

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

# RAP



**GOBIERNO Y  
ADMINISTRACIÓN  
METROPOLITANA**



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

No. 83

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

# RAP

## GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN METROPOLITANA



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

No. 83

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.  
REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**José Chanes Nieto**  
Director

ISSN 0482-5209  
Certificado de Licitud de Título 2654  
Certificado de Licitud de Contenido 1697

Publicación periódica  
Registro número 102 1009  
Características 21024 1801

Edición  
Comité Editorial

© Revista de Administración Pública  
Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.  
Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca  
Col. Palo Alto  
Delegación Cuajimalpa, 05110 México, D.F.  
Tels. 570 69 45 y 570 71 40  
Número 83 Julio-Diciembre 1992  
Impreso y hecho en México

Los artículos que aparecen en esta obra son responsabilidad de los autores y no expresan necesariamente el punto de vista del Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

México, 1992

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**  
**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

**CONSEJO DIRECTIVO**

**Raúl Salinas Lozano**  
Presidente

**Salvador Cosío Gaona**  
**Xavier Ponce de León**  
Vicepresidentes

**José Castelazo de los Ángeles**  
**Gabino Fraga Mouret**  
**Arturo Núñez Jiménez**  
**Raúl Olmedo Carranza**  
**María del Carmen Pardo**  
**Carlos Sierra Olivares**  
**Fernando Soiana Morales**  
**Jorge Tamayo López Portillo**  
**María Elena Vázquez Nava**  
Consejeros

**Antonio Sánchez Gochicoa**  
Tesorero

**María Emilia Janetti Díaz**  
Secretaria Ejecutiva

**COORDINADORES**

Relaciones Internacionales  
**Clarisa Catalina Torres Méndez**

Centro de Estudios de Administración  
Estatal y Municipal  
**Gustavo Martínez Cabañas**

Consultoría y Alta Dirección  
**J. Alejandro Jaidar Cerecedo**

Investigación y Documentación  
**Adriana Hernández Puente**

Desarrollo y Formación Permanente  
**Víctor H. Alarcón Limón**

Administración, Finanzas y Difusión  
**Guillermo Hiriart Rodríguez**

**COMITÉ EDITORIAL**

Víctor H. Alarcón Limón  
Adriana Hernández Puente  
Guillermo Hiriart Rodríguez  
J. Alejandro Jaidar Cerecedo  
María Emilia Janetti Díaz  
Gustavo Martínez Cabañas  
Clarisa Catalina Torres Méndez

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**

## **MIEMBROS FUNDADORES**

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Baéz
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavacini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
	Álvaro Rodríguez Reyes

## **CONSEJO DE HONOR**

Gabino Fraga Magaña †; Gustavo Martínez Cabañas;  
Andrés Caso Lombardo; Luis García Cárdenas;  
Ignacio Pichardo Pagaza

---

# Índice

---

Presentación	9
Agua, contaminación, uso y tenencia de la tierra en la zona metropolitana de la ciudad de México <i>Emmanuel Flores Guerrero</i>	13
Origen, evolución y desarrollo de la regionalización y metropolización <i>Rosalba Espinoza Vargas</i>	21
El gobierno y la administración de la ciudad de México y su zona metropolitana <i>Máximo Flores Vega</i>	33
Análisis de la actual forma de gobierno del Distrito Federal y propuesta para su reforma política-administrativa <i>Tomás B. Goyeneche Sánchez</i>	41
Análisis y propuestas de coordinación metropolitana para la ciudad de México <i>Artemio Roque Álvarez</i>	47
Gobierno y sociedad. Las relaciones adecuadas en la conurbación de la ciudad de México <i>José Manuel Rodríguez Cota</i>	65
Mecanismos de coordinación y concentración metropolitana <i>Blanca Alicia Aguirre Cárdenas</i>	75
Implicaciones del proceso de metropolización de la ciudad de México en la región centro del país <i>Arturo Barbosa Prieto</i>	81
La ciudad de México. La búsqueda de una integración metropolitana <i>Dolores Cruz Zárate</i>	87

Reforma jurídica e impartición de justicia por la administración pública en el Distrito Federal <i>Federico Escobedo Miramontes</i>	95
Planeación urbana. Planeación económico-espacial <i>Ligia González García de Alba</i>	99
El problema habitacional. El Distrito Federal, un caso particular <i>Fernando Palma Galván</i>	109
Problemas para el acceso al suelo y servicios en la zona metropolitana <i>Gabriel García Aguirre</i>	115
El suelo urbano. Origen, decadencia y esperanza de la sociedad contemporánea <i>José Manuel Rodríguez Cota</i>	123
El crecimiento urbano de la ciudad de México y su impacto ambiental <i>Federico Escobedo Miramontes</i>	133
Contaminación y sobreexplotación de las aguas subterráneas del Valle de México <i>Javier Fernández Villegas</i>	143
Proyección ambiental de la Cuenca del Valle de México <i>Adolfo Mejía Ponce de León</i>	149
La distribución de bienes de consumo generalizado en la ciudad de México. Del tianguis al tianguis <i>Ranulfo Delgado Castañeda</i>	167
Movimientos metropolitanos: ¿Sólo un problema de vialidad y transporte? <i>Ligia González García de Alba</i>	175

**La Revista de Administración Pública número 83**  
*Gobierno y Administración Metropolitana,*  
se terminó de imprimir en el mes de marzo de 1993,  
por FEM, la edición en tiro de 1500 ejemplares  
estuvo al cuidado del Comité Editorial del INAP.