

# RESÚMENES

## ***Globalización y nuevas instituciones***

*José Luis Ayala Espino*

Un mundo a la deriva, sin restricciones institucionales, sólo guiado por el mercado, sería ciertamente el peor escenario para transitar a una nueva economía mundial donde el crecimiento, el desarrollo y la estabilidad fueran posibles.

En este trabajo se sugiere la necesidad de pensar un nuevo marco institucional que permita ordenar y conducir el proceso de globalización desde una perspectiva que promueva la negociación entre las distintas economías para compartir sus costos y beneficios.

La idea básica que se sostiene es que para tener mercados fuertes se requieren instituciones sólidas y eficientes, y ciertamente un Estado que las promueva.

## ***Globalization and new institutions***

*José Luis Ayala Espino*

A world to the drift, lacking institutional restrictions, and only guided by the market, would certainly be the worst scenario to move forward a new global economy where the growth, the development and the stability were possible.

This is to suggest the need to think of a new institutional frame which allows to establish and to lead the globalization process from a perspective that promotes the negotiation among the different economies so to share their costs and benefits.

The basic idea supported here is that, in order to have strong markets, solid and efficient institutions are required, and certainly a State which promotes them.

## *La reforma del Estado*

*Pedro Ojeda Paullada.*

Se aborda en este ensayo a la reforma del Estado, que para muchos analistas ha tenido un desarrollo implacable en su etapa quirúrgica, quedando pendiente su rehabilitación. El Estado, como partícula-totalidad, y como el conjunto de instituciones que ejercen coerción legítima sobre un territorio y su población, fue el tema central del "Informe sobre Desarrollo Mundial 1997" elaborado por el Banco Mundial, en el que se indica que un Estado efectivo es vital para el desarrollo. Entre el surgimiento del Estado de bienestar y el denominado "Consenso de Washington", ha habido una preocupación constante por replantear el papel del Estado, y en las últimas dos décadas, las expresiones "ajuste estructural" y "reforma del Estado" nos acompañan en los foros más heterogéneos, y aunque no podemos partir de una acepción única, lo cierto es que en gran cantidad de países se lleva a cabo. Se hace hincapié en que más allá de radicalismos y pensamientos únicos, tenemos el irrenunciable compromiso de lograr una adecuada fórmula para que el Estado cumpla sus fines con la sociedad, es decir, junto a la mano invisible del mercado debe actuar la mano visible de la justicia para lograr el desarrollo con justicia y eficiencia. Finalmente, y ante la inminencia de los procesos electorales del año 2000, se presenta una oportunidad específica para que cada partido prepare un proyecto en el que aporte propuestas integrales en torno a la reforma del Estado, incluyendo, no solamente a la reforma política sino también a la administrativa.

## *The State reform*

*Pedro Ojeda Paullada*

In this essay we approach the State reform that for many analysts has had an implacable development in its surgical stage although rehabilitation reminds pendant. The State, as "particle-entirety", and as well as the group of institutions that exercise legitimate coercion over a territory and its population, was the main topic of the "World Development Report 1997" made by the World Bank, in the report it is pointed out that an effective State is vital to achieve development. Between the arising of the State of well-being and the one denominated "Consent of Washington", there has been a constant concern to restate the role of the State. In the last two decades, expressions such as "structural adjustment" and "State reform" accompany us in the most heterogeneous forums, and although we cannot start from a sole meaning, the actual truth is that it is carried out in a great quantity of countries. Stress is made in the fact that beyond radicalisms and sole thoughts, we have the unrenounceable commitment of achieving an appropriate formula for the State to fulfill its objectives toward the society, that is to say, next to the invisible hand of the market the visible hand of the justice must act to achieve the development with justice and efficiency. Finally, and in view of the imminence of electoral processes of the year 2000, a specific opportunity arises for each party to prepare a project in which they can come up with integral proposals over the reform of the State, including not only the political reform but the administrative one too.

## ***Reforma del Estado y Constitución Política***

*Jacinto Faya Viesca*

Nuestra Constitución como ley suprema, es decir, como norma jurídica suprema, constituye, simplemente, el tema más esencial y trascendente de nuestra vida jurídica nacional, de su cabal comprensión depende, su utilización eficaz, en las complejas y múltiples relaciones jurídicas de las instituciones públicas y de los ciudadanos de nuestro país.

El propósito de este estudio es mostrar cual es el significado verdadero del concepto de constitución como documento que establece que el poder público proviene del pueblo y como documento que pone límites al poder y cuál es su fuerza real, es decir, analizar la constitución mexicana como ley suprema de toda la unión y la soberanía como fuente de todo el poder público.

Nuestra Constitución en muchos supuestos no es aplicable por sí misma, sino que depende de la legislación ordinaria, legislación que en algunos casos está viciada de inconstitucionalidad, prevaleciendo sobre la misma Constitución

En este sentido, una de las tesis esenciales del trabajo es proponer la derogación del artículo 133 constitucional, por ser una norma inoperante y trastocadora de nuestro orden jurídico nacional. Otra, son las ventajas de crear en México un Tribunal Constitucional incorporado a la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

## ***State Reform and Political Constitution***

*Jacinto Faya Viesca*

Our Constitution as supreme law, that is to say, as supreme juridical norm, constitutes, simply, the most essential and transcendent topic in our national juridical life; its effective usage, within the complex and multiple juridical relationships of public institutions and among the citizens of our country, depends on its full comprehension.

The purpose of this study is to show the true meaning of the concept constitution as a document which establishes that the public power comes from the people also as a document that sets limits to the power and which establishes its real force, that is to say, to analyze the Mexican Constitution as the supreme law of the whole union and the sovereignty as the source of all the public power.

In many cases our Constitution is not applicable by itself, instead it depends on the ordinary legislation; which in some cases is full of vices that lack of constitutionality, overcoming the same Constitution

In this sense, one of the essential theses of the work is to propose the repeal of the constitutional article number 133, because it is an inoperative and confusing regulation of our national juridical order. Another theses of this paper: the advantages of creating a Constitutional Tribunal incorporated to the Supreme Court of Justice of the Nation, in Mexico.

## ***Condiciones, tiempos y procesos de la reforma del Estado mexicano***

*Ricardo Uvalle Berrones*

El desenvolvimiento del Estado mexicano es fruto de condiciones históricas y políticas que lo definen como un tipo de complejidad organizada. Su capacidad de respuesta responde a políticas de gobierno y a los procesos de la administración pública, los cuales permiten que la vida de la sociedad sea articulada y orientada hacia el logro de transformaciones políticas y económicas. En este sentido, la reforma del Estado en México se ubica como un conjunto de procesos estructurales, mismos que son la base para comprender el comportamiento de las instituciones públicas. Hoy, la reforma del Estado es un imperativo de primer orden y debe contribuir a la formación y al desarrollo de las capacidades de gobierno para que sea eficaz y trascendente.

En el mundo contemporáneo la reforma del Estado mexicano debe traducirse en la creación de capacidades que le permitan dirigir, coordinar y estimular con eficiencia regulativa, los problemas, las contradicciones y las expectativas de la sociedad civil. Por eso, el Estado mexicano tiene que recuperar el valor y el sentido de lo público, con el propósito de que su capacidad de gobierno institucionalice la intensa dinámica de las organizaciones sociales y ciudadanas, así como los retos que impone un mundo global, abierto y competitivo.

## ***Conditions, times and processes of the reform of the Mexican State***

*Ricardo Uvalle Berrones*

The performance of the Mexican State is a consequence of historical and political conditions which define it as a kind of organized complexity. Its capacity of response meets government policies and the processes of the public administration, which allows life of the society to be articulated and oriented towards the achievement of political and economic transformations. In this sense, the reform of the State in Mexico is seen as a group of structural processes, which establish the base to understand the behavior of public institutions. Now a days, the reform of the State is an imperative of first order and it must contribute to the formation and the development of government's capacities in order to be effective and transcendent.

In the contemporary world the reform of the Mexican State must be translated into the creation of capacities which will allow the country to direct, to coordinate and to stimulate with regulative efficiency, the problems, contradictions and expectations of the civil society. For that reason, the Mexican State has to recover the value and the sense of the public issues, so that government capacity institutionalizes the intense dynamics of the social and civic organizations, as well as the challenges imposed by a global, open and competitive world.

## ***Los nudos históricos de la administración pública***

*José Juan Sánchez*

El autor sitúa históricamente el objeto de estudio y el estudio del objeto de la administración pública, para lo cual identifica seis “nudos históricos” que le han impedido obtener el **status** de disciplina científica plena, autónoma e independiente. Estos “nudos históricos” -el epistemológico, el científico, el multidisciplinario, el jurídico, el político y el administrativo- son parte inherente de la propia conformación del objeto y del estudio del objeto, lo que propicia una ciencia fragmentada de diversas interpretaciones en torno a la administración pública y al mismo tiempo, una ciencia aplicada en gestación que busca su coherencia y unidad teórica.

## ***The historical knots of the public administration***

*José Juan Sánchez*

The author historically locates the object of his study and the study of the object of public administration, to do that he identifies six “historical knots” which have prevented him from obtaining the status of a full, autonomous and independent scientific discipline. These “historical knots” -the epistemological, the scientist, the multidisciplinary one, the juridical one, the political and the administrative ones - are an inherent part of the conformation of the object itself as well as of the study of the object, giving as a result a broken science of diverse interpretations around the public administration and at the same time, an applied science in a developing stage that looks for its coherence and theoretical unit.

## ***Modernización de la administración pública mexicana***

*José Mejía Lira*

Este artículo plantea algunos puntos a tomar en cuenta para lograr una administración pública exitosa, considerando como tal aquella que responde a las demandas y necesidades ciudadanas, logra dirimir las diferencias, articula esfuerzos y soluciona problemas de interés público.

Son expuestos de acuerdo al autor, los grandes retos de la modernización gubernamental, la cual va más allá del simple establecimiento de nuevas estructuras, procedimientos o formas. Responder a los retos y hacerlo bien, implica ubicarse en el contexto actual de desarrollo, en el cual se requiere consolidar la democracia, el establecimiento de una gobernabilidad permanente, el logro de metas de desarrollo económico vinculadas con metas sociales, que no deben ser dejadas de lado por otro tipo de prioridades.

## ***Modernization of the mexican public administration***

*José Mejía Lira*

This article outlines some points to be taken into account in order to achieve a successful public administration, considering that as such the one that meets demands and civic needs, is able to settle the differences, to integrate efforts and to solve problems of public interest.

According to the author, the big challenges of governmental modernization are exposed; the modernization goes beyond the simple establishment of new structures, procedures or forms. To respond and to make it well, implies to place oneself within the current context of development, in which it is required to consolidate democracy, to establish a permanent governability, and to achieve goals of economic development linked to social goals that should not be set aside for another kind of priorities.

## ***Política y administración pública: Valladares ante el nuevo gerencialismo***

*Rolando Barrera Zapata*

El autor aborda el tema desde dos nuevas perspectivas “apertura” y “responsabilidad” administrativas, tomando en cuenta las nuevas condiciones del Estado y la acción de la sociedad, así como el rescate de la política y los valores, no sin dejar a un lado la toma de decisiones, el establecimiento de normas y regulaciones, y la evaluación de programas.

Asimismo, este trabajo pretende enjuiciar los enfoques neogerencialistas que buscan despolitizar a la administración pública o, peor aún, sustituirla como disciplina por lo que se conoce como *management* público o gestión pública, ante un supuesto fracaso en el cumplimiento de sus cometidos.

## ***Politics and public administration: Valladares facing the new managerism***

*Rolando Barrera Zapata*

The author approaches the topic from two new perspectives “administrative opening” and “administrative responsibility”, taking into account the new conditions of the State and the action of society, as well as the rescue of politics and values, without putting aside decision making, the establishment of rules and regulations, and the evaluation of programs.

This work also seeks to prosecute the neo-management approaches which try to separate public administration from politics or even worse, to substitute it as discipline for what is known as public management or public administration, due to a supposed failure in the accomplishment of its goals.

***La modernización de la administración pública:  
La reforma al sistema presupuestario***

*José Angel Gurriá Treviño*

Durante los últimos años, México ha promovido profundos cambios estructurales y ha realizado un ajuste macroeconómico de gran importancia, con el fin de consolidar las condiciones que apuntalen un crecimiento económico sostenido y estable y alienten la generación de empleos. Para ello, el manejo eficiente de las finanzas públicas es un factor indispensable.

La modernización de la administración pública forma parte fundamental del esfuerzo por incrementar la productividad y eficiencia del gasto público. Con este propósito, se inició un proceso de reforma al sistema presupuestario que modificó la estructura orgánica de la administración pública. Se creó, asimismo, una nueva estructura programática y se ha trabajado en el diseño e instrumentación de indicadores estratégicos de gestión. Además, se ha buscado incrementar la calidad del capital humano en el sector público y se han descentralizado programas y responsabilidades hacia los gobiernos tanto estatales como municipales. Se trata de un enfoque integral que asimila a la gestión pública de México, las estrategias desarrolladas por empresas privadas exitosas, así como por administraciones públicas de otras latitudes.

Es un hecho ineludible que para continuar avanzando en el desarrollo económico y social del país, es necesario contar con un sector público fuerte, capaz de responder con agilidad y eficiencia a las legítimas demandas de la sociedad y, en especial, de los sectores más desprotegidos.

***The modernization of the public administration:  
The reform to the budgetary system***

*José Angel Gurriá Treviño*

During the last years, Mexico has promoted deep structural changes and has carried out a vitally important macroeconomic adjustment, aimed to consolidate the conditions which will ensure a sustained and stable economic growth and encourage employments generation. For it to be achieved, the efficient handling of public finances is an essential factor.

The modernization of the public administration is a fundamental part of the effort to increase the productivity and efficiency of the public expense. Thus, a reform process to the budgetary system took place in order to modify the organic structure of the public administration. It was also created a new programmatic structure and we have been working in the design and instrumentation of strategic indicators of administration. In addition, a quality improvement of the human factor has been searched for within the public sector and programs and responsibilities toward state as well as municipal governments have been decentralized. It is about an integral approach that incorporates strategies developed by successful private companies to Mexican public administration, as well as by public administrations of other latitudes.

It is an unavoidable fact that in order to step forward in the economic and social development of the country, it is necessary to have a strong public sector, able to respond with agility and efficiency to the legitimate demands of the society and, especially, of the sectors with a huge lack of protection.

***“Management” público, un concepto elusivo.  
Cuatro variaciones sobre el mismo tema***

*Omar Guerrero*

Este artículo tiene como propósito analizar la situación actual del uso idiomático y conceptual de la noción de manejo público, (*public management*) destacando cuatro versiones contemporáneas sobre ese fenómeno: El manejo como un elemento definitorio de la administración pública; El manejo como nexo entre *policy* y ejecución; El manejo público como opuesto de la administración pública; El nuevo manejo público como transdisciplina económica.

El autor profundiza cómo las cuatro escuelas del manejo público lo observan de manera ciertamente diversa. Señalando que las tres primeras conservan vínculos académicos que permiten mantener la visión sobre un suceso singular, como variaciones sobre el mismo tema. La versión referente al manejo como cualidad definitoria de la administración pública se orienta a enriquecerla desde la óptica interiorista de los angloamericanos, en tanto que la perspectiva de su papel como mediación entre *policy* y ejecución refuerza su idea como un ingrediente del proceso administrativo público con carácter implementador.

La interpretación antinómica manejo público-administración pública conserva temas centrales de la segunda, y muchos de sus próceres la cultivaron como tema central. Ninguna tiene paralelo con el nuevo manejo público, una criatura neoliberal nacida de los procesos mercantiles. Su presencia en la administración pública no obedece a esquemas analógicos ni adaptaciones técnicas, sino a la transferencia de los fenómenos mercantiles en su interior.

***Public “management”, an elusive concept.  
Four variations on the same topic***

*Omar Guerrero*

The purpose of this article is to analyze the current situation of the idiomatic and conceptual usage of public management notion, while highlighting four contemporary versions on that phenomenon: The management as an defining element of the public administration. The management as a link between policy and execution. The public management as an opposing element to the public administration. And the last one, the new public management as an economic trans-discipline.

The author deepens on how the four schools of the public management have certainly different points on view. Pointing out that the three first ones keep academic links that allow us to maintain the vision on a singular event, as well as on variations over the same topic. The version in relation to the management as a defining quality of the public administration is oriented to enrich it from the interior optic of the Anglo-Americans, while the perspective of its role as a mediator between policy and execution reinforce its idea as an ingredient of the public administrative process with an implementary character.

The antinomic interpretation of the public management — public administration keeps the central topics of the second one, and many of followers developed it as a core topic. None has a parallel with the new public management, a born neo-liberal creature of the mercantile processes. Its presence in the public administration does not obey to analogical outlines neither to technical adaptations, but to the transfer of the mercantile phenomenon from its inside.

## *Ética y administración pública*

*Pedro G. Zorrilla Martínez*

Es indispensable que impere la ética en la administración pública. Los principios éticos incorporados a normas jurídicas que los doten de orden y seguridad jurídica, serán reglas de cumplimiento obligatorio para la administración.

En el Estado de Derecho hay una estrecha relación de la Ética con el derecho. Los valores se establecen en beneficio de la libertad, limitando al poder. El liberalismo condujo al Estado de derecho, al triunfar sobre el poder absoluto, y tuvo originalmente vertientes culturales, sociales y éticas; no era lo que hoy se denomina *neoliberalismo*. Así, los derechos humanos, la división del poder, el acotamiento del mismo y un poder judicial independiente, formaron parte de ese Estado. El liberalismo a principios del siglo XIX se desnaturalizó, y perdió sus dimensiones sociales y éticas, en beneficio casi exclusivo de las económicas; así, se propició una gran explotación humana y se sembraron los gérmenes que afloraron con las revoluciones europeas de mediados de dicho siglo. La conciencia de la pluralidad llevó a que todos los grupos solicitaran al Estado la satisfacción de sus necesidades; esto lo hizo crecer, y asimismo a la administración pública, por ello deben ser objeto de unas reformas del Estado y administrativa.

Hay fuertes y concentrados intereses a favor de volver al liberalismo economicista, pero esto debe impedirse; tiene que haber un desarrollo social impulsado por el Estado, a fin de que pueda asegurarse el futuro de la nación mexicana. La administración pública ha de sujetarse al derecho administrativo y Constitucional, ramas jurídicas que deben enseñarse en las facultades de Ciencias Políticas y Administración Pública.

No puede haber un justo ejercicio de gobierno sin principios éticos, ni respeto a los derechos humanos

## *Ethics and public administration*

*Pedro G. Zorrilla Martínez*

It is essential that the ethics reigns in the public administration. The ethical principles incorporated into juridical norms providing them with order and juridical security, will be compulsory rules for the administration.

In the State of Law there is a narrow relationship between Ethics and Law. Values are established on behalf of freedom, limiting the power. The liberalism led State of law to overcome the absolute power, and originally had cultural, social and ethical slopes; it was not what today is known as neoliberalism. Thus, human rights, division of the power, its demarcation and an independent judicial power, came to be part of that State. Liberalism at the beginning of the XIX century was denaturalized, and it lost its social and ethical dimensions, on behalf of an almost exclusive benefit from the economic dimension; this way, a great human exploitation was given and the germs that flourished with the European revolutions of mid century appeared. The conscience of the plurality led all the groups to requested the State the satisfaction of their needs making them and the public administration grow, for they must be submitted to some State and administrative reformations.

There are strong and concentrate interests in favor of returning to the economist-liberalism, but this must be avoided; there has to be a social development impelled by the State, so that the future of the Mexican nation is assured. The public administration must hold to the administrative law and of Constitutional, juridical branches that must be taught in the faculties of Political Sciences and Public Administration.

It cannot exist a fair government exercise without ethical principles, neither respect to human rights.

## ***Políticas públicas, ética en el marco de la acción del Estado. Reflexiones para el próximo siglo***

*Mario A. Garza Martínez*

El artículo contiene una serie de reflexiones en torno a la acción del Estado en los próximos años, de cara al nuevo milenio. Inicialmente se revisan algunos conceptos básicos como son Estado, nación y gobierno. A fin de ubicar en su contexto nuestro esquema, se explican algunas de las acciones del Estado; los objetivos e interés nacional, el poder y potencial nacionales. Después se expone la naturaleza y los principios de las políticas públicas, como estrategias para alcanzar el bienestar social, el desarrollo económico y la seguridad integral, en este caso, se conceptualiza a la seguridad, resaltando para ello el principio ético de las acciones del Estado.

El artículo se centra en los aspectos esenciales a considerar en el futuro: la seguridad del Estado y el sentido ético del Estado, en ellos las políticas públicas juegan un papel importante como herramientas encargadas de llevar a cabo ambos. Si se desatiende la seguridad y no se ejercita una ética se pone en peligro la supervivencia del propio Estado.

## ***Public policies, ethics and security in the State agenda. Thoughts for the next century***

*Mario A. Garza Martínez*

I wanted to write this article to reflect around the deeds the State will make the next few years, facing the new millenium, when some basic concepts like State, Nation and Government will be reviewed with the intent of putting in context our scheme. Here I explain some of the State acts like the national interest objectives, along with Power and National Potencial so I can later expose the Nature and Principles of Politics and Public Policies as strategies to accomplish Social Welfare, Economic Development, Safety and Security as a whole, conceptualizing in this case the Safety and Security themes, relating the principles of Public Policies, remarking the Ethics principle with the State deeds.

The main thought of the article centers on two relevant aspects to consider in the future, which are the State security and the ethics principle of the State, where public policies play an important role as tools whose purpose is to accomplish both, because, if the opposite takes place, if Safety and Security are not considered relevant, and ethics is not applied, there is the possibility to pose risks to the State survival.

## ***Evaluación de la administración pública***

*Jesús Rodríguez y Rodríguez*

El artículo trata de un tema caro a la sociedad, a los partidos políticos y a los estudiosos del Estado. Es un acercamiento a la institución para regular el correcto uso de los recursos públicos obtenidos de los bolsillos de los ciudadanos. Hace un breve recuento de los antecedentes históricos y de algunas instituciones de derecho comparado, para llegar a la historia legislativa no completa aún, de las últimas iniciativas que se han dado en México en esta materia, originadas en una demanda social generalizada para mejorar el control de las finanzas públicas, por un órgano autónomo que pueda tener ingerencia en los tres poderes del gobierno.

Se concluye en que si bien hay un antecedente que ha sido útil durante más de un siglo, se requiere darle una mayor autonomía y ampliar sus facultades para no sólo atender al aspecto contable de las finanzas públicas sino a la eficiencia y eficacia del uso de los recursos públicos, y sus resultados últimos en el bienestar social.

## ***Public administration evaluation***

*Jesús Rodríguez y Rodríguez*

The article is about an expensive topic to the society, to the political parties and the specialists of the State. It is an approach to the institution to regulate the correct usage of the public resources obtained from the pockets of citizens. It makes a brief inventory of the historical backgrounds and of some comparative jurisprudence institutions, to arrive to the legislative history so far incomplete, of the latest initiatives given in Mexico over this subject. These were originated in a widespread social demand to improve the control of the public finances, by an autonomous body able to exert meddling over the three powers of the State.

In conclusion it can be said that although there is a background which has been useful for more than a century, it is required to give it a bigger autonomy and to enlarge its abilities, not only to assist the countable aspect of the public finances but also to the efficiency and effectiveness of the use of the public resources, and its latest results in the social well-being.