

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

RAP

**ENSAYOS SOBRE LA NUEVA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

No. 91

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

RAP

**ENSAYOS SOBRE LA NUEVA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

No. 91

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.
REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

José Chanes Nieto
Director

SSN 0482-5209
Certificado de Licitud de Título 2654
Certificado de Licitud de Contenido 1697
No. de Reserva 649-89

Publicación Cuatrimestral
Registro número 102 1009
Características 21024 1801

Edición
Comité Editorial
© Revista de Administración Pública
Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca
Col. Palo Alto
Delegación Cuajimalpa, 05110 México, D.F.
Tels. 570 69 45 y 570 71 40
Número 91 abril 1996
Impreso y hecho en México

Los artículos que aparecen en esta obra son responsabilidad de los autores y no expresan necesariamente el punto de vista del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

México, 1996

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, siempre y cuando no sea con fines de lucro.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.
**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias
Administrativas**

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco

Presidente

José Natividad González Parás

Guillermo Haro Bélchez

Vicepresidentes

Luis F. Aguilar Villanueva

Carlos Almada López

Sergio García Ramírez

Carlos Jarque Uribe

Arturo Núñez Jiménez

Norma Samaniego de Villarreal

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López-Portillo

Pedro Zorrilla Martínez

Consejeros

Guillermo Barnes García

Tesorero

Néstor Fernández Vertti

Secretario Ejecutivo

COORDINADORES

Centro de Estudios de Administración
Estatad y Municipal

Roberto Avalos Aguilar

Desarrollo y Formación Permanente

Víctor Hugo Alarcón Limón

Consultoría y Alta Dirección

J. Alejandro Jaidar Cerecedo

Investigación y Documentación

Aníbal Uribe Vildoso

Relaciones Internacionales

Lucila Leal de Araujo

Administración, Finanzas y Difusión

Vicente Hernández Verduzco

COMITÉ EDITORIAL

Roberto Avalos; Yolanda de los Reyes;
José Chanes Nieto; Néstor Fernández Vertti;
Aníbal Uribe Vildoso; Carmelina B. de Perea

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavicini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
	Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas; Andrés Caso Lombardo;
Luis García Cárdenas; Ignacio Pichardo Pagaza;
Raúl Salinas Lozano

Índice

Presentación	1
TRIBUNA	3
De la Lealtad Individual a la Responsabilidad Pública <i>Mauricio Merino</i>	5
La silenciosa, heterodoxa reforma de la Administración Pública <i>Luis F. Aguilar</i>	19
DOCUMENTOS	27
Revitalización de la Administración Pública <i>Gerald Caiden</i>	29
El profesionalismo en el arte de gobernar <i>Yehezkel Dror</i>	51
La Nueva Gestión Pública: Retos y temas de discusión en una perspectiva internacional <i>David Shand</i>	77
La modernización del Estado en América Latina: Entre la reestructuración y el reformismo <i>Pedro Medellín Torres</i>	89

La Administración, al ritmo de la economía y la sociedad.	
Reflexiones y reformas en Francia y Alemania	139
<i>Martin Bullinger</i>	
Objetivos y destinatarios de las evaluaciones	173
<i>Eric Monnier</i>	
El reto dogmático del principio de eficacia	197
<i>Luis Ortega</i>	

Presentación

El interés por desentrañar cómo lograr una administración pública acorde con las nuevas circunstancias internas e internacionales de cada país se incrementa día con día. El presente número de la Revista de Administración Pública reúne contribuciones esclarecedoras de las tendencias de la llamada modernización o reforma del Estado. Ésta ha sido un tema presente en todos los ámbitos de reflexión a partir de la pasada década. Por ende, las reformas administrativas emprendidas en diversos países los últimos años pretenden dar respuesta a una crisis prolongada también en múltiples aspectos. El debate siempre recae sobre el papel de los gobiernos, y en consecuencia de las administraciones a su disposición, en la sociedad.

Esquématicamente la modernización ha ido desde la reducción de las atribuciones de los gobiernos en el campo económico y social hasta la búsqueda de una nueva legitimidad. Más allá del contenido concreto, la modernización obedece al imperativo de mejorar la eficacia de la acción de los poderes públicos.

Los ensayos sobre la nueva administración pública inéditos o reproducidos, sin modificaciones, de otras revistas, a las que agradecemos su autorización para incluirlos, tiene en común aportar elementos para acrecentar o mantener al menos la eficacia social de la administración pública en un mundo en permanente transformación.

Los autores ponen de relieve la importancia de innovar en materia de las administraciones públicas como condición indispensable para asegurar el cumplimiento de las finalidades que deben realizar los gobiernos. Las administraciones públicas requieren métodos propios para optimar su funcionamiento. En efecto, éstas no tienen las mismas finalidades que las otras categorías de organizaciones existentes en el campo social. Las empresas postulan responder a la racionalidad del mercado y optiman su acción al aportar el más alto beneficio monetario, lo más rápidamente posible, a los propietarios del capital. Las organizaciones de tipo comunitario, cooperativo o mutualista buscan la satisfacción de determinadas necesidades del grupo respectivo. En cambio, los servicios públicos están obligados a propiciar la igualdad y la generalidad, al proporcionar sus beneficios a todos los que están en las mismas condiciones.

Por ello es preciso crear nuevas teorías explicativas de la acción administrativa y de la gestión públicas. Los textos incluidos en este número de la RAP proporcionan elementos para contribuir al debate sobre el papel y la manera de cumplirlo de los gobiernos y sus respectivas administraciones ahora y en el futuro.

Revista de Administración Pública No. 91 "Ensayos sobre la Nueva Administración Pública", se terminó de imprimir en abril de 1996 por Carlos Espinosa, Garamond editores, Priv. Av. 11, Núm. 3, Col. San Nicolás Tolentino Vergel. La edición en tiro consta de 1,000 ejemplares, estuvo al cuidado del Comité editorial INAP. Distribución a cargo del INAP.