Revista de Administración Pública

La autonomía del INEGI en perspectiva

Eduardo Sojo Garza Aldape*

Los esfuerzos legislativos por dar autonomía al Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) iniciaron en 1994. Los debates, reflexiones y propuestas de los partidos políticos a lo largo de poco más de dos décadas, dieron como resultado que en abril de 2006 el Congreso de la Unión reformara los artículos 26 y 73 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* otorgando autonomía al INEGI.

El acuerdo resultó en la creación del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (Sistema), integrado por el Consejo Consultivo Nacional, los Subsistemas Nacionales de Información y el propio INEGI, quien tiene la responsabilidad de coordinarlo por medio de una Junta de Gobierno que además de tener el mandato de desarrollar y consolidar el Sistema debe velar por elevar al INEGI a niveles de excelencia en la generación, integración, resguardo y difusión de la información a su cargo.

La ley reglamentaria denominada Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (LSNIEG) fue publicada el 15 de julio del 2008. A partir de ese momento el INEGI pasó a ser un organismo constitucional autónomo del Estado mexicano, lo que ha convertido al Instituto en una mejor práctica de arreglo institucional en la generación y difusión de información estadística y geográfica a nivel mundial.

De esta manera, en los últimos siete años el INEGI se ha transformado de una organización vinculada a la Secretaría de Hacienda a una institución constitucionalmente autónoma. En este artículo se analizan las bondades de la reforma constitucional y la ley reglamentaria, desde el punto de vista de la autonomía, la coordinación del Sistema y el funcionamiento del INEGI. Se establecerá que el nuevo arreglo institucional es un

* Ha sido profesor, conferencista y autor de libros. Sirvió como Coordinador del Gabinete Económico y Secretario de Economía en los gobiernos de Vicente Fox y Felipe Calderón. De agosto del 2008 a diciembre del 2015 fue Presidente del INEGI. Actualmente es Director del Laboratorio Nacional de Políticas Públicas en el CIDE.

gran activo para nuestro país, al otorgar mayor credibilidad, capacidad de coordinación y flexibilidad al organismo responsable de regular la captación, procesamiento y publicación de la Información de Interés Nacional.

La autonomía del INEGI no es ajena al cambio democrático que ha vivido nuestro país en las últimas décadas y que se ha manifestado, entre otros cambios, en la creación de instituciones constitucionalmente autónomas. Con la autonomía del INEGI se buscaba fortalecer el sistema nacional de información siguiendo el patrón, que de forma exitosa se había iniciado por otras instituciones nacionales clave como el Banco de México, el IFE (hoy INE) y la CNDH.

La autonomía, en el caso del Instituto, se traduce en generar y difundir información estadística y geográfica sin otra racionalidad que la de carácter técnico, es decir, libre de presiones de grupos de interés. Esta característica del INEGI es consistente con las recomendaciones internacionales que señalan que las estadísticas oficiales constituyen un elemento indispensable en el sistema de información de una sociedad democrática y que, en este contexto la independencia profesional en su proceso de producción y difusión es crucial para mantener la confianza del público en la integridad de los sistemas estadísticos oficiales.

De hecho, durante las largas deliberaciones que se llevaron a cabo en el seno de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas para actualizar los “Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales”, varios países, basados en la experiencia mexicana, promovieron de manera insistente que en el “Preámbulo” se incluyera el principio de autonomía de los organismos estadísticos. Finalmente, sólo se logró incluir en el “Preámbulo” el término de “independencia profesional” de las oficinas de estadística como condición “crucial”, dado que las estructuras legales e institucionales en los diferentes países hacen difícil incorporar el concepto de autonomía en las mismas.

Los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales representan el consenso internacional sobre el conjunto mínimo de preceptos que deben regir la actuación de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE). En estos principios se señala que las oficinas deben “...compilar y facilitar en forma imparcial estadísticas oficiales de comprobada utilidad práctica para que los ciudadanos puedan ejercer su derecho a mantenerse informados...”. Es claro que el aseguramiento de esta imparcialidad será más fácil si la Oficina Nacional de Estadística (ONE) no forma parte de la estructura gubernamental, pues así, se da una señal muy clara de que se toma la máxima distancia de cualquier posible conflicto de interés y de que no se es juez y parte en especial, cuando se trata de que la información estadística y geográfica coadyuve a que los ciudadanos se mantengan al tanto de lo que hace el gobierno, como parte de un ejercicio democrático de rendición de cuentas.

Lo anterior, cobra mayor relevancia dado que la comunidad internacional ha visto en los últimos años, algunos casos que nos recuerdan la importancia que tiene para los países contar con oficinas de estadística independientes. Ryten (2012)¹ hace una revisión de los riesgos de interferencia de las autoridades políticas en el quehacer de las oficinas nacionales de estadística.

La autonomía ha fortalecido uno de los activos más valiosos del INEGI, su credibilidad, otorgándole una clara e inequívoca señal a la población en términos de su independencia real del gobierno. Este hecho es importante porque genera un círculo virtuoso en el que una mayor confianza permite que los informantes entreguen más y mejor información, al tiempo que estén más dispuestos a usarla en su toma de decisiones, lo cual enriquece el valor de la misma, incrementa el número de personas que la consideran y que al utilizarla la auditen y ello haga mucho más costosa cualquier desviación de las buenas prácticas que dan sustento objetivo a la percepción de credibilidad.

Adicionalmente, el que el INEGI sea un organismo independiente del gobierno contribuye a fortalecer la percepción respecto a su capacidad de cumplir con la promesa de confidencialidad, haciéndola más creíble, lo que a su vez otorga más confianza a los informantes para entregar la información.

De acuerdo con un estudio del *Pew Research Center for the People and the Press* de Estados Unidos de América (EE.UU.) (Pew Research Center, 2012) “el descenso general de las tasas de respuesta es evidente en casi todos los tipos de encuestas, en los Estados Unidos y el extranjero”². La autonomía da una señal de mayor credibilidad y confianza, lo que abona a mantener las tasas de no respuesta a niveles razonables en nuestro país.

Encuestas en Hogares / Tasa de no respuesta y sus componentes Promedio ene 2014 - jul 2015

NR Total	Tipo A	Tipo B	Tipo C
10.4	3.7	6.2	0.6
Tipo A: No respuesta en viviendas habitadas (asociado al informante)			
Tipo B: No respuesta en viviendas deshabitadas y de uso temporal			
Tipo C: No respuesta en viviendas fuera del marco muestral			

¹ Jacob Ryten, “Credibility and interference in official statistics: opposites at war”. Realidad, datos y espacio; *Revista Internacional de Estadística y Geografía*, Vol. 3 Núm. 1 enero-abril 2012, páginas 5-13.

² Pew Research Center. Assessing the Representativeness of Public Opinion Surveys. 2012. Disponible en: www.people-press.org/2012/05/15/assessing-the-representativeness-of-public-opinion-surveys/?src=prc-headline

Encuestas Económicas Nacionales / Tasa de no respuesta y sus componentes Promedio 2014 y evolución enero - julio 2015

Promedio 2014	2015						Promedio 2015
	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Jun	
6.6	7.8	7.8	7.0	6.4	7.2	5.0	6.9

Una señal clara de las bondades del nuevo arreglo institucional del INEGI lo encontramos en la medición del Índice de Precios al Consumidor y al Productor. En efecto, desde que cambió el estatus jurídico del Banco de México en 1994, se decía que el Banco no podía ser juez y parte, no podía decirnos cuál era la meta de inflación y posteriormente decirnos cuál era la inflación, independientemente de su profesionalismo. Pero no fue sino hasta que el INEGI obtuvo su autonomía que pudo trasladarse la responsabilidad del Banco de México al INEGI. Vale la pena señalar, que se trató de una transferencia seria, profesional y muy exitosa entre dos instituciones autónomas.

En otro orden de ideas, el mayor acceso a la información y a los medios para difundirla ha bajado de forma significativa las barreras de entrada a la actividad estadística, de manera que con muy pocos recursos es posible constituirse en fuente de información, incrementando significativamente el número de generadores de cifras que compiten por la atención del público. Ante este desafío el INEGI, como órgano autónomo, está en mejores condiciones de actualizar sus sistemas e incorporar técnicas novedosas para generar información igualmente oportuna. La instalación del CATI (por sus siglas en inglés)³; las investigaciones que estamos realizando sobre el uso de imágenes de satélite para la generación de información estadística sobre el sector agropecuario; el traducir en información estadística la cartografía temática (uso de suelo y vegetación, edafología, hidrografía, geología, uso potencial, entre otros); los avances que tenemos en el uso de registros administrativos para fines estadísticos con el SAT, la CFE y el IMSS; la generación del Registro Estadístico sobre Denuncias Ambientales, en conjunto con la PROFEPA; la Cédula de Operación Anual (COA) Web, proyecto desarrollado con la SEMARNAT; y el uso del Twitter para identificar estados de ánimo, movilidad y turismo interior, son prueba de ello.

Un aspecto central en lo cual también contribuye la autonomía, es la capacidad de tomar decisiones a mayor velocidad. El mundo de la información se ha vuelto extraordinariamente dinámico, no sólo por las nuevas formas de captar y las nuevas fuentes de información, sino también por las necesidades emergentes de información. La autonomía del INEGI contribuye a que el Instituto tenga la flexibilidad suficiente para detectar las oportunidades de generar información de interés público y

³ *Computer-Assisted Telephone Interviewing.*

actuar en consecuencia con mayor velocidad. En los últimos siete años hemos incrementado la disponibilidad de información sobre un gran número de temas de importancia para nuestro país, a través de diferentes proyectos como el Inventario Nacional de Viviendas, el Directorio Nacional de Unidades Económicas y el Marco Geoestadístico con información desagregada por manzana; las Encuestas de Victimización en hogares y establecimientos, los Censos de Gobierno estatales y municipales, la Encuesta de Calidad e Impacto Gubernamental; y la Encuesta de Violencia Intrafamiliar.

De igual manera, por primera vez levantamos la Encuesta Anual de Gasto; los Módulos Ambientales en hogares, establecimientos y en el Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales; y la Encuesta Nacional Agropecuaria. También construimos las Cuentas Satélite de Trabajo Familiar no Remunerado, Salud, Actividades Culturales y de Vivienda.

Así mismo, publicamos información inédita, entre otros temas, sobre ocupación informal, activación física y deporte, clases medias, trayectorias laborales, cultura, inclusión financiera, lectura, demografía económica o bienestar subjetivo; y hemos trabajado diversos proyectos de modernización del Catastro y los Registros Públicos. Iniciamos la publicación de información ambiental en los temas de agua potable y saneamiento y residuos sólidos urbanos, derivada de la información obtenida en los módulos ambientales del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales. Igualmente, en dichos Censos se incorporó un módulo para captar información en materia catastral.

Recientemente publicamos los resultados de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica. Buscamos institucionalizarla para que se levante cada cinco años y complemente, de esta manera, los proyectos de generación de información censal. De particular importancia es la Encuesta Nacional de Hogares, cuyos primeros resultados presentamos el pasado mes de julio y que nos permite contar con información periódica sobre el sector vivienda. Con esta encuesta y la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo contamos ahora con dos Encuestas Continuas para responder a las crecientes demandas de información de las Unidades de Estado.

Cuando se discutía la autonomía del INEGI, algunos temían que al no ser parte del gobierno, el INEGI dejaría de aportar su capacidad para generar información a otras Unidades de Estado; la experiencia ha demostrado lo contrario. Nunca había trabajado el INEGI tan cerca de los tomadores de decisiones de la Administración Pública Federal a través de los Comités Técnicos Especializados que se describen posteriormente y nunca había generado tanta información para las dependencias del Ejecutivo federal

como en los pasados siete años. Los cuadros siguientes muestran el trabajo conjunto realizado.

ENCUESTAS ESPECIALES EN HOGARES CON OTRAS INSTITUCIONES

Encuestas 2008-2015

Proyecto	Tipo	
1 Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares (EIGH)	REGULAR	CONVENIO GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS, D.F., ESTADO DE MÉXICO, GUANAJUATO, JALISCO, QUERÉTARO, SONORA, TABASCO Y YUCATÁN
2 Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)	REGULAR	CONVENIO STPS
3 Encuesta Nacional Sobre Confianza del Consumidor (ENCO)	REGULAR	CONVENIO BANKICO
4 Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID)	REGULAR	CONVENIO CONAFO
5 Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares (ENDUTH)	REGULAR	CONVENIO IFT Y SCT
6 Encuesta Demográfica Retrospectiva Nacional (EDER)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO COLEF
7 Encuesta Nacional de Empleo y Seguridad Social (ENESS)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO IMSS
8 Encuesta Nacional de Inserción Laboral de Egresados de la Educación Media Superior (ENILEMS)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO SEP
9 Encuesta Nacional de Micronegocios (ENAMIN)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO STPS
10 Encuesta Nacional de Trayectorias Educativas y Laborales de la Educación Media Superior (ENTELEMS)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO SEP
11 Módulo de Educación, Capacitación y Empleo (MECE)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO STPS
12 Módulo de Trabajo Infantil (MTI)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO STPS
13 Módulo de Trayectorias Laborales (MOTRAL)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO CONSAR
14 Módulo sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares (MODUTH)	MÓDULO DE LA ENOE	CONVENIO SCT
15 Módulo de Programas Sociales (MPS)	MÓDULO DE LA ENIGH	CONVENIO SEDESOL
16 Encuesta sobre Actitudes y Conductas respecto al Servicio de Agua Potable	MÓDULO DE LA ENH	CONVENIO CONAGUA
17 Módulo sobre la situación de los Bienes en el Hogar (EDGE)	MÓDULO DE LA ENH	CONVENIO ONU
18 Encuesta Seguro Médico para una Nueva Generación	ESPECIAL	CONVENIO HOSPITAL INFANTIL DE MÉXICO
19 Encuesta de Cohesión para la Prevención de la Violencia y Delincuencia (ECOPRED)	ESPECIAL	CONVENIO SEGOB
20 Encuesta de Gasto de los Hogares Mexicanos en Viajes Nacionales (ENGAVIN)	ESPECIAL	CONVENIO SECRETARÍA DE TURISMO
21 Encuesta Laboral y de Corresponsabilidad Social (ELCOS)	ESPECIAL	CONVENIO INMUJERES
22 Encuesta Nacional de Colocación y Permanencia en el Empleo (ENCOPE)	ESPECIAL	CONVENIO STPS
23 Encuesta Nacional de Consumo Cultural de México (ENCCUM)	ESPECIAL	CONVENIO CONACULTA
24 Encuesta Nacional de Inclusión Financiera (ENIF)	ESPECIAL	CONVENIO CNBV
25 Encuesta Nacional de Salud y Envejecimiento en México (ENASEM)	ESPECIAL	CONVENIO UNIVERSIDAD DE TEXAS
26 Encuesta Nacional de Uso del Tiempo ENUT	ESPECIAL	CONVENIO INMUJERES
27 Encuesta nacional de vivienda	ESPECIAL	CONVENIO CONAVI, FOVISSSTE, INFONAVIT y SHF
28 Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas (ENCUP)	ESPECIAL	CONVENIO SEGOB
29 Encuesta Nacional sobre el Derecho de Acceso a la Información Pública Gubernamental	ESPECIAL	CONVENIO IFAI (HOY INAI)
30 Encuesta Nacional sobre Inseguridad (ENSI)	ESPECIAL	CONVENIO SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA
31 Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH)	ESPECIAL	CONVENIO INMUJERES
32 Encuesta Nacional sobre la Percepción Pública de la Ciencia y la Tecnología en México (ENPEPCYT)	ESPECIAL	CONVENIO CONACYT
33 Encuesta para Medir el Índice de Desarrollo Humano por Municipio en el Estado de Chiapas (EIDHM CHIAPAS)	ESPECIAL	CONVENIO GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS
34 Encuesta sobre la Penetración de Televisión Abierta en los Hogares (ENPETAH) área metropolitana (Tijuana, Playas de Rosarito y Tecate)	ESPECIAL	CONVENIO COFETEL
35 Encuesta sobre la Penetración de Televisión Abierta en los Hogares (ENPETAH) en 8 ciudades (Mexicali, Ciudad Juárez, Monterrey, Nuevo Laredo, Matamoros, Reynosa, Ciudad de México y Guadalajara)	ESPECIAL	CONVENIO COFETEL
36 Módulo de Condiciones Socioeconómicas (MCS)	ESPECIAL	CONVENIO CONEVAL
37 Módulo de Condiciones Socioeconómicas en el Municipio de Puebla (MCS Puebla)	ESPECIAL	CONVENIO GOBIERNO DEL ESTADO DE PUEBLA
38 Monitoreo 2013 de indicadores de desarrollo social en los 400 municipios de la Cruzada Nacional Contra el Hambre	ESPECIAL	CONVENIO CONEVAL
39 Prueba Piloto del Módulo de Tareas de Cuidados a Mujeres 2010 (Módulo adicionado a la ENUT)	ESPECIAL	CONVENIO BID-INMUJERES

Fuente: INEGI. Dirección General Adjunta de Encuestas Sociodemográficas y Registros Administrativos.

ENCUESTAS ESPECIALES EN HOGARES CON OTRAS INSTITUCIONES

	ENCUESTA	INSTITUCIÓN QUE FONDEA
1	Complemento de la Encuesta Mensual de Opinión Empresarial (EMOE)	Convenio con Banco de México
2	Módulo de Emisores y Receptores de Medios de Pago (MERMP)	Convenio con Banco de México
3	Encuesta sobre Investigación y Desarrollo Tecnológico (ESIDET)	Convenio con el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
4	Encuesta sobre Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (ENTIC)	Convenio con el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
5	Encuesta sobre Disponibilidad de Infraestructura para Realizar Actividades de Investigación y Desarrollo e Innovación (ENDIRII)	Convenio con el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
6	Levantamiento del Módulo sobre el Mercado de Vehículos Pesados en México	Convenio con la Asociación Nacional de Productores de Autobuses, Camiones y Tractocamiones
7	Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas (ENAFIN)	Convenio con la Comisión Nacional Bancaria y de Valores
8	Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ENAPROCE)	Convenio con el Instituto Nacional del Emprendedor y Banco Nacional de Comercio Exterior

Fuente: INEGI. Dirección General de Estadísticas Económicas.

Sin embargo, para nosotros es claro que todo lo que haga el INEGI por mejorar sus procesos de producción, de nada serviría si quien tiene que usar la información no la conoce o no la utiliza. Por ello, en esta nueva etapa del INEGI, hemos buscado cambiar nuestro enfoque como organización. Hemos entendido que nuestro negocio no es vender información sino que la información sea utilizada. Por ello, hoy la información del INEGI, incluida la cartografía, es gratuita y está disponible en diversas plataformas informáticas, bajo las reglas de datos abiertos. Por ejemplo, en el visualizador Mapa Digital de México (MDM), desarrollado con *software* libre, hoy publicamos no sólo la información geográfica sino aquella de carácter estadístico potenciando su uso.

También hemos buscado cambiar la forma en que producimos y difundimos la información, de una organización que sólo producía indicadores macro, grandes agregados, a una que considera también generar información micro, es decir, de mayor detalle, de áreas más pequeñas, que permita tomar decisiones micro que muchos usuarios requieren tomar todos los días.

En este sentido y a luz de la experiencia de los últimos siete años, es válido señalar que la autonomía de una oficina de información puede convertirse en incentivo poderoso para la innovación al dar la flexibilidad de gestión necesaria para enfrentar de manera efectiva y eficiente los poderosos desafíos que se enfrentan en la actualidad.

No debemos olvidarnos, por otro lado, que la contraparte de la autonomía es la rendición de cuentas en el sentido de hacer buen uso de los fondos

públicos asignados y cumplir con la misión de generar información con calidad y oportunidad. Además, de los informes anuales entregados al Ejecutivo Federal y al Congreso y la respuesta a las auditorías, tanto internas como externas, la publicación de la información a partir de un calendario público con fechas predeterminadas, que aprueba la Junta de Gobierno en diciembre de cada año y que es minuciosamente vigilado por medios de comunicación, así como, los procesos de consulta sobre los procedimientos y los instrumentos de captación de la información, y la difusión de las metodologías, las fuentes, los metadatos e incluso los microdatos han contribuido a fortalecer la independencia y credibilidad del Instituto.

En este sentido, y con el objeto de ofrecer al Estado Mexicano y a la sociedad en general, información que resulta necesaria para apoyar el diseño, seguimiento y evaluación de políticas públicas de alcance nacional, el Instituto ha puesto en línea a través de su página de Internet el *Catálogo Nacional de Indicadores* (CNI) como parte del Sistema, mismo que lo conforma un conjunto de Indicadores Clave con sus metadatos y series estadísticas correspondientes. A la fecha, cuenta con 202 indicadores con diversos temas, entre ellos: 87 Demográficos y Sociales; 63 Económicos; 25 de Medio Ambiente; y 27 de Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia.

Un aspecto de gran relevancia dentro del nuevo arreglo institucional, es el hecho de que la modificación a nuestro marco jurídico no sólo se dio con el objetivo de dar autonomía al INEGI sino también de fortalecer la coordinación de las actividades de generación de información estadística y geográfica. En este sentido, el nuevo marco legal dio al INEGI la autoridad para normar y coordinar el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, sistema cuya finalidad es suministrar a la sociedad y al Estado Información de calidad, pertinente, veraz y oportuna, a efecto de coadyuvar al desarrollo nacional.

De esta forma el INEGI pasa a ser un órgano autónomo que, además, de sus funciones tradicionales de productor especializado de información, es responsable de coordinar el Sistema en el que participan los organismos de Estado que producen información estadística y geográfica. A éstos la Ley los considera Unidades del Estado incluyendo a las Cámaras Legislativas Federales, Poder Judicial de la Federación, Tribunales Superiores de Justicia de las entidades, organismos constitucionales autónomos, dependencias y entidades de la APF.

Para enfrentar estos nuevos retos, el INEGI puso énfasis en la necesidad de involucrar directamente a los productores y usuarios de la información utilizando para ellos las herramientas que la misma Ley le otorga:

- El Consejo Consultivo Nacional;
- Los Comités Ejecutivos de los Subsistemas, y
- Los Comités Técnicos Especializados

Consejo Consultivo:

Se integra por el Presidente del INEGI quien lo preside y por un representante de cada Secretaría de Estado de la Administración Pública Federal, un representante del Poder Judicial de la Federación, de la Cámara de Diputados y de la Cámara de Senadores, además, de cinco representantes de las entidades federativas (artículo 14 de la LSNIEG). Opina sobre los proyectos de los programas Estratégico del Sistema, Nacional de Estadística y Geografía y anual de Estadística y Geografía y propone temas para ser considerados como Información de Interés Nacional.

Comités Ejecutivos de los Subsistemas:

El Sistema está integrado por cuatro Subsistemas Nacionales de Información, tres de ellos contemplados originalmente en la Ley: de Información Demográfica y Social, de Información Económica y, de Información Geográfica y del Medio Ambiente y, un cuarto creado a propuesta del Consejo Consultivo: de Información de Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia.

Cada Subsistema cuenta con un Comité Ejecutivo, integrado por un Vicepresidente que lo preside y por los coordinadores de las Unidades del Estado responsables de cada tema y tiene entre sus funciones la de proponer metodologías para generar información estadística y geográfica, tomando en cuenta los estándares nacionales e internacionales, así como las mejores prácticas en la materia.

Comités Técnicos Especializados:

Son instancias colegiadas de participación y consulta integradas por los principales productores y usuarios de la información estadística y geográfica. En estos Comités se discuten, consultan, analizan y se presentan nuevos proyectos, necesidades y metodologías con la participación de las unidades del Estado responsables del tema donde, además, se invita a los usuarios para conocer sus necesidades específicas de información. Asimismo, se define la información que debe tener carácter de interés nacional. Pero, sobre todo, los principales actores toman compromisos para producir información estadística y geográfica que compete a cada Comité. En la práctica se han convertido en las instancias que impulsan la producción de información estadística y geográfica en los temas de su competencia.

También en este marco se analiza la relevancia y calidad de nuevos indicadores en materia estadística y geográfica poniendo especial énfasis en la calidad de la información y su utilidad para los usuarios.

Un punto que es importante destacar es el hecho que los Comités Técnicos están presididos por el representante de la Unidad del Estado que es el principal productor o usuario de la información que se relacione con cada uno de estos Comités y normalmente el INEGI funge como Secretario Técnico de los mismos.

La autonomía del INEGI es en ese sentido un caso particular de autonomía, porque debe generar información sin ninguna interferencia gubernamental, pero, al mismo tiempo como coordinador del Sistema debe trabajar estrechamente con las instituciones de gobierno. La experiencia de los últimos años demuestra que esta forma de arreglo institucional es viable. El INEGI ha vivido su autonomía y a la vez ha mantenido una estrecha colaboración con las instituciones del gobierno federal dentro del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. En el cuadro siguiente se enlistan los Comités Técnicos Especializados por cada subsistema.

Comités Técnicos Especializados de los Subsistemas Nacionales de Información

SNI INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA Y SOCIAL		SNI INFORMACIÓN ECONÓMICA	
1	Estadísticas del Trabajo y Previsión Social	1	Directorio Nacional de Unidades Económicas
2	Información Estadística y Geográfica de Desarrollo Social	2	Información Económica del Sector Agroalimentario y Pesquero
3	Población y Dinámica Demográfica	3	Estadísticas Económicas del Sector Turismo
4	Sectorial en Salud	4	Estadísticas Macroeconómicas y Cuentas Nacionales
5	Vivienda	5	Estadísticas de Comercio Exterior
6	Información Educativa	6	Estadísticas de Ciencia, Tecnología e Innovación
7	Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	7	Información Económica y Operativa del Sector Transportes
8	Información con Perspectiva de Género	8	Sociedad de la Información
9	Información Cultural	9	Estadísticas de Precios
10	Información sobre Discapacidad	10	Información Económica de los Sectores Industriales
11	Información de Cultura Física y Deporte	11	Información de la Infraestructura del Sector Transportes
12	Información de Juventud		
SNI INFORMACIÓN GEOGRÁFICA Y DE MEDIO AMBIENTE		SNI INFORMACIÓN DE GOBIERNO, SEGURIDAD PÚBLICA E IMPARTICIÓN DE JUSTICIA	
1	Información Geográfica Básica	1	Información de Gobierno
2	Información en Materia del Agua	2	Información de Impartición de Justicia
3	Información en Materia de Uso de Suelo, Vegetación y Recursos Forestales	3	Información de Procuración de Justicia
4	Información del sector Energético	4	Información de Seguridad Pública
5	Información sobre Emisiones, Residuos y Sustancias Peligrosas	5	Información sobre Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia
6	Información sobre Cambio Climático	6	Información de Datos Abiertos
7	Información Catastral y Registral		
8	Información Sobre Desarrollo Regional y Urbano		
37	TOTAL		

El INEGI ha contado con una magnífica respuesta y compromiso de todos los integrantes del Consejo los Comités Ejecutivos y Técnicos en los que

existe un consenso absoluto sobre la necesidad de producir cada vez más y mejor información para ser puesta a disposición del público de manera oportuna.

Los Comités Ejecutivos y Técnicos son primordialmente de carácter técnico y se han convertido en el foro ideal de intercambio, participación y consulta en sus temas de especialidad para promover el desarrollo, conocimiento y utilización de normas técnicas enfocadas a mejorar la calidad, veracidad y oportunidad de la información que apoye la formulación de políticas públicas y la evaluación de las mismas; situación que es fundamental porque cada unidad del Estado genera información estadística y geográfica. Se trata de que todos generemos información con los mismos conceptos, normas y clasificaciones, de forma que la información sea consistente y coherente, y de mayor utilidad para la toma de decisiones. En el cuadro siguiente se presentan algunas de las normas y lineamientos aprobados para la generación de información de interés nacional.

Materia	Disposición Normativa
E S T A D Í S T I C A	Acuerdo para el uso del Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN) en la recopilación, análisis y presentación de estadísticas económicas.
	Norma Técnica para la Incorporación y Actualización de Información al Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas
	Norma Técnica para la Generación de Estadística Básica
	Norma Técnica para la Clasificación Nacional de Delitos del Fuero Común para Fines Estadísticos
	Acuerdo para el uso de la Clasificación Mexicana de Programas de Estudio por Campos de Formación Académica en la realización de las Actividades Estadísticas y Geográficas vinculadas a la información de estadísticas sobre educación
	Acuerdo para el uso del Sistema Nacional de Clasificación de Ocupaciones en la realización de Actividades Estadísticas y Geográficas vinculadas a la información sobre ocupación y empleo
	Acuerdo para el uso de la Tabla de Correlación entre la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación (TIGIE) y el Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN) en la realización de actividades estadísticas vinculadas al comercio exterior de mercancías por actividad económica de origen
	Norma Técnica para el acceso y publicación de Datos Abiertos de la Información Estadística y Geográfica de Interés Nacional
G E O G R Á F I C A	Norma Técnica sobre Domicilios Geográficos
	Norma Técnica para el Sistema Geodésico Nacional
	Norma Técnica de Estándares de Exactitud Posicional
	Norma Técnica para la elaboración de Metadatos Geográficos
	Norma Técnica para la Generación, Captación e Integración de Datos Catastrales y Registrales con fines estadísticos y geográficos
	Acuerdo para el uso del Catálogo de Términos Genéricos de las Formas del Relieve Submarino
	Norma Técnica para la Generación de Modelos Digitales de Elevación con fines geográficos
	Lineamientos para el intercambio de información catastral con fines estadísticos y geográficos
	Norma Técnica para el Registro de Nombres Geográficos Continentales e Insulares con fines Estadísticos y Geográficos

Entre los instrumentos que la ley estableció para coordinar el Sistema, se encuentra la necesidad de contar con un Programa Estratégico del SNIEG con una visión a 24 años; un Programa Nacional de seis años vinculado al Plan Nacional de Desarrollo y un Programa Anual que permita llevar a cabo las acciones de los dos anteriores. Lo relevante es que no son los programas o la visión del INEGI sino de todas las instituciones que conforman el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. En este sentido, lo que se ha hecho en los últimos siete años en la construcción de un Sistema Nacional es producto del trabajo de instituciones y servidores públicos de los tres poderes y órdenes de gobierno.

Un aspecto importante para la continuidad institucional del INEGI tiene que ver con los procedimientos para elegir a los miembros de la Junta de Gobierno. Cada organismo autónomo tiene su propia modalidad en cuanto a la designación y periodos de sus integrantes. El caso del INEGI es semejante al del Banco de México. La ley del SNIEG establece lo siguiente:

Artículo 67.- La Junta de Gobierno es el órgano superior de dirección del Instituto, y estará integrada por cinco miembros designados por el Presidente de la República con la aprobación de la Cámara de Senadores o, en su caso, en los recesos de esta última, de la Comisión Permanente.

Artículo 68.- La Presidencia será el órgano superior ejecutivo del Instituto. El Presidente del Instituto durará en su encargo seis años y los vicepresidentes de la Junta de Gobierno ocho años. El periodo del Presidente del Instituto comenzará el primero de enero del cuarto año calendario del periodo correspondiente al Presidente de la República. Los periodos de los vicepresidentes de la Junta de Gobierno serán escalonados, sucediéndose cada dos años e iniciándose el primero de enero del primer, tercer y quinto año del periodo del Ejecutivo Federal.

Los miembros de la Junta de Gobierno podrán ser designados para ocupar el cargo hasta por dos ocasiones.

En este orden de ideas es importante señalar que el legislador hizo una gran labor. La Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica es una ley de vanguardia que responde a una visión moderna de las oficinas de estadística y geografía. Una visión tradicional de las estadísticas oficiales las consideraría limitadas a proporcionar información requerida por parte de los responsables de diseñar políticas públicas. La realidad en la era moderna de la información es diferente. Las oficinas nacionales de estadística y geografía han visto cada vez más su papel en

satisfacer las necesidades de la sociedad en su conjunto y no solamente aquéllas de los responsables de las políticas públicas.

En una democracia es indispensable que la información esté no sólo en manos de los gobiernos, sino de todos los actores políticos y de la sociedad en su conjunto. Que todos tengan el mismo acceso a la información, porque al final la información oficial tiene las características de un bien público, es decir, el uso de esa información no impide que otros la usen y el hecho de que la misma información sea usada simultáneamente no altera su contenido.

Finalmente debe mencionarse que la construcción de instituciones es un proceso permanente y que el INEGI y el Sistema Nacional de Estadística y Geografía enfrentarán desafíos de una gran envergadura en los próximos años, entre los que destacan:

- La utilización de registros administrativos con fines estadísticos;
- La implementación de las normas aprobadas por la Junta de Gobierno del INEGI en la generación de información de las Unidades de Estado del Sistema;
- El establecimiento de programas de aseguramiento de la calidad en la generación de información de las Unidades de Estado del Sistema y su certificación;
- El desarrollo de nuevos indicadores en temas emergentes del debate público, como la desigualdad, y
- La respuesta del INEGI y de las Unidades de Estado al nuevo entorno de la revolución de los datos.

Los promocionales del INEGI en este año, señalan que las cosas cambian todo el tiempo y que lo que pasa aquí alguien tiene que contarlo. Hoy la sociedad y el gobierno cuentan con un testigo imparcial y confiable del acontecer nacional. Vale la pena cuidarlo.