Esta revista forma parte del acervo de la Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM
www.juridicas.unam.mx http://biblio.juridicas.unam.mx

Revista de Administración Pública

INAP

Meza, Oliver (2015). *Agenda Local: El entorno institucional detrás del proceso de las políticas públicas*. México, INAP. Primer Lugar de la XXXVIII edición del Premio INAP.

Karla Arce Peralta*

La ampliación de la agenda de gobierno es un tema de actual trascendencia. Esta situación se ha generalizado de manera importante en la práctica de los gobiernos locales. Específicamente el diseño de sus políticas públicas se ha vuelto más ambicioso y amplio, incluso cuando la frágil estructura institucional pone en duda el desempeño de los gobiernos locales. Por tal motivo, resulta pertinente la publicación del libro *Agenda local: El entorno institucional detrás de proceso de las políticas públicas* del doctor Oliver Meza Canales.

Este fenómeno implica la expansión de funciones y el aumento de responsabilidades de los gobiernos locales por la incorporación de desafíos, propios del gobierno federal, a la agenda local. Lo anterior provoca, a su vez, que se cuestione la capacidad de los gobiernos locales en su función de Estado, ya que de acuerdo a la organización política, la agenda local difícilmente se puede aislar de su entorno institucional nacional. En este aspecto reside la aportación del texto, pues se encarga de aclarar por qué no sólo no se puede descontextualizar la configuración de una agenda local, sino que al contrario, dicho proceso se alimenta precisamente del entorno institucional que lo rodea. Es decir, de los factores locales propios, y los supralocales, que se refieren a la estructura externa al gobierno local.

Más aún, Oliver Meza menciona que dicho fenómeno se ve impulsado igualmente por la descentralización de la administración pública, lo que posteriormente se tomó en cuenta como la condición necesaria para la consecución del desarrollo, ya que como parte de las nuevas competencias de los gobiernos locales, se encuentra no sólo la atención y promoción de

* Egresada de la Licenciatura en Ciencia Política y Administración Pública de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM.

DR © 2014. Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.

Esta revista forma parte del acervo de la Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM
www.juridicas.unam.mx http://biblio.juridicas.unam.mx

necesidades que trascienden lo básico, sino aquellas que procuren en general el desarrollo y bienestar social. A partir de esto, señala que se puede medir el incremento de políticas públicas, y conocer el tipo de las mismas.

El libro brinda un amplio análisis sobre la configuración de las agendas locales con base en una visión teórica pluralista, en el cual se enfatiza la atención a otros elementos determinantes que tradicionalmente no son considerados en la explicación del fenómeno dentro del ámbito local, pero que igualmente componen otro conjunto de actores, intereses e instituciones, ubicados en el exterior. Es por ello, que a lo largo de la investigación, el gobierno local se integra y se toma en cuenta como un elemento más que compone al sistema político, ya que a su alrededor como en su interior, confluyen dichos elementos internos y externos.

En pocas palabras la ampliación e implementación de políticas públicas dentro de dichos gobiernos, depende de la preponderancia de factores locales, el contexto político-económico-social presente, así como por elementos externos como recursos legales, políticos y económicos de los gobiernos centrales y/o regionales.

Si pensamos el gobierno local como un sistema abierto a factores externos, encontramos que influyen elementos propios de los ámbitos federal y estatal, tales como los cambios en sus constituciones y la influencia política y administrativa de los gobiernos estatales.

En consecuencia el análisis se basa en la confrontación de dos enfoques teóricos en torno a la configuración de las agendas de gobierno: el primero orientado a factores locales, y el segundo, centrado en los factores supralocales, es decir, el papel de las instituciones estatales y federales como principales propiciadores de la ampliación de las agendas locales, relaciones intergubernamentales que establecen límites en las decisiones locales en cuanto a sus capacidades e incentivos.

Estos dos enfoques aunados a la relación empírica entre ciertos hechos como la alternancia política, el incremento de la participación ciudadana o los nuevos mecanismos que vinculan a la ciudadanía con la administración pública, permiten dar cuenta de una forma más robusta de la variación en la agenda local.

Como fundamento de su análisis teórico, Meza Canales realiza un estudio cuantitativo, mediante el cual busca datos que permitan establecer la influencia que los elementos supralocales tienen en la ampliación de las agendas de los gobiernos locales. Específicamente, utiliza una estrategia metodológica mixta, es decir, analiza los enfoques mediante herramientas cuantitativas, aplicando un análisis estadístico de todos los municipios

DR © 2014. Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.

Esta revista forma parte del acervo de la Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM
www.juridicas.unam.mx http://biblio.juridicas.unam.mx

de México durante un periodo de 20 años, y en una muestra de campo reducida a 6 casos particulares, aplica un análisis cualitativo.

El análisis estadístico se fundamenta en una base de datos de los municipios que demuestra la relación entre variables como las reformas constitucionales de los estados con respecto a las funciones atribuidas al municipio, así como la relación entre las agendas de gobierno de los municipios y variables independientes por la influencia del marco legal, de los recursos financieros y del poder político supralocal.

En el análisis teórico, expone que la ampliación de la agenda local se explica con base en el diseño institucional del gobierno local, y a la estructura externa del entorno en el que interactúan los gobiernos locales, misma que modifica la dinámica política, los actores, el uso de los diversos tipos de recursos, al igual que la conformación de la agenda local de políticas públicas.

Este trabajo de investigación es un aporte al estudio y análisis de la administración pública, un apoyo al diseño e implementación de políticas públicas locales y un avance importante en cuanto a la función del Estado como promotor del desarrollo social.

DR © 2014. Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.