

LA CREACIÓN DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA

Juan Ramos López

Con el antecedente de la publicación, por primera vez, del Programa Nacional sobre Seguridad Pública 1995-2000, (*Diario Oficial de la Federación*, 30 de noviembre de 2000), y de la puesta en marcha del Sistema Nacional de Seguridad Pública, este artículo trata acerca de la conveniencia de integrar en un sólo órgano de gobierno, las funciones que se tenían asignadas a una gran cantidad de instituciones.

Se hace un análisis del marco jurídico (Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Ley de la Policía Federal Preventiva) que configura la estructura orgánica, facultades y atribuciones de cada una de las áreas administrativas, operativas, así como de los órganos desconcentrados que integran la Secretaría de Seguridad Pública.

CREATION OF THE SECRETARY OF PUBLIC SECURITY

Juan Ramos López

This article is about the convenience to integrate in one government organ the functions that had been assigned to several institutions, taking as precedent the publication of the National Program of Public Security 1995-2000, (Diario Oficial de la Federación -Federal Register of Mexico-, November 30th, 2000), and the implementation of the National System of Public Security.

An analysis of the legal framework (Organic Federal Law of Public Administration, Coordination Bases of the National System of Public Security, Law of the Preventive Federal Police), that establishes the structure, faculties and attributions of each of the administrative and operative areas, as well as those of the decentralised organs that integrate the Secretary of Public Security, is made.

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA: AVANCES Y PERSPECTIVAS

Gloria Brasdefer Hernández

¿Cuál es la perspectiva de la seguridad pública nacional en un mundo crecientemente globalizado e interdependiente? ¿Cuáles son los desafíos que entraña para nuestro país el crimen organizado y la delincuencia común? ¿Con qué herramientas cuenta el Estado mexicano para encarar estos retos?, ¿Cuánto hemos avanzado y qué perspectivas tiene la lucha contra la delincuencia en México?

Sin que el presente artículo pretenda analizar de manera exhaustiva el tema de la seguridad pública, estas son algunas de las interrogantes a las que busca dar respuesta.

NATIONAL SYSTEM OF PUBLIC SECURITY: ADVANCES AND PERSPECTIVES

Gloria Brasdefer Hernández

Which is the perspective of national public security in a world increasingly globalized and interdependent? Which are the challenges that entail for our country organized crime and common delinquency? What tools does Mexico have to face these challenges? How much have we progressed and what are the perspectives of the struggle against delinquency in Mexico?

This article does not intend to do an exhaustive analysis of public security, however, these are some of the questions it seeks to answer.

SEGURIDAD PÚBLICA Y DERECHOS HUMANOS

Antonio del Valle Martínez

El artículo se presenta como una invitación para iniciar el análisis, la discusión y actualización del tema de los derechos humanos y la seguridad pública, a través de tres niveles orientadores de la discusión: la necesidad de ir estructurando las líneas de una política criminalística nacional; una nueva propuesta para fundamentar los derechos humanos en los nuevos escenarios en el país; y la relación entre derechos humanos y aparatos de seguridad en el ejercicio de su práctica gubernamental.

PUBLIC SECURITY AND HUMAN RIGHTS

Antonio del Valle Martínez

The article intends to be an invitation to analyse, discuss and update the topic of human rights and public security, through three levels of discussion: The need to structure a criminologist national policy; a proposal to base human rights in Mexico's new political scene; and the relation between human rights and the security system in governmental practice.

LA PREVENCIÓN DE LOS DELITOS: ELEMENTO FUNDAMENTAL DE LA SEGURIDAD PÚBLICA

Agustín Herrera Pérez

Prevenir es conocer con anticipación la realización de una conducta antisocial disponiendo los medios necesarios para evitarla, la prevención es otra forma de combatir el delito y un elemento fundamental en la seguridad pública, pues ésta sólo existirá cuando tengamos la certeza de que no seremos víctimas, de que nuestra vida, nuestros bienes, posesiones y derechos van a ser respetados. El enfoque de seguridad pública debe centrarse en el sistema de prevención del delito, evitando que la delincuencia menor se desarrolle, es decir, se debe establecer la justicia cívica, inmediata y eficiente, que atienda a la comunidad realizando una justicia pronta y expedita a través de los jueces cívicos. El autor estima que es tiempo de que el derecho a la seguridad pública sea elevado a la categoría de garantía constitucional.

PREVENTION OF CRIME: FUNDAMENTAL ELEMENT OF PUBLIC SECURITY

Agustín Herrera Pérez

On the subject of criminology, to prevent is to foresee the occurrence of misbehaviour, with the necessary tools to avoid it. Prevention is another form of fighting crime and a basic element in public security, since public security will only exist when we have the certainty that we shall not be victims, that our life, our goods, possessions and rights are going to be observed. It is time for the right of public safety, as an essential right of citizens, to be raised as a constitutional guarantee, this way it should be exerted toward authorities, and the citizenship, not the State, would give this right its proper value through lawful means of enquiry and participation. The prevention system of crime should be the approach for public safety, avoiding the development of smaller delinquency, that is, immediate and efficient civic justice, that attends to community promptly through civic judges, should be established.

LA SEGURIDAD PÚBLICA Y LA READAPTACIÓN SOCIAL

Carlos Tornero Díaz

A partir de la definición de la seguridad pública como consecuencia de una serie de factores preexistentes que dan lugar a un estado de equilibrio y bienestar duraderos, se plantea la relación entre los fenómenos de gobernabilidad, ingobernabilidad, pobreza, buen gobierno, democracia, eficacia y eficiencia administrativas.

En el artículo se argumenta sobre el sistema penal tomando como elementos de análisis a la prevención, la adaptación, la sanción y la readaptación social, dejando abierta la interrogante sobre la conveniencia o inconveniencia de endurecer el sistema de seguridad pública.

PUBLIC SECURITY AND SOCIAL REHABILITATION

Carlos Tornero Díaz

The relation of the phenomena of governability, ungovernability, poverty, good government, democracy and administrative efficiency, is outlined within the definition of public safety as consequence of several pre-existing factors that generate a state of balance and lasting welfare.

In this article the criminal system is analysed from elements such as prevention, adaptation, punishment and social rehabilitation, leaving the question of the convenience or inconvenience of hardening the public security system.

LA SEGURIDAD PRIVADA EN MÉXICO: SU NORMATIVIDAD

Federico Siller Blanco

La inseguridad provocada por factores como el terrorismo y las crisis que han afectado a la población en un entorno cada vez más complejo y de amenazas crecientes, hace surgir a la seguridad privada para llenar los espacios que no cubren las fuerzas de seguridad pública. En el artículo se reseñan y comentan los fundamentos legales en que se sustenta la seguridad privada, específicamente en lo relacionado al Título IV de la Ley que establece las bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, promulgada en 1995 y al artículo 20 del reglamento interior de la Secretaría de Seguridad Pública, y se señala la importancia que ha llegado a tener la seguridad privada en el país, el auge que ha adquirido y el papel que desempeña como coadyuvante de las policías oficiales que operan en nuestro país.

PRIVATE SECURITY IN MEXICO: ITS REGULATIONS

Federico Siller Blanco

The insecurity originated by factors such as terrorism and crisis that have affected the population in an increasingly complex environment of growing threats, arises private security to fill in the spaces that public security forces do not cover. In this article, the legal bases in which private security is sustained, are outlined and commented, specifically in relation with Title IV of the Law that establishes the Coordination Bases of the National System of Public Security, enacted in 1995 and, article 20th of the Rules of the Ministry of Public Security. The importance private security has achieved, the expansion that it has obtained and the role that it performs in the maintenance of harmony as contributor of the official police forces that operate in our country, is indicated with accurate data.

LA POLICÍA Y LA TOLERANCIA CERO

Rodolfo Ulloa Flores

En México la cifra negra durante el año 2001 fue de 3.1 millones de hogares que sufrieron por lo menos un delito; 4.2% de mexicanos fueron víctimas de la delincuencia; de los delitos denunciados, el robo representó el 92%; los daños y pérdidas materiales ascendieron a 48 mil millones de pesos equivalente al 0.83% del PIB. Por ello se propone modificar el actual sistema de seguridad y justicia con acciones como: dotar a la Policía Preventiva de las facultades legales para investigar, prevenir los delitos y participar como parte acusadora en aquellos casos que conozca y no exista denunciante; promover una "Ley tipo" de Justicia Cívica, para atender denuncias por delitos menores, con sanciones de reparación del daño y trabajo comunitario, vinculando esta ley con programas de Policía de Barrio y Policía de Acercamiento, sistemas de cuadrante y zonas de patrullaje, así como la relación directa entre el policía y su comunidad.

POLICE AND ZERO TOLERANCE

Rodolfo Ulloa Flores

In Mexico, black numbers during 2001 were such as 3.1 million of households suffered at least one offense; 4.2% of Mexicans were victims of delinquency; that represented 92% of the felonies denounced; damages and material losses grew to 48 billion pesos, which equals 0.83% of the GDP. Currently the most effective form of fighting public insecurity in the cities, is the control and surveillance of the urban zones through actions of prevention of the offense, conducted by the Preventive Federal Police. However, it is imperative to modify the current security and justice system with proposals such as: to endow the Preventive Police of the legal faculties to investigate, prevent crime and participate as prosecutor in familiar cases where there is no claimant; to promote a "Law type" of Civic Justice in order to impart immediate justice for breaches and smaller offenses promoting, as basic punishment the reinstatement of the damage and community service, linking this law with programs of Neighborhood Policeman and Policeman of Approximation, establishing controls of functionality through the quadrant and zone systems of patrolling and the direct relation between policemen and their community.

EL INSTITUTO CIUDADANO DE ESTUDIOS SOBRE LA INSEGURIDAD

Luis de la Barreda Solórzano

La Universidad Nacional Autónoma de México, el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey, el Consejo Coordinador Empresarial, la Confederación Patronal de la República Mexicana y la Revista *Este País* han conjuntado esfuerzos y recursos al crear el Instituto Ciudadano de Estudios sobre la Inseguridad (ICESI) como respuesta a la necesidad de contar con una instancia ciudadana que genere, utilice y difunda permanentemente información estadística estratégica en materia de inseguridad pública.

Para el autor, quien reseña los propósitos y tareas del ICESI, así como los resultados de la primera encuesta nacional sobre inseguridad pública, las cifras oficiales son indispensables, tal como lo son aquellas procedentes de los ciudadanos y muy especialmente las que provienen de las víctimas.

THE CITIZEN INSTITUTE OF STUDIES ON INSECURITY

Luis de la Barreda Solórzano

Preventive tasks and specific evaluation in the struggle against impunity requires reliable and timely statistics that increase credibility and reduces distrust in the authorities.

The National University of Mexico, the Technological Institute of Superior Studies of Monterrey, the Entrepreneurial Co-ordination Council, the Employer Federation of the Mexican Republic and the Magazine named "Este País" have joined efforts and resources upon creating the Citizen Institute of Studies on Insecurity (ICESI) as a response to the need of having a citizen instance that generates, uses and spreads permanently strategic statistical information in relation with public insecurity. For the author, who reviewed the purposes and tasks of the ICESI, as well as the results of the first national survey on public insecurity, official figures are essential, as well as those originating from citizens and especially those originated by the victims.

LA SEGURIDAD NACIONAL Y LA SEGURIDAD PÚBLICA FRENTE A LA NUEVA REALIDAD INTERNACIONAL

Francisco Javier Acuña Llamas

El autor aborda los conceptos de Seguridad Nacional y Seguridad Pública desde las percepciones internas (nacionales) y externas (situadas en el contexto internacional). Hace referencia a la influencia recíproca que los acontecimientos pueden tener de un país a otro y la necesidad de equilibrar la aplicación de políticas de Seguridad Nacional y Seguridad Pública con los avances democráticos, respetando las libertades y los derechos humanos.

NATIONAL SECURITY AND PUBLIC SECURITY IN THE NEW INTERNATIONAL REALITY

Francisco Javier Acuña Llamas

The author approaches the National Security and Public Security concepts from both, a domestic and an international perception. Reference is made on the reciprocal influence that the events on one country can have on another, as well as the need of balancing the application of National Security and Public Security policies with the democratic advances, observing liberties and human rights.

CORRUPCIÓN E IMPUNIDAD: ELEMENTOS DE AGRAVIO A LA SOCIEDAD

Alonso Araoz de la Torre

Del artículo se infiere que la inseguridad pública es un fenómeno del cual son responsables tanto el Estado como el ciudadano. El autor afirma que la corrupción e impunidad no son las únicas causas de la inseguridad, sino que se conjugan, además, con otros factores como: negligencia del investigador de los delitos y el impartidor de justicia, falta de colaboración de las víctimas, causas de carácter económico y desigualdades sociales específicas de cada sociedad. Sin embargo señala que la percepción de la sociedad le lleva a exigir la aplicación de un sistema punitivo eficaz contra la corrupción y la negligencia que conducen a la impunidad.

CORRUPTION AND IMPUNITY: DAMAGE ELEMENTS TO SOCIETY

Alonso Araoz de la Torre

From this article, the responsibility from both the state and the citizen for the phenomena of public insecurity, is deduced. The author asserts that corruption and impunity are not the only causes of insecurity, but are conjugated, furthermore, with other factors such as negligence during crime prosecution and justice administration, lack of collaboration of the victims, economical and social inequalities. However, it indicates that the perception of society demand the application of an effective punitive system against corruption and negligence that lead to impunity.

UNA REFORMA INTEGRAL PARA LA SEGURIDAD PÚBLICA

Alejandro Gertz Manero

La seguridad pública se ha convertido en el principal factor de preocupación de los gobiernos, pero cuando no se actualiza el orden jurídico a que están sujetos autoridades y comunidad, se convierte en un instrumento que favorece el aumento de la impunidad y extiende la brecha entre la criminalidad y un aparato de prevención y persecución de los delitos que se mueve pesadamente con normas superadas por la realidad.

El Dr. Gertz Manero, Secretario de Seguridad Pública, señala que es momento de cambiar a fondo, estableciendo un nuevo sistema jurídico penal mexicano que permita a la ciudadanía defenderse del delito, exigir cuentas a los impartidores de justicia y reconocer a aquellos que son dignos y honorables, así como exhibir a quienes no lo son.

AN INTEGRAL REFORM FOR PUBLIC SECURITY

Alejandro Gertz Manero

Public security has now turned into the main preoccupation of governments. However, when the legal order that authorities and community should observe is not outdated, and the system of prevention and prosecution of crime is slow with regulations are surpassed by the reality; impunity increases and criminality grows.

Dr. Gertz Manero, Secretary of Public Security, indicates that it is time for depth changes, establishing a new Mexican criminal legal system that allows the citizenship be defended of crime that overwhelms them, give recognition to those administrators of justice who are worthy and honorable, and exhibit those who are not.