

RAP

Revista de Administración Pública

50 años

En la Ciudad de México a los siete días del mes de febrero de mil novecientos cincuenta y cinco reunidos los suscritos en el Salón Panamericano de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, decidimos constituir el

INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

como ASOCIACIÓN CIVIL destinada a promover el desarrollo de la ciencia Administrativa en México.

MIEMBROS FUNDADORES

[Faded list of names and signatures of the founding members of the Instituto de Administración Pública, 1955]

I

ANTOLOGÍA CONMEMORATIVA

1955-2005

RAP

Revista de Administración Pública

111

Tomo I
Vol. XL

ANTOLOGÍA CONMEMORATIVA



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

COMITÉ EDITORIAL

José Carreño Carlón
Presidente
Gildardo Campero Cárdenas
Alejandro Carrillo Castro
Renward García Medrano
Jorge Ruiz Dueñas
Consuelo Sáizar Guerrero

ISSN 0482-5209
Publicación Periódica
Registro Número 102 1089
Características 210241801
Certificado de Licitud de Título Número 2654
Certificado de Licitud de Contenido Número 1697

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.,
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca, Col. Palo Alto,
05110 Cuajimalpa, D.F.
Tel. 5081-2600
www.inap.org.mx

Impreso en México

Las opiniones expresadas en esta revista son estrictamente personales de sus autores. La Revista, el INAP o las instituciones a las que están asociados los autores no asumen responsabilidad por ellas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, citando la fuente, siempre y cuando no sea con fines de lucro.

Diseño de Portada: Alejandra Montes Bastidas

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.
SECCIÓN MEXICANA DEL INSTITUTO INTERNACIONAL DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

CONSEJO DIRECTIVO

Alejandro Carrillo Castro
Presidente

Xavier Ponce de León
Vicepresidente

José Ángel Gurría Treviño
**Vicepresidente para Asuntos
Internacionales**

José Cárdenas Cavazos
**Vicepresidente para los Institutos
de Administración Pública
de las Entidades Federativas**

CONSEJEROS

Gloria Brasdefer Hernández

Irma Cué Sarquís

Sergio García Ramírez

Armando López Fernández

María Angélica Luna Parra Trejo L.

Ramón Muñoz Gutiérrez

María del Carmen Pardo

Elías Rafful Vadillo

Eduardo Romero Ramos

Fernando Serrano Migallón

Diego Valadés

Luis Vázquez Cano

CONSEJO DE HONOR

Andrés Caso Lombardo

Luis García Cárdenas

Ignacio Pichardo Pagaza

Adolfo Lugo Verduzco

José Natividad González Parás

MIEMBROS FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
F. Jorge Gaxiola
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo

Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

COORDINACIONES

Investigación

Gildardo Héctor Campero Cárdenas

Consultoría

Blanca Holguín Quiñones

Profesionalización y Actualización

Elena Jeannetti Dávila

Servicios Administrativos

Luis Lara Rubio

ÍNDICE

TOMO I

Presentación.....XIII

INAP, Medio Siglo de Contribuir al Mejoramiento de la Administración Pública.....XV

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El Instituto de Administración Pública de México. Antonio Carrillo Flores (RAP 1, 1956).....3

2. La Revista de Administración Pública en su Número 100. José Natividad González Parás (RAP 100, 1999).....7

HISTORIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

3. Los Nudos Históricos de la Administración Pública. José Juan Sánchez (RAP 100, 1999).....13

4. Del Centralismo Primitivo al Ilustrado en la Política y la Administración. Romeo Flores Caballero (RAP 34, 1978).....41

5. Presidentes de México. José Iturriaga (RAP 8, 1958).....59

6. Facultades que Otorga la Ley al Poder Ejecutivo para la Toma de Decisiones. Adolfo Lugo Verduzco (RAP 21, 1970).....71

7. Evolución de la Administración Pública 1821-1958. Carlos Sierra (RAP 10, 1958).....75

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL CENTRALIZADA Y SUS REFORMAS

8. Proyecto de Ley Orgánica de la Administración Pública Federal Mexicana (1958). Gabino Fraga Magaña (RAP edición especial, 1982).....83

9. Legislación Administrativa Mexicana. La Nueva Ley de Secretarías y Departamentos de Estado. César Augusto Izaguirre Rojo (RAP 10, 1958).....113

10. Comentarios a la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado de 24 de Diciembre de 1958, Vigente a Partir del 1° de Enero de 1959. Horacio Castellanos Coutiño (RAP 10, 1958).....125

11. Diagnósis Administrativa del Gobierno Federal. <i>Álvaro Rodríguez Reyes (RAP 16, 1964)</i> (Se anexa artículo de RAP 17 del mismo autor sobre "La Reforma Administrativa del Gobierno Federal")	141
12. Dictamen de la Comisión de Estudio sobre los Sistemas y Procedimientos de Administración Pública. <i>Andrés Caso Lombardo (RAP 17, 1964)</i>	183
13. Base Institucional de la Reforma Administrativa. <i>María García Díaz (RAP 17, 1964)</i>	219
14. Programa de Reformas a la Administración Pública para Adecuarla a las Necesidades del Desarrollo. <i>Gustavo Martínez Cabañas y Alejandro Carrillo Castro (RAP 21, 1970)</i>	227
15. Programa Actual de Reforma Administrativa (1971-1976). <i>Porfirio Muñoz Ledo (RAP 22, 1971)</i>	229
16. Los Marcos de la Reforma de la Administración. <i>Fernando Solana Morales (RAP 22, 1971)</i>	235
17. Reforma Administrativa para el Desarrollo Económico y Social (1976-1982), <i>Alejandro Carrillo Castro (RAP 31/32, 1977)</i>	243
18. La Simplificación de la Administración Pública Federal. <i>Xavier Ponce de León (RAP 65/66, 1986)</i>	263
19. La Modernización de la Administración Pública: La Reforma al Sistema Presupuestario. <i>José Ángel Gurría Treviño (RAP 100, 1999)</i>	275
20. Agenda Actual de la Administración Pública: Una Visión Iberoamericana. <i>Ramón Muñoz Gutiérrez (RAP 110, 2004)</i>	289
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARAESTATAL Y SUS REFORMAS	
21. Las Entidades Paraestatales en México. Origen, Evolución y Perspectivas. <i>Jorge Tamayo (RAP 82, 1992)</i>	297
22. Las Empresas Públicas en la Economía Nacional. <i>Enrique Serna Elizondo (RAP 42, 1980)</i>	319
23. Productividad, Eficacia y Eficiencia en la Empresa Pública. <i>Mario M. Rozenstein Szraiber (RAP 59/60, 1984)</i>	339

24. Las Empresas de Participación Estatal Minoritaria. Irma Cué de Duarte (RAP 51, 1982)	357
25. El Reglamento de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales. María Elena Vázquez Nava (RAP 77, 1990)	373
26. Análisis de la Estrategia de Repliegue Estatal en el Sector Industrial Mexicano. Enrique Cabrero Mendoza (RAP 73, 1989)	377
27. Una Tendencia Mundial: La Privatización. Elena Jeannetti Dávila (RAP 76, 1990)	397
FEDERALISMO Y ADMINISTRACIÓN ESTATAL Y MUNICIPAL	
28. Las Formas de Organización Administrativa Federal. Andrés Serra Rojas (RAP 31/32, 1977)	411
29. La Posición de los Municipios en la Estructura Constitucional y Administrativa en México. Gustavo Martínez Cabañas (RAP 33, 1978)	427
30. La Reforma Administrativa Municipal. Raúl Martínez Almazán (RAP 25, 1973)	435
31. Futuro de la Administración Pública Estatal y Municipal en México. Ignacio Pichardo Pagaza (RAP 27, 1975)	439
32. Federalismo y Descentralización Administrativa. Mario Moya Palencia (RAP 27, 1975)	447
33. Burocracia Federal en los Estados de la República. Descentralización y Desconcentración. Sergio Elías Gutiérrez Salazar (RAP 67/68, 1986)	459
Resúmenes / Abstracts	467

TOMO II

PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO

34. La Administración Pública en los Planes Nacionales de Desarrollo. *Rafael Mancera Ortiz (RAP 1, 1956)*

35. La Administración Pública como Instrumento para el Desarrollo Económico. *Ricardo Torres Gaitán (RAP 17, 1964)*

36. Comisión de Inversiones. *Raúl Salinas Lozano (RAP 5, 1957)*

37. Planeación y Reforma Administrativa. *Ernestina Vidal (RAP 17, 1964)*

38. El Estado y el Desarrollo Económico. *Jesús Reyes Heróles (RAP 16, 1964)*

39. La Prognosis Administrativa y los Escenarios del Futuro. *José Galván Escobedo (RAP 55/56, 1983)*

40. Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988. Presentación. *Miguel De la Madrid Hurtado (RAP 55/56, 1983)*

EL CONTROL ADMINISTRATIVO

41. El Departamento de Contraloría 1917-1933. *Omar Guerrero (RAP 57/58, 1984)*
(incluye el artículo de Alberto J. Pani "El Nuevo Departamento de Contraloría y la Moralización Administrativa")

42. La Función de Control en la Reforma Administrativa. *José López Portillo y Pacheco (RAP 22, 1971)*

43. Control Político de la Administración Pública. *José Chanes Nieto (RAP 24, 1973)*

44. La Función de Control en la Administración Pública Mexicana. *Horacio Flores de la Peña (RAP 27, 1975)*

45. El Control Democrático de la Acción Gubernamental y la Retroalimentación Administrativa. *Luis García Cárdenas, Armando López Fernández (RAP 38, 1979)*

46. Evaluación de la Administración Pública. *Jesús Rodríguez y Rodríguez (RAP 100, 1999)*

ADMINISTRACIÓN Y DESARROLLO DE PERSONAL

47. La Administración del Personal Público en México. *Rodrigo Moreno Rodríguez (RAP 39, 1979)*

48. De la Lealtad Individual a la Responsabilidad Pública. *Mauricio Merino (RAP 91, 1996)*

49. Viabilidad Política del Servicio Civil de Carrera en México. *María del Carmen Pardo (RAP 103, 2000)*

50. La Reforma Administrativa en México desde la Perspectiva de la Formación de Funcionarios Públicos. *Alejandro Carrillo Castro; Gildardo Campero Cárdenas (RAP 110, 2004)*

FINANZAS PÚBLICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

51. El Sistema Financiero Mexicano y sus Posibles Relaciones con Estados Unidos y Canadá. *Guillermo Ortiz Martínez (RAP 81, 1991)*

52. El Banco de México y su Función en el Ámbito Internacional. *José Antonio Sánchez Saavedra (RAP 85, 1993)*

LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

53. Niveles y Áreas de Descentralización para la Toma de Decisiones y Papel de los Sistemas de Información. *Miguel Duhalt Krauss (RAP 21, 1970)*

54. Aplicación de las Nuevas Tecnologías en las Administraciones Públicas. *Carlos M. Jarque Uribe (RAP 104, 2000)*

55. Formación Interactiva a Distancia: La Experiencia en el INAP de México. *Néstor Fernández Vertti (RAP 104, 2000)*

REFORMA DEL ESTADO

56. Reforma del Estado y Renovación Política. *Pedro G. Zorrilla Martínez (RAP 76, 1990)*

57. El Rediseño del Estado para el Desarrollo Socioeconómico y el Cambio. Una Agenda Estratégica para la Discusión. *Bernardo Kliksberg (RAP 86, 1994)*

58. La Silenciosa, Heterodoxa Reforma de la Administración Pública. *Luis F. Aguilar (RAP 91, 1996)*

59. Estado, Régimen y Sistema Político. (Nuevas Pautas para la Administración Pública Mexicana). *Hilda Aburto Muñoz (RAP 96, 1997)*

60. La Reforma del Estado. *Pedro Ojeda Paullada (RAP 100, 1999)*

61. Condiciones, Tiempo y Procesos de la Reforma del Estado Mexicano. *Ricardo Uvalle Berrones (RAP 100, 1999)*

GOBERNANZA

62. Democracia, Modernización y Eficiencia de la Administración Pública. *Carlos Almada López (RAP 82, 1992)*

63. La Participación Social y la Administración Plural. *Yolanda de los Reyes Alvarado (RAP 96, 1997)*

64. La Gestión Pública de la Transparencia. *José R. Castelazo (RAP 107, 2003)*

DERECHOS HUMANOS Y SEGURIDAD PÚBLICA

65. La Jurisdicción Penal Internacional y la Legislación Mexicana. *Sergio García Ramírez (RAP 105, 2000)*

66. Sistema Nacional de Seguridad Pública, Avances y Perspectivas. *Gloria Brasdefer Hernández (RAP 106, 2002)*

Resúmenes / Abstracts

Revista de Administración Pública No. 111
“Antología Conmemorativa” Tomo I

Se terminó de imprimir en marzo de 2006 por:
Arte Voce, S.A. de C.V., Tel: 5365-3848

La edición consta de 1,000 ejemplares

Distribución a cargo del INAP