

RNP

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA

147

Volumen LIII, N° 3
(septiembre-diciembre 2018)

Administración pública contemporánea: Teoría y práctica

INNAP

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.



Instituto Internacional de
Ciencias Administrativas



Años
al servicio
de México

ISSN 0482-5209 www.inap.org.mx

Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca No. 2151,
Col. Bosques, 05110, Cuajimalpa, Ciudad de México
Tel. 5081 2657, e-mail: contacto@inap.org.mx

RNP

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

147

Volumen LIII, N° 3
(septiembre-diciembre 2018)

Administración pública contemporánea: Teoría y práctica

INNAP

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.



Años
al servicio
de México

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Bosques, C.P. 05110. Alcaldía de Cuajimalpa
Ciudad de México
Teléfono (55) 5081 2657
<http://www.inap.org.mx>
contacto@inap.org.mx

ISSN: 0482-5209

Publicación periódica
Registro número 102 1089
Características 210241801

Certificado de licitud de título número 2654
Certificado de licitud de contenido número 1697

Las opiniones expresadas en esta revista son estrictamente responsabilidad de los autores. La RAP, el INAP o las instituciones a las que están asociados no asumen responsabilidad por ellas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos, citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2017-2020

Carlos Reta Martínez
Presidente

Luis Humberto
Fernández Fuentes
**Vicepresidente
para Asuntos
Internacionales**

Ricardo
Uvalle Berrones
Vicepresidente

Guillermo
Vallarta Plata
**Vicepresidente para
los IAPs de los
Estados, 2018-2019**

CONSEJEROS

José Ángel Gurría Treviño
Roberto Padilla Domínguez
Arturo Núñez Jiménez
Omar Guerrero Orozco
Carlos Almada López
Julián Alfonso Olivas Ugalde
Alejandro Romero Gudiño
Jorge Tamayo Castroparedes
Elena Jeannetti Dávila
Eber Omar Betanzos Torres
Soraya Pérez Munguía
María de Jesús Alejandro Quiroz
Jorge Francisco Márquez Montes
Fernando Pérez Correa Fernández del Castillo
Raúl Martínez Almazán
Manuel Quijano Torres
Alfonso Pérez Daza

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro
José R. Castelazo

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna

José Attolini Aguirre

Enrique Caamaño Muñoz

Antonio Carrillo Flores

Mario Cordera Pastor

Daniel Escalante Ortega

Gabino Fraga Magaña

Jorge Gaxiola Zendejas

José Iturriaga Saucó

Gilberto Loyo González

Rafael Mancera Ortiz

Antonio Martínez Báez

Lorenzo Mayoral Pardo

Alfredo Navarrete Romero

Alfonso Noriega Cantú

Raúl Ortiz Mena

Manuel Palavicini Piñeiro

Álvaro Rodríguez Reyes

Jesús Rodríguez y Rodríguez

Raúl Salinas Lozano

Andrés Serra Rojas

Catalina Sierra Casasús

Ricardo Torres Gaitán

Rafael Urrutia Millán

Gustavo R. Velasco Adalid

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Nueva Época
Revista cuatrimestral publicada por el
Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.

DIRECTORA DEL NÚMERO
Diana Vicher García

COMITÉ EDITORIAL
Mauricio I. Dussauge Laguna,
Maximiliano García Guzmán,
Roberto Padilla Domínguez,
Adriana Plasencia Díaz,
Héctor Zamitiz Gamboa

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

147

Volumen LIII, No. 3
(septiembre-diciembre 2018)

Administración pública contemporánea: Teoría y práctica

ÍNDICE

Presentación	11
<i>Carlos Reta Martínez</i>	
Introducción	13
<i>Diana Vicher</i>	
RETROSPECTIVA	
El Instituto Nacional de Administración Pública en su sexta década de vida	21
<i>Omar Guerrero</i>	
ESTUDIOS COMPARADOS	
Las reformas neogerenciales en países de la OCDE y la experiencia Latinoamericana: una aproximación a sus diferencias y ¿convergencias?	55
<i>Diana Vicher</i>	
Experiencia relevante: las Entidades Fiscalizadoras Superiores en Estados Unidos y Alemania	75
<i>Emmanuel Gómez Farías Mata e Iván Farías Pelcastre</i>	
El municipio cubano: situación actual y perspectivas	101
<i>Lisette Pérez Hernández, Lourdes Tabares Neyra y Orestes J. Díaz Legón</i>	

Los registros de población en el pensamiento administrativo	129
<i>Laura M. Reyna de la Garza</i>	

MÉXICO

Profesionalización como instrumento para combatir la corrupción en la Administración Pública Federal	155
<i>Emilio Zacarías Gálvez y Nielsen Hernández Mayorga</i>	

Asimetrías y captura del servicio de transporte urbano de pasajeros. El caso de la ciudad de Hermosillo, 2002-2018	177
<i>Nicolás Pineda Pablos y Francisco J. Landeros Jaime</i>	

La positivación del principio general de eficacia de la Administración en la Constitución mexicana	201
<i>Edgar Sierra López</i>	

Reforma en materia de transparencia: ¿hacia dónde va México?	223
<i>Gloria Balderas Dórame</i>	

TEORÍA

La globalización y la rendición de cuentas	245
<i>Emmanuel Gómez Farías Mata</i>	

Autonomía y capacidades administrativas del Estado	269
<i>Iván Lazcano Gutiérrez</i>	

Todo dominio es un dominio público	301
<i>Sandra Milena Polo Buitrago</i>	

RESÚMENES	323
------------------	-----

ABSTRACTS	331
------------------	-----

Indicaciones para los colaboradores	339
--	-----

Revista de Administración Pública



RESÚMENES

El Instituto Nacional de Administración Pública en su sexta década de vida. *Omar Guerrero*

Este documento ofrece una ilustrativa y completa semblanza del Instituto Nacional de Administración Pública. Se aboca a explicar su existencia, pero sobre todo su permanencia en función de los hechos, personalidades e instituciones (ONU, UNESCO, IICA, BID) que originalmente confluyeron para su creación. Sitúa al INAP respecto a instituciones similares de América Latina como el ICAP o la ESAP que se han creado con propósitos comunes, entre los que destaca la formación de servidores públicos.

Ilustra con una gran cantidad de datos y evidencia sobre las mentes más doctas que han caracterizado las diferentes etapas del INAP, durante seis décadas, destacando como sus obras aportaron a la solución de problemas administrativos en muchos casos dentro de la propia RAP del INAP, siempre en un ambiente de libertad de pensamiento.

Palabras clave: administración pública, pensamiento administrativo, enseñanza, INAP, formación de servidores públicos

Las reformas neogerenciales en países de la OCDE y la experiencia Latinoamericana: una aproximación a sus diferencias y ¿convergencias? *Diana Vicher*

Este trabajo tiene como finalidad resaltar las divergencias fundamentales entre las reformas neogerenciales experimentadas en la administración pública de los países de la OCDE y los de Latinoamérica, así como reflexionar acerca de la presencia o inexistencia de vínculos en común. Al mismo tiempo, busca destacar algunos de los factores por los cuales no parece factible ni viable establecer puntos de comparación entre ambos grupos de países algo que, sin embargo, se convirtió en una situación recurrente en la década de 1990.

Palabras clave: Hispanoamérica, OCDE, administración pública, gerencia y reforma.

Experiencia Relevante: Las Entidades Fiscalizadoras Superiores en Estados Unidos y Alemania. *Emmanuel Gómez Farías Mata e Iván Farías Pelcastre*

Las respuestas de los gobiernos estadounidense y alemán a la crisis financiera global de 2007-2013 subrayaron las acciones y roles que sus respectivas entidades fiscalizadoras superiores (EFS) juegan en la regulación de sus sistemas financieros. La evolución de las estructuras jurídica e institucional de las EFS; su prominente posición en sus respectivos sistemas federales; su estructura organizacional; y la naturaleza autónoma de sus competencias, fueron elementos que permitieron salvaguardar la integridad y viabilidad de sus economías. El éxito de las políticas fiscales en Estados Unidos y Alemania en un entorno de crisis, fueron resultado de un mayor control democrático y eficiencia técnica en la fiscalización. Las acciones y roles de las EFS en los países estudiados facilitaron la recuperación económica post-crisis.

Palabras Clave: Fiscalización, Transparencia, Rendición de Cuentas, Oficina de Auditoría del Gobierno de los Estados Unidos, Tribunal Federal de Cuentas de Alemania

El municipio cubano: situación actual y perspectivas *Lisette Pérez Hernández, Lourdes Tabares Neyra y Orestes J. Díaz Legón*

Como parte de los cambios en Cuba, los asuntos relacionados con el desarrollo local son una exigencia lo que requiere el análisis del municipio como el entorno donde se deben generar las necesarias propuestas autotransformativas en pos de su desarrollo sostenible y del Estado en general. Ante la actual situación, resolver problemas concretos de la población, es un compromiso ético y político del Gobierno a cada nivel. Uno de los retos en función del desarrollo local en Cuba consiste en articular de manera sincronizada los intereses estatales y los locales, compatibilizar las competencias de las estructuras nacionales, provinciales y municipales. El entendimiento del desarrollo local como municipalismo ha significado volcar la mirada hacia el nivel primario de organización de la mayoría de los Estados. El trabajo recoge una propuesta de fundamentos para el perfeccionamiento del régimen jurídico de la administración local en Cuba, teniendo en consideración

algunos elementos del proyecto de la nueva Constitución cubana, abiertos en la actualidad a consulta popular.

Palabras claves: Desarrollo local, municipio, régimen jurídico

Los registros de población en el pensamiento administrativo,
Laura M. Reyna de la Garza

Define la relevancia de analizar el concepto de registro de la población en la ciencia de la Administración Pública. Lo anterior a través de un análisis de su evolución en el pensamiento administrativista clásico, contemporáneo, mexicano y global.

Palabras clave: registro de la población, población, administración pública, gestión de la identidad, identidad.

Profesionalización como instrumento para combatir la corrupción en la Administración Pública Federal. *Emilio Zacarías Gálvez, Nielsen Hernández Mayorga*

El objetivo del presente artículo es describir dos enfoques relevantes dentro de la literatura de administración pública. Uno de ellos es la profesionalización de los servidores públicos y el otro es el combate a la corrupción. Es claro que ambas perspectivas se relacionan y no pueden desvincularse. El método utilizado para la elaboración de este artículo es de tipo descriptivo-exploratorio. Si bien es cierto que la profesionalización no tiene como propósito principal combatir a la corrupción, sí se considera como un instrumento y una condición necesaria, más no suficiente, para eliminar la discrecionalidad, impulsar el establecimiento de reglas y normas claras, así como el fortalecimiento de mecanismos transparentes para contar con cuerpos burocráticos eficientes, eficaces, con perfiles idóneos, íntegros y éticos, que contribuyan a mejorar el desempeño de las entidades gubernamentales y, paralelamente, ayuden a disminuir de manera gradual la corrupción. Para efectos de este artículo, el caso de estudio será el Sistema del Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal (APF), que está por cumplir 15 años desde su creación.
Palabras Clave: Combate a la corrupción, profesionalización, Sistema del Servicio Profesional de Carrera.

Asimetrías y captura del servicio de transporte urbano de pasajeros. El caso de la ciudad de Hermosillo, 2002-2018 *Nicolás Pineda Pablos y Francisco J. Landeros Jaime*

Este trabajo trata el problema de la relación entre gobiernos y concesionarios. El objetivo es mostrar el marco institucional y las asimetrías de información propician que el servicio se desvíe de sus objetivos asignados y sea capturado por los intereses de los concesionarios o por los intereses privados de los funcionarios públicos a cargo de la regulación. Para mostrar esta situación se estudia el caso de la concesión de transporte urbano de pasajeros en la ciudad de Hermosillo, Sonora, en México, durante el período 2002 a 2018.

La pregunta de este trabajo es entonces: ¿Cómo se da relación entre el gobierno local y los concesionarios del transporte? ¿Cómo es la relación en términos de capacidad organizacional y de acceso a la información? ¿Cómo se da esta relación en el caso particular de la ciudad de Hermosillo?

Palabras clave: transporte público, servicio público concesionado, gobierno local

La positivación del principio general de eficacia de la Administración en la Constitución mexicana. *Edgar Sierra López*

El artículo tiene por objeto demostrar la importancia de incorporar el principio general de eficacia de la Administración en la Constitución mexicana. Se sustenta en un análisis de fuentes doctrinales que justifican las razones de su reconocimiento jurídico así como el efecto que produce su consagración constitucional. Igualmente se examina el impacto que causa en el Derecho Administrativo como disciplina instrumental mediante la identificación de algunos aspectos esenciales que esta rama del Derecho debe garantizar. En el desarrollo del estudio se toma como referencia la experiencia española producida con la positivación del postulado en la Constitución de 1978. Los resultados se confrontan con la forma en que actualmente se contempla en la Carta Magna mexicana y en algunas entidades federativas, lo cual permite apreciar la ausencia de una directriz genérica que promueva desde el ámbito constitucional la actuación eficaz de la Administración pública y la búsqueda de resultados efectivos.

Palabras clave: Derecho Administrativo; Administración pública; Eficacia de la Administración.

Reforma en materia de transparencia: ¿hacia dónde va México?

Gloria Balderas Dórame

En la Administración Pública, es menester de las y los actores que intervienen, el conducirse bajo los principios de disciplina, legalidad, objetividad, profesionalismo, honradez, lealtad, imparcialidad, integridad, rendición de cuentas, eficacia y eficiencia. Ello, debe encaminar a contar con un servicio público comprometido a todos los niveles con la ciudadanía.

Pensar en un ejercicio público transparente, va de la mano de la rendición de cuentas. Así, el derecho al acceso a la información debe asumirse como un concepto inherente a la gestión pública respecto del cual, si bien es una tarea paulatina, deben encaminarse todos los esfuerzos para su fortalecimiento.

En este contexto, la transparencia y la rendición de cuentas se han posicionado en el entorno internacional como una exigencia hacia los gobiernos, hecho que ha fortalecido el interés de la sociedad en el actuar público, sus decisiones y sin duda, el ejercicio del gasto.

Parte fundamental del derecho de acceso a la información, es garantizar a su vez la difusión de su ejercicio entre la población a través de estructuras sólidas, así como la sensibilización de quienes integran los sujetos obligados, a efecto de que cada vez se fortalezca más la percepción de confianza en el servicio público.

A través del presente artículo se transita por las generalidades de la Ley General y Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública así como de las implicaciones que al interior de los sujetos obligados ha representado y seguirá, dado que es un proceso gradual de continuo cumplimiento y mejora constante.

Palabras clave: Transparencia, Reforma, Rendición de cuentas

La globalización y la rendición de cuentas. *Emmanuel Gómez Farías Mata*

Este artículo discute la crisis económica global que inició en 2008, la cual persiste en algunos países, y que reveló la interconexión y (entonces) fragilidad del sistema económico internacional, así como la pobre respuesta de la arquitectura institucional global para enfrentar tal desafío.

Correlativamente con las reformas emprendidas, se impulsaron también a la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la experticia técnica como principales asuntos para garantizar la transparencia y probidad de la administración, así como velar por el cumplimiento de las disposiciones normativas que regulan un sector tan crucial para el acceso al crédito, el comercio internacional, el crecimiento económico y el acceso de bienes y servicios como es el sistema financiero internacional.

En este trabajo, el acento estará en dar cuentas de los factores, sucesos, consecuencias y perspectivas que la crisis de 2008 ha propiciado de cara a retomar el desarrollo económico con políticas que apuesten por la igualdad y sustentadas en economías verdes de conocimiento.

Palabras Clave: Globalización, Rendición de Cuentas, Crisis Financiera, Desarrollo Económico.

Autonomía y capacidades administrativas del Estado. *Iván Lazcano Gutiérrez*

El artículo explora la literatura de la teoría empírica del Estado que se ha desarrollado desde finales del siglo pasado hasta ahora en torno a la relevancia de considerarlo como una variable explicativa de la configuración de los resultados de los procesos políticos y de las políticas públicas. En particular se concentra en la fundamentación de la autonomía decisional del Estado frente a los actores sociales. Asimismo, analiza el concepto de capacidades administrativas para comprender la posibilidad que tienen los Estados de concretar sus preferencias. Finalmente, se recuperan algunas explicaciones en torno a cuáles son los factores o incentivos que llevan a los Estados a desarrollar sus capacidades, que en la literatura se conoce como construcción estatal (*state-building*).

Palabras clave: Estado, autonomía, construcción estatal, capacidades administrativas,

Todo dominio es un dominio público. *Sandra Milena Polo Buitrago*

El presente artículo elabora una reducción fenomenológica del concepto de lo público en la tradición del pensamiento occidental, abarcando filosofía griega ática, la filosofía política burguesa, los usos cotidianos que se le dan a este término, pasando incluso por

el psicoanálisis freudiano y lacaniano, hasta llegar a las reflexiones de la posmodernidad; todo esto a fin de establecer cuál es el núcleo ideativo común que posibilita la existencia de lo público en sí mismo y no necesariamente como la negación simbólica de lo privado. Con este recorrido, se comienzan a extraer los elementos constitutivos de concepto, para finalmente aproximar una caracterización de lo público como fenómeno posible desde el lenguaje como su primera manifestación, que pone en evidencia el carácter de lo público como dominio, carácter fundante de la esencia de lo público, allende sus transiciones históricas; así que el dominio es la verdad de lo público en el sentido de prevalecer en distintos tiempos y espacios.

Palabras Clave: público, privado, estado, dominio, poder

Revista de Administración Pública

The logo for the Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) consists of the letters 'INAP' in a bold, black, sans-serif font. The letters are closely spaced and have a slightly irregular, hand-drawn appearance.

ABSTRACTS

The National Institute of Public Administration in its sixth decade of life. *Omar Guerrero*

This document offers an illustrative and complete semblance of the National Institute of Public Administration. It is dedicated to explaining its existence, but especially its permanence in function of the facts, personalities and institutions (UN, UNESCO, IIAS, IDB) that originally came together for its creation. It places the INAP with respect to similar institutions in Latin America such as ICAP or ESAP that have been created for common purposes, among which the training of public servants stands out.

It shows with a large amount of data and evidence about the most learned minds that have characterized the different stages of the INAP, over six decades, highlighting how their works contributed to the solution of administrative problems in many cases through INAP's own Public Administration Review, always in an atmosphere of freedom of thought.

Key words: public administration, administrative thinking, teaching, INAP, training of public servants

New Public Management reforms in OECD countries and the Latin American Experience: an approach to their differences, and convergences? *Diana Vicher*

The purpose of this work is to stress the fundamental divergences between the New Public Management reforms experienced in the OECD countries public administration and of those of Latin America; as well as to reflect on the presence or absence of common links. At the

same time, it seeks to highlight some of the factors of why it does not seem feasible to establish points of comparison between both groups of countries, something that, however, became a recurrent situation in the 1990s.

Key words: Latin America, OECD, public administration, management and reform.

Relevant Experience: Supreme Audit Institutions in the United States and Germany. *Emmanuel Gómez Farías Mata and Iván Farías Pelcastre*

The responses of the US and German governments to the 2007-2013 global financial crisis highlighted the actions and roles of their respective Supreme Audit Institutions (SAIs) in the regulation of their financial systems. The evolution of the legal and institutional structures of SAIs; its prominent position in their respective federal systems; its organizational structure; and the autonomous nature of their competences, were elements that allowed safeguarding the integrity and viability of their economies. The success of fiscal policies in the United States and Germany in a crisis environment was the result of greater democratic control and technical efficiency in the audit. The actions and roles of the SAIs in the countries studied facilitated the post-crisis economic recovery.

Key Words: Audit, Transparency, Accountability, Audit Office of the United States Government, Federal Court of Accounts of Germany

The Cuban municipality: current situation and perspectives *Lissette Pérez Hernández, Lourdes Tabares Neyra and Orestes J. Díaz Legón*

As part of the changes in Cuba, issues related to local development requires the analysis of the municipality as the environment where the necessary self-transformative proposals must be generated in order to achieve sustainable development and the State in general. Given the current situation, solving specific problems of the population, is an ethical and political commitment of the Government at each level. One of the local development challenges in Cuba is to articulate in a synchronized manner the state and local interests, making compatible the competences of the national, provincial and municipal structures. The understanding of local development as municipalism has meant

turning the gaze towards the primary level of organization of the majority of countries. The work includes a proposal of foundations for the improvement of the legal regime of the local administration in Cuba, taking into consideration some elements of the draft of the new Cuban Constitution, currently open to popular consultation.

Keywords: Local development, municipality, legal status

The population registers in the administrative thought, *Laura M. Reyna de la Garza*

It defines the relevance of analyzing the concept of population registration in the science of public administration. This is achieved through an analysis of its evolution in classical, contemporary, Mexican and global administrative thought.

Key words: registration of the population, population, public administration, identity management, identity.

Professionalization as an instrument against corruption in the Federal Public Administration. *Emilio Zacarías Gálvez, Nielsen Hernández Mayorga*

The objective of this article is to describe two relevant approaches within the public administration literature. One of them is the professionalization of public servants, while the other is the fight against corruption. It is clear that both perspectives are related and cannot be dissociated. The method used here is descriptive-exploratory. While it is true that professionalization does not have the main purpose of fighting corruption, it is considered as an instrument, that is a necessary but not sufficient condition, to eliminate margins of discretion, promote the establishment of clear rules and regulations, and strengthen transparent mechanisms in order to have efficient, effective bureaucratic bodies, with suitable profiles, integral and ethical, that contribute to improving the performance of government entities and, at the same time, help to reduce corruption gradually. For the purposes of this article, the case study will be the Professional Career Service System of the Federal Public Administration (APF), which is about to turn 15 years from its creation.

Keywords: Fight against corruption, professionalization, Career Professional Service System.

Asymmetries and capture of the urban passenger transport service. The case of the city of Hermosillo, 2002-2018 *Nicolás Pineda Pablos and Francisco J. Landeros Jaime*

This paper deals with the problem of the relationship between governments and concessionaires. The objective is to show that the institutional framework and information asymmetries favors deviation of the public service from its assigned objectives and is captured by the concessionaires interests or by those of the public officials in charge of the regulation. To show this situation, the case of the concession of urban passenger transport in the city of Hermosillo, Sonora, in Mexico, during the period 2002 to 2018 is studied.

The question of this work then is: How is the relationship between the local government and the transport concessionaires? How is the relationship in terms of organizational capacity and access to information? How does this relationship occur in the particular case of the city of Hermosillo?

Keywords: public transportation, public service concession, local government

The affirmation of the general principle of effectiveness of the Administration in the Mexican Constitution. *Edgar Sierra López*

The purpose of the article is to demonstrate the importance of incorporating the general principle of effectiveness of the Administration into the Mexican Constitution. It is based on an analysis of doctrinal sources that justify the reasons for its legal recognition as well as the effect produced by its constitutional consecration. Likewise, the impact it causes on Administrative Law as an instrumental discipline is examined through the identification of some essential aspects that this branch of Law must guarantee. In the development of the study, the Spanish experience produced with the positivity of the postulate in the 1978 Constitution is taken as reference. The results are compared with the way in which it is currently established in the Mexican Magna Carta and in some federal entities, which allows us to appreciate the absence of a generic guideline that promotes, from the constitutional point of view, effective action by the public administration and the search for effective results.

Keywords: Administrative Law; Public administration; Efficiency of the Administration.

Transparency reform: where is Mexico going? *Gloria Balderas Dórame*

In public administration, it is necessary for the actors involved, to conduct themselves under the principles of discipline, legality, objectivity, professionalism, honesty, loyalty, impartiality, integrity, accountability, effectiveness and efficiency. This must lead to a public service totally committed with citizenship.

Thinking about a transparent public exercise goes hand in hand with accountability. Thus, the right to access information must be assumed as an inherent concept of public management, which, although it is a gradual task, all efforts should be directed towards its strengthening. In this context, transparency and accountability have positioned themselves in the international environment as a requirement for governments, a fact that has strengthened the interest of society in public action, its decisions and, without doubt, the exercise of expenditure.

A fundamental part of the right to information access is to guarantee the dissemination of its exercise throughout the population through solid structures, as well as the conscientization of those who make up the Obligated Subjects, in order to strengthen trust in the public service. Through this article, the General Law and the Federal Law of Transparency and Access to Public Information and the implications that the Obligated Subjects have represented and will continue to follow, since it is a gradual process of continuous compliance and constant improvement.

Keywords: Transparency, Reform, Accountability

Globalization and accountability. *Emmanuel Gómez Farías Mata*

This article discusses the global economic crisis that began in 2008, which persists in some countries, and that revealed the interconnection and fragility of the international economic system, as well as the poor response of the global institutional architecture to face such a challenge. Correlatively with the reforms undertaken, accountability, citizen participation and technical expertise were also promoted as main

issues to guarantee the transparency and probity of the administration, as well as to ensure compliance with the regulatory provisions that regulate such a sector, all of this crucial in order to access to credit, international trade, economic growth and access to goods and services such as the international financial system.

In this work, the emphasis will be on giving an account of the factors, events, consequences and perspectives that the 2008 crisis has propitiated in order to resume economic development with policies that are committed to equality and supported by green knowledge economies.

Keywords: Globalization, Accountability, Financial Crisis, Economic Development.

State autonomy and administrative capacities, Iván Lazcano Gutiérrez

The article explores the empirical theory of the State literature that has been developed since the end of the last century until now regarding the relevance of considering the State as an explanatory variable of the configuration of the political processes outcomes and public policies. In particular, it focuses on the foundation of the decisional autonomy of the State vis-à-vis the social actors. It also analyzes the concept of administrative capacities in order to understand the possibility that States have to identify their preferences. Finally, some explanations are recovered regarding what the factors or incentives that lead States to develop their capacities are, process known in the literature as state-building.

Keywords: State, autonomy, state construction, administrative capacities,

All domain is a public domain. Sandra Milena Polo Buitrago

This article elaborates a phenomenological reduction of the concept of the public in the Western thought tradition, including Attic Greek philosophy, bourgeois political philosophy, the everyday uses given to this term, including Freudian and Lacanian psychoanalysis, even reach the reflections of postmodernity. All this in order to establish what is the common ideological core that makes possible the existence of the public in itself, and not necessarily as the symbolic negation of the

private. With this tour, we begin to extract the constitutive elements of the concept, to finally outline a characterization of the public as a possible phenomenon from the language as its first manifestation, which highlights the character of the public as a domain, a fundamental character of the essence of the public, beyond its historical transitions; so the domain is the truth of the public in the sense of prevailing in different times and spaces.

Keywords: public, private, state, domain, power

Revista de Administración Pública



INDICACIONES PARA LOS COLABORADORES

1. Exclusividad

Los artículos enviados a la **Revista de Administración Pública (RAP)** deberán ser inéditos y no haber sido sometidos simultáneamente para publicación en otro medio.

2. Naturaleza y temática de los trabajos

Deberán ser de carácter eminentemente académico o relacionarse con uno o varios temas considerados de interés para las administraciones públicas de México y otros países.

3. Características de los trabajos

- Se entregarán, para su dictamen y publicación, en idioma español, totalmente concluidos. Una vez iniciado el proceso de dictaminación no se admitirán cambios.
- Deberán tener una extensión mínima de 12 cuartillas y máxima de 25, sin considerar cuadros, gráficas y lista de referencias bibliográficas utilizadas. En casos excepcionales, y a juicio de la RAP, se aceptarán trabajos con una extensión diferente.
- Deberán enviarse o entregarse en formato electrónico en Word de Microsoft Office en letra tipo Arial tamaño 12 con interlineado de 1.5 y márgenes superior-inferior 2.5 cms., decho-izquierdo 3 cms.
- Deberán contar con una estructura mínima de título, introducción, desarrollo, conclusiones y bibliografía, con las siguientes especificaciones mínimas:
 - a) El título del trabajo deberá ser breve y tener una clara relación con el contenido desarrollado.
 - b) Las siglas empleadas deberán tener su equivalencia completa al usarse por primera vez en el texto.

b) Las notas deberán aparecer numeradas al pie de página usando el orden que sigue para las referencias al pie:

- **Para libro:** nombre, apellido, *título*, lugar de edición, editorial, año, intervalo de páginas.

Ejemplo: Luis F. Aguilar Villanueva, *El gobierno del gobierno*, México, INAP, 2013.

- **Para capítulo de libro:** nombre, apellido, “título del capítulo”, *título de libro*, lugar de edición, Editorial, Año, intervalo de páginas.

Ejemplo: Omar Guerrero, “Nuevos aportes a la teoría de la administración pública”, en Luis Miguel Martínez Anzures (coord.), *Antología sobre teoría de la administración pública*, México, INAP, pp. 21-30.

- **Para artículo:** nombre, apellido, “título del artículo”, *nombre de la revista*, Volumen, número, Periodo y año, intervalo de páginas.

Ejemplo: Luis Miguel Martínez Anzures, “Reflexión sobre la deontología del servidor público”, *Revista de Administración Pública*, Vol. LII, Núm. 144, septiembre-diciembre de 2017, pp. 209-223.

d) La bibliografía final se ordenará alfabéticamente, siguiendo al formato anterior, pero invirtiendo el orden del nombre y apellido del autor (apellido, nombre). Si la fuente original no menciona alguno de los datos, deberá hacerse explícito usando las expresiones “sin pie de imprenta”, “sin fecha” entre corchetes.

e) Los cuadros, gráficas, figuras y diagramas deben indicar la fuente completa correspondiente. Los cuadros serán numerados con el sistema arábigo (cuadro 1, 2, 3, etc.) y romano para mapas planos, figuras, láminas y fotografías (figura I, II, III, etc.).

f) Las gráficas, cuadros, diagramas o figuras se incluirán en un archivo en cualquier programa de Microsoft Office

4. Dictaminación

Las colaboraciones se sujetarán a un proceso de dictamen imparcial y por pares (“*Peer System*”) con carácter anónimo.

5. Resumen

En archivo separado se entregará un resumen del artículo con una extensión máxima de 150 palabras. También se indicarán un mínimo de 3 y un máximo de 5 *palabras clave/Keywords* que describan el contenido del trabajo.

6. Corrección y edición

La RAP se reserva el derecho de incorporar los cambios editoriales y las correcciones de estilo y de formato que considere pertinentes, de acuerdo con los criterios y normas editoriales generalmente aceptadas.

7. Difusión

El autor concede a la RAP el permiso automático y amplio para que el material que haya sido publicado en sus páginas se difunda en antologías, medios fotográficos o cualquier medio impreso o electrónico conocido o por conocerse.

8. Formas de entrega de los trabajos propuestos a publicación

- Los autores deberán enviar sus trabajos al correo electrónico contacto@inap.org.mx

Revista de Administración Pública
Instituto Nacional de Administración Pública A.C.
Escuela Nacional de Profesionalización Gubernamental
Carretera Federal México-Toluca No. 2151 (Km. 14.5)
Col. Palo Alto, C.P. 05110 Cuajimalpa,
Ciudad de México, México

9. Identificación

- En el archivo del trabajo se indicarán la fecha de elaboración, el título, y nombre del autor
- En archivo por separado serán incluidos los siguientes datos:
 - a. Nombre completo del autor o autores; indicando para cada uno el máximo nivel de estudios alcanzado y, de ser el caso, los que haya en curso (incluyendo la disciplina e institución). Datos de contacto: domicilio, teléfono y correo electrónico.

- c. Enviar breve currículum académico de cada autor (mencionando líneas actuales de investigación y la bibliografía completa de las últimas 3 ó 4 publicaciones) y profesional (incluyendo la actividad actual y centro de trabajo).

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
147

Administración pública contemporánea:
Teoría y práctica

Se terminó de imprimir en
Marzo de 2019, en los talleres de:

Impresos Tega, S.A. de C.V.
Emma # 75, Col. Nativitas, México, D.F.
impresostega@gmail.com

La edición consta de 500 ejemplares

Distribución a cargo del INAP

Administración pública contemporánea: Teoría y práctica

Presentación

Carlos Reta Martínez

Introducción

Diana Vicher

RETROSPECTIVA

El Instituto Nacional de Administración Pública en su sexta década de vida

Omar Guerrero

ESTUDIOS COMPARADOS

Las reformas neogerenciales en países de la OCDE y la experiencia Latinoamericana: una aproximación a sus diferencias y ¿convergencias?

Diana Vicher

Experiencia relevante: las Entidades Fiscalizadoras Superiores en Estados Unidos y Alemania

Emmanuel Gómez Farías Mata e Iván Farías Pelcastre

El municipio cubano: situación actual y perspectivas

Lissette Pérez Hernández, Lourdes Tabares Neyra y Orestes J. Díaz Legón

Los registros de población en el pensamiento administrativo

Laura M. Reyna de la Garza

MÉXICO

Profesionalización como instrumento para combatir la corrupción en la Administración Pública Federal

Emilio Zacarías Gálvez y Nielsen Hernández Mayorga

Asimetrías y captura del servicio de transporte urbano de pasajeros. El caso de la ciudad de Hermosillo, 2002-2018

Nicolás Pineda Pablos y Francisco J. Landeros Jaime

La positivación del principio general de eficacia de la Administración en la Constitución mexicana

Edgar Sierra López

Reforma en materia de transparencia: ¿hacia dónde va México?

Gloria Balderas Dórame

TEORÍA

La globalización y la rendición de cuentas

Emmanuel Gómez Farías Mata

Autonomía y capacidades administrativas del Estado

Iván Lazcano Gutiérrez

Todo dominio es un dominio público

Sandra Milena Polo Buitrago

RESÚMENES

ABSTRACTS

Indicaciones para los colaboradores

contacto@inap.org.mx



0 000482 5209 4

ISSN 0482-5209

www.inap.org.mx