la RAP, se aceptarán trabajos con una extensión diferente.

- Deberán enviarse o entregarse en formato electrónico en Word de Microsoft Office en letra tipo Arial tamaño 12 con interlineado de 1.5 y márgenes superior-inferior 2.5 cms., derecho-izquierdo 3 cms.

- Deberán contar con una estructura mínima de título, introducción, desarrollo, conclusiones y bibliografía, con las siguientes especificaciones mínimas:

  a) El título del trabajo deberá ser breve y tener una clara relación con el contenido desarrollado.

  b) Las siglas empleadas deberán tener su equivalencia completa al usarse por primera vez en el texto.

  c) Las notas deberán aparecer numeradas al pie de página Las referencias bibliográficas en el texto, y la bibliografía que deberá aparecer al final del artículo utilizarán los siguientes formatos:

- **Libro impreso**.

  - En texto: (Easton, 2006: 48)
    Como lo expone Easton (2006: 48)

  - En Bibliografía:

Easton, David (2006), *Esquema para el análisis político*, Buenos Aires, Amorrortu Editores.

- **Libro electrónico.**

  - En texto: (Guardián, 2010: 76)
    Como lo expone Guardián (2006: 48)

  - En Bibliografía:

Sandoval Almazán, Rodrigo (2010), *Larga marcha del Gobierno Abierto: Teoría, medición y futuro*, México, Instituto Nacional de Administración Pública. Disponible en: http://www.inap.mx/portal/images/pdf/book/larga_marcha.pdf.
Fecha de consulta: 24 de noviembre de 2016.

- **Capítulo de libro.**

  - En texto: (Cejudo, 2015: 107)
    Como lo expone Cejudo (2015: 107)

- En Bibliografía:

Cejudo Montes, Guillermo (2015), "Gobierno Abierto en México ¿etiqueta, principio o práctica", en: Pereznieto Bojórquez, José Antonio e Issa Luna Pla (Coords.), Gobierno Abierto y el valor social de la Información Pública, México, Instituto Tabasqueño de Transparencia y Acceso a la Información Pública/Universidad Nacional Autónoma de México.

- **Libro de dos autores:**

  - En texto: (Ramírez y Dassen, 2014: 100)
    Ramírez y Dassen (2014: 100) afirman…

  - En Bibliografía:

Ramírez Alujas, Álvaro y Nicolás Dassen (2014), Vientos de Cambio. El avance de las políticas de gobierno abierto en América Latina y el Caribe, Washington, Banco Interamericano de Desarrollo.

- **Artículo de revista:**

  - En texto: (Sandoval, 2015: 207)
    Como lo expone Sandoval (2025: 207)

  - En Bibliografía:

Sandoval Almazán, Rodrigo (2015), "Gobierno abierto y transparencia: construyendo un marco conceptual", en: *Revista Convergencia*, número 68, mayo-agosto, México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma del Estado de México.

d) La bibliografía final se ordenará alfabéticamente, siguiendo al formato anterior. Si la fuente original no menciona alguno de los datos, deberá hacerse explícito usando las expresiones "sin pie de imprenta", "sin fecha" entre corchetes.

e) Los cuadros, gráficas, figuras y diagramas deben indicar la fuente completa correspondiente y se incluirán en un archivo en cualquier programa de Microsoft Office.

4. Dictaminación

Las colaboraciones se sujetarán a un proceso de dictamen imparcial y por pares (*Peer System*) con carácter anónimo.

5. Resumen

En archivo separado se entregará un resumen del artículo –en español e inglés– con una extensión máxima de 150 palabras. También se indicarán un mínimo de 3 y un máximo de 5 palabras clave/*Keywords* que describan el contenido del trabajo.

6. Corrección y edición

La RAP se reserva el derecho de incorporar los cambios editoriales y las correcciones de estilo y de formato que considere pertinentes, de acuerdo con los criterios y normas editoriales generalmente aceptadas.

7. Difusión

El autor concede a la RAP el permiso automático y amplio para que el material que haya sido publicado en sus páginas se difunda en antologías, medios fotográficos o cualquier medio impreso o electrónico conocido o por conocerse.

8. Formas de entrega de los trabajos propuestos a publicación

• Los autores deberán enviar sus trabajos al correo electrónico contacto@inap.org.mx o a la dirección postal:

Revista de Administración Pública
Instituto Nacional de Administración Pública A.C.
Escuela Nacional de Profesionalización Gubernamental
Carretera Federal México-Toluca No. 2151 (Km. 14.5)
Col. Palo Alto, C.P. 05110 Cuajimalpa,
Ciudad de México, México

9. Identificación

• En el archivo del trabajo se indicarán la fecha de elaboración, el título, y nombre del autor.

• En archivo por separado serán incluidos los siguientes datos:

a. Nombre completo del autor, datos de contacto: domicilio, teléfono y correo electrónico.

b. Breve currículum académico y profesional del autor o autores, indicando para cada uno el máximo nivel de estudios alcanzado (incluyendo la disciplina e institución) y, de ser el caso, los que haya en curso. Indicar la actividad actual y centro de trabajo. Mencionar líneas actuales de investigación y la bibliografía completa de las últimas 3 o 4 publicaciones, en su caso.

Se terminó de imprimir en
Octubre de 2020, en los talleres de
Altergraf, en Antonio García Cubas #118,
Col. Obrera, Del. Cuauhtémoc, CDMX
altergraf.ventas@hotmail.com

La edición consta de 500 ejemplares

Distribución a cargo del INAP

COVID-19 Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UNA OPORTUNIDAD PARA SU TRANSFORMACIÓN

Presentación
Luis Miguel Martínez Anzures

Introducción
Mario Alberto Fócil Ortega

El rol de los gobiernos en la implementación de políticas económicas de alivio ante la pandemia de COVID-19: Un enfoque en el desarrollo del sector privado.
Luis Aldo Sánchez Ortega

Las capacidades del Estado en la gestión de la pandemia por COVID-19 en México
Gisela Morales González

Efectos internos y externos de la pandemia en las administraciones públicas mexicanas: algunos futuros posibles
Javier González Gómez

Pensar el futuro en tiempos de Covid-19: ¿Regresión o transformación?
María de Lourdes Melgar Palacios

TIC, herramienta esencial en emergencias y su necesaria adopción en la administración pública.
Javier Juárez Mojica

El impacto diferenciado de la crisis por COVID-19 en la vida de mujeres y hombres
Aída de los Ángeles Cerda Cristerna

El Gobierno digital en la administración pública en el contexto del COVID-19
Guillermo Fernández Martínez

Indicaciones para los colaboradores

0 000482 5209 4