



RAP

Revista de Administración Pública

110

enero - abril 2004
Vol. XXXIX, No. 1

**LA AGENDA ACTUAL
DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA: Una visión
Iberoamericana**

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.



Revista de Administración Pública

110

**“LA AGENDA ACTUAL DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:
Una Visión Iberoamericana”**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
Nueva Época

Revista cuatrimestral publicada por el Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

José María Ramos (El Colegio de la Frontera Norte), Isabelle Rousseau (El Colegio de México), Ricardo Uvalle Berrones (UNAM), Rodolfo Vergara Blanco (Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco)

Consejo Editorial

JOSÉ DE LUNA MARTINEZ (*BANCO MUNDIAL*), ELOÍSA DEL PINO MATUTE (*UNIVERSIDAD REY JUAN CARLOS*)

Consejo Asesor Internacional

Director

José de J. Sosa L.
El Colegio de México
ppsosacolmex.mx

Comité de Redacción

Elías R. Hernández Morales, Lourdes Semaan Bissar
Myrna Varela Salazar, Roselí A. Venégas Ch.

Responsable Editorial

Salvador Ortiz
salormoyahoo.com

Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

km. 14.5 Carretera Federal México-Toluca

Col. Palo Alto, C.P. 05110

Cuajimalpa, Distrito Federal

MÉXICO

Tels. 50 81 26 00 exts. 4285, 4325, 4308 y 4311

www.inap.org/rap

ISSN 0482-5209

Publicación periódica

Registro número 102 1089

Características 210241801

Certificado de licitud de título número 2654
Certificado de licitud de contenido número 1697

Los artículos incluidos en este número fueron presentados, previo dictamen del Comité Organizador, en el VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, celebrado del 28 al 31 de Octubre de 2003 en la ciudad de Panamá. Han sido incorporados al acervo del SIARE y su ubicación física se menciona al final de cada resumen.

Las opiniones expresadas en esta revista son estrictamente personales de sus autores. La Revista, el INAP o las instituciones a las que están asociados los autores no asumen responsabilidad por ellas.

Para reproducir los materiales publicados en la REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA se requiere la autorización expresa y por escrito de la Dirección.

Revista de Administración Pública

NUEVA ÉPOCA

110

Volumen XXXIX, no. 1 (enero-abril 2004)

“LA AGENDA ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:
Una Visión Iberoamericana”

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

Alejandro Carrillo Castro 9
Presidente del INAP

INTRODUCCIÓN

Ramón Muñoz Gutiérrez 11
Jefe de la Oficina de la Presidencia para la Innovación Gubernamental

Artículos

PROFESIONALIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

*La reforma administrativa en México desde la perspectiva
de la formación de funcionarios públicos.*
Carrillo Castro, Alejandro; Campero Cárdenas, Gildardo (MÉXICO) 19

*El servicio profesional de carrera en México: las implicaciones
en la operación del nuevo modelo de la administración
del personal público.*
Fócil Ortega, Mario Alberto (MÉXICO) 35

*Un nuevo modelo de formación para directivos de la
administración pública portuguesa.*
Tavares, Luís Valadares (PORTUGAL) 54

El régimen de servicio civil en Honduras.
Cáceres Cano, César Augusto (HONDURAS) 57

*El papel estratégico de los Institutos de Administración Pública
en la formación y actualización de recursos humanos de alto
nivel para la función pública local: el caso del estado de Quintana Roo*
Pérez Pérez, Jorge (MÉXICO) 69

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GOBERNABILIDAD

- Nuevas ideas en política social y concertación para el desarrollo social.*
Kliksberg, Bernardo (BID) 85
- Concertación y efectividad de la acción política:
el Consejo de Desarrollo Económico y Social del gobierno de Lula.*
Fleury, Sonia (BRASIL) 111
- El Estado y la Administración Pública en la dinámica de la
globalidad contemporánea.*
Méndez Reyes, Jesús (MÉXICO) 121
- Fortalecimiento de la gobernabilidad democrática.*
Castelazo, José R. (MÉXICO) 133
- De una administración para el público ciudadano.*
Rafful Vadillo, Elías (MÉXICO) 143
- Concertación y gerencia social: conceptos, enfoques y experiencias.*
Licha, Isabel (BID) 157
- Servicio civil y gobernabilidad: reconstruyendo la
institucionalidad estatal en la transición.*
Bonifacio, José Alberto (ARGENTINA) 181

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

- La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información
Pública Gubernamental y las líneas estratégicas para la conformación
de un gobierno ético y socialmente viable: su instrumentación en
el ámbito de las comunicaciones y transportes.*
Ruiz Mariscal, María de la Luz (MÉXICO) 197
- El control interno de la administración: modernización de los
sistemas como una emergencia.*
Toledo Cartes, Juan Eduardo (CHILE) 215

INNOVACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA

- Algunas lecciones en gestión pública comparativa.*
Perlman, Bruce (ESTADOS UNIDOS) 229

<i>La nueva gestión pública en México: un enfoque prospectivo para la toma de decisiones y la planeación estratégica del gobierno.</i> De la Cruz, Carlos (MÉXICO)	245
<i>Iniciativas del gobierno de Lula en materia de gerencia pública.</i> Gaetani, Francisco (BRASIL)	279
<i>Marco teórico integrado del sistema de gestión en el ámbito público.</i> Rodríguez Prieto, Beatriz (ESPAÑA)	297
<i>Indicadores de gestión para las entidades públicas</i> Guinart i Solá, Josep Maria (ESPAÑA)	315

GOBIERNO ELECTRÓNICO

<i>Programa para el establecimiento del gobierno electrónico en América Latina y el Caribe: conceptos, estrategias y aplicaciones que el Banco Interamericano de Desarrollo viene desarrollando en la región.</i> Rodal, Eduardo (ESTADOS UNIDOS)	337
<i>Reforma a la Administración Pública a través del gobierno electrónico.</i> Rincón Cárdenas, Erick (COLOMBIA)	349
<i>Algunas preguntas clave para la decisión de implantar e-learning en una Administración Pública.</i> Alonso Codina, Sylvia (ESPAÑA)	373
<i>Aulas virtuales para impulsar el aprendizaje electrónico en las administraciones públicas.</i> Barroso Barrero, Jesús; Moya Pérez, Isabel (ESPAÑA)	383

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL MARCO DEL FEDERALISMO

<i>Descentralización fiscal: teoría como reforma.</i> Kee, James Edwin (ESTADOS UNIDOS)	397
<i>Federalismo fiscal en Brasil: tendencias históricas, controversias actuales y retos futuros;</i> Castanhar, José Cezar (BRASIL)	417
<i>Construcción de consensos políticos entre los Estados nacional, provincial y municipal y el sindicato.</i> Gutiérrez, Diego H. (ARGENTINA)	443

Ética, gestión municipal y desarrollo sustentable.
Gillezeau B., Patricia (VENEZUELA)

455

Resúmenes
Abstracts

471

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

CONSEJO DIRECTIVO

PRESIDENTE

ALEJANDRO CARRILLO CASTRO

VICEPRESIDENTES

SERGIO GARCÍA RAMÍREZ

RICARDO GARCÍA GUZMÁN

CONSEJEROS

MIGUEL ALEMÁN VELAZCO

GILDARDO CAMPERO CÁRDENAS

FRANCISCO CASANOVA ÁLVAREZ

IRMA CUÉ SARQUÍS

MIGUEL DE LA MADRID HURTADO

ALFREDO DEL MAZO GONZÁLEZ

REGINA REYES RETANA MÁRQUEZ PADILLA

ENRIQUE A. SALAZAR ABAROA

FELIPE SOLÍS ACERO

DIEGO VALADÉS RÍOS

MARÍA ELENA VÁZQUEZ NAVA

TESORERO

MARIO MOISÉS ROZENSTEIN SZRAIBER

SECRETARIO EJECUTIVO

JOSÉ R. CASTELAZO

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

CONSEJO DE HONOR

ANDRÉS CASO LOMBARDO
LUIS GARCÍA CÁRDENAS
IGNACIO PICHARDO PAGAZA
RAÚL SALINAS LOZANO
ADOLFO LUGO VERDUZCO
JOSÉ NATIVIDAD GONZÁLEZ PARÁS

MIEMBRO FUNDADORES

FRANCISCO APODACA	ALFREDO NAVARRETE
JOSÉ ATTOLINI	ALFONSO NORIEGA
ENRIQUE CAAMAÑO MUÑOZ	RAÚL ORTIZ MENA
ANTONIO CARRILLO FLORES	MANUEL PALAVICINI
MARIO CORDERA PASTOR	GUSTAVO R. VELASCO
DANIEL ESCALANTE	ÁLVARO RODRÍGUEZ REYES
GABINO FRAGA MAGAÑA	JESÚS RODRÍGUEZ Y RODRÍGUEZ
JORGE GAXIOLA	RAÚL SALINAS LOZANO
JOSÉ ITURRIAGA	ANDRÉS SERRA ROJAS
GILBERTO LOYO	CATALINA SIERRA CASASÚS
RAFAEL MANCERA ORTIZ	RICARDO TORRES GAYTÁN
ANTONIO MARTÍNEZ BÁEZ	RAFAEL URRUTIA MILLÁN
LORENZO MAYORAL PARDO	

Revista de Administración Pública No. 110
La Agenda Actual de la Administración Pública:
Una visión Iberoamericana

La edición consta de 1,000 ejemplares, impresa en los talleres de
Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V.
Tels. 55 90 70 50, 55 79 88 05
E-mail: geminiseditores@prodigy.net.mx

Julio de 2004

Distribución a cargo del INAP