

# RAP

ISSN 0482-5209

REVISTA  
DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

MÉXICO, 1998

LAS NUEVAS  
PROCURADURÍAS

INAF

97

# **LAS NUEVAS PROCURADURÍAS**

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**RAP**

**LAS NUEVAS  
PROCURADURÍAS**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

No. 97

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.  
REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**José Chanes Nieto**  
Director

ISSN 0482-5209  
Certificado de Licitud de Título 2654  
Certificado de Licitud de Contenido 1697

No. de Reserva 649-89  
Publicación cuatrimestral  
Registro número 1021009  
Características 21204 1801

Edición  
Comité Editorial  
© Revista de Administración Pública.  
Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Col. Palo Alto  
CP 05110, Delegación Cuajimalpa, México, D.F.  
Tels. 259 33 40 y 570 69 45  
Número 97, abril , 1998  
Impreso y hecho en México

Los artículos que aparecen en esta obra son responsabilidad de los autores y no expresan necesariamente el punto de vista del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

México, 1998

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, citando la fuente, siempre y cuando no sea con fines de lucro.

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**  
**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias**  
**Administrativas**

*Consejo Directivo      Coordinaciones*

**José Natividad González Parás**      Estados y Municipios  
Presidente      **José de Jesús Arias Rodríguez**

**Alejandro Carrillo Castro**      Desarrollo y Formación Permanente  
**Guillermo Haro Bélchez**      **Elena Jeannetti Dávila**  
Vicepresidentes

**Arsenio Farell Cubillas**      Consultoría y Asistencia Técnica  
**Sergio García Ramírez**      **Ana Guadalupe Villarreal Chapa**  
**Omar Guerrero Orozco**

**Carlos Jarque Uribe**      Investigación y Desarrollo  
**María del Carmen Pardo**      de Sistemas  
**Fernando Solana Morales**      **Andrés Andrade Berzabá**  
**Jorge Tamayo López-Portillo**

**Javier Treviño Cantú**      Programa de Profesionalización  
**Pedro G. Zorrilla Martínez**      del Servicio Público  
Consejeros      **María del Pilar Conzuelo Ferreyra**

**Alejandro Valenzuela del Río**      Administración y Finanzas  
Tesorero      **Valentín Yáñez Campero**

**Néstor Fernández Vertti**  
Secretario Ejecutivo

**COMITÉ EDITORIAL**

Andrés Andrade Berzabá, José de Jesús Arias Rodríguez,  
José Chanes Nieto, Yolanda de los Reyes,  
Néstor Fernández Vertti, Virgilio Jiménez Durán

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**

## **MIEMBROS FUNDADORES**

<b>Antonio Carrillo Flores</b>	<b>Mario Cordera Pastor</b>
<b>Gilberto Loyo</b>	<b>Gabino Fraga Magaña</b>
<b>Rafael Mancera Ortiz</b>	<b>Jorge Gaxiola</b>
<b>Ricardo Torres Gaytán</b>	<b>José Iturriaga</b>
<b>Raúl Salinas Lozano</b>	<b>Antonio Martínez Baez</b>
<b>Enrique Caamaño</b>	<b>Lorenzo Mayoral Pardo</b>
<b>Daniel Escalante</b>	<b>Alfonso Noriega</b>
<b>Raúl Ortiz Mena</b>	<b>Manuel Palavicini</b>
<b>Rafael Urrutia Millán</b>	<b>Jesús Rodríguez y Rodríguez</b>
<b>José Attolini</b>	<b>Andrés Serra Rojas</b>
<b>Alfredo Navarrete</b>	<b>Catalina Sierra Casasús</b>
<b>Francisco Apodaca</b>	<b>Gustavo R. Velasco</b>
<b>Álvaro Rodríguez Reyes</b>	

## **CONSEJO DE HONOR**

**Gustavo Martínez Cabañas**  
**Andrés Caso Lombardo**  
**Luis García Cárdenas**  
**Ignacio Pichardo Pagaza**  
**Raúl Salinas Lozano**  
**Adolfo Lugo Verduzco**

## Índice

Presentación .....	IX
Concepto de Procuraduría .....	1
<i>Pedro Ojeda Paullada</i>	
Retos y perspectivas de la procuración de justicia en México en los umbrales del siglo XXI .....	17
<i>Ursus Juárez Roque</i>	
Procuraduría Agraria .....	23
<i>Froylán Hernández Lara</i>	
Procuraduría Fiscal de la Federación .....	33
<i>Ismael Gómez Gordillo y Ruelas</i>	
Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo .....	61
<i>Francisco Rojas Cuevas</i>	
Procuraduría Federal de Protección al Ambiente .....	73
<i>Moisés Medleg</i>	
Procuraduría Federal del Consumidor .....	95
<i>Roberto Campa Cifrián</i>	
Comisión Nacional de Derechos Humanos: Reflexiones acerca de su función, retos y perspectivas .....	109
<i>Mireille Roccatti</i>	

to del precepto citado se han creado comisiones de derechos humanos o procuradurías, tal es el caso de Guanajuato.

En otras entidades federativas han sido establecidas instituciones especiales, como la Procuraduría Social del Campesino y Asuntos Indígenas en Guerrero. Con propósitos semejantes existe en el orden federal, dentro del Instituto Nacional Indigenista, la Dirección de Procuración de Justicia, dedicada a promover y defender los derechos de los pueblos indígenas.

El numeral 4o. de nuestra Norma Fundamental prescribe la igualdad del varón y la mujer ante la ley, la cual protegerá la organización y el desarrollo de la familia. Igualmente consagra el derecho de toda persona a decidir de manera libre, responsable e informada sobre el número y espaciamiento de los hijos. En su último párrafo impone como "deber de los padres preservar el derecho de los menores a la satisfacción de sus necesidades y a la salud física y mental. La ley determinará los apoyos a la protección de menores, a cargo de las instituciones públicas". Al efecto funcionan el Consejo para la Prevención de la Violencia Intrafamiliar y Unidades de Atención de Violencia Intrafamiliar, así como albergues para mujeres maltratadas. Además se ha establecido el Programa Nacional de la Mujer.

La difusión de la nuevas procuradurías, gracias a la colaboración de funcionarios e investigadores de las mismas, es una contribución del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C., a su mejor conocimiento y disfrute por parte de los administradores y de los ciudadanos para quienes están destinadas.

**Revista de Administración Pública No. 97,**  
*Las Nuevas Procuradurías*

Se terminó de imprimir en mayo de 1998  
por Sistemas Técnicos de Encuadernación, S.A. de C.V.  
F.F. C.C. de Cuernavaca 181, Col. Anáhuac.

La edición en tiro consta  
de 1,000 ejemplares  
y estuvo al cuidado de la  
Coordinación de Investigación y  
Desarrollo de Sistemas del INAP.  
Distribución a cargo del INAP.