Decreto por el que se aprueba el programa sectorial de mediano plazo, denominado: Programa Nacional de Salud 1984-1988*

DECRETO POR EL QUE SE APRUEBA EL PROGRAMA SECTORIAL DE MEDIANO PLAZO, DENOMINADO: PROGRAMA NACIONAL DE SALUD 1984-1988

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.—Presidencia de la República.

MIGUEL DE LA MADRID H., Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, en ejercicio de la facultad que me confiere la fracción I del artículo 89 constitucional y con fundamento en los artículos 9o., 32, 32 Bis, 39, 50 y 51 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 9o., 16, 17, 22, 23, 27, 28, 29, 30 y 32 de la Ley de Planeación, y

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de los Estados

* Diario Oficial de la Federación de 9 de agosto de 1984.

Unidos Mexicanos, en sus artículos 25 y 26, establece que la planeación del desarrollo es tanto un método para racionalizar, conducir y ordenar el quehacer público y la actividad de la sociedad, como un ejercicio político en el que deben participar los distintos grupos sociales que componen la Nación;

Que en un estado social de derecho la planeación democrática es el medio más eficaz para asegurar que los poderes públicos rijan el desarrollo garantizándose así que sea integral, que fortalezca la soberanía nacional y el régimen democrático y que mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos y grupos sociales;

Que el Plan Nacional de Desarrollo, emanado de una amplia consulta popular, contiene un capítulo sobre salud que proporciona los lineamientos y objetivos básicos de la progra-

mación sectorial a partir del propósito de dar impulso a una sociedad más igualitaria;

Que el derecho de toda persona a la protección de la salud ha sido consagrado como garantía social en el nuevo párrafo tercero del artículo cuarto constitucional, a fin de dar renovado impulso a una sociedad más igualitaria en el ámbito de la salud y que para reglamentarla ha entrado en vigor la Ley General de Salud.

Que el Programa Nacional de Salud es fruto del Sistema Nacional de Planeación Democrática instituido por la Ley de Planeación y a través de él han participado en su formulación las entidades públicas y los sectores social y privado;

Que el nuevo marco jurídico de la salud y la estrategia de introducir cambios estructurales al sistema económico y social en la que descansa el Plan Nacional de Desarrollo, hacen necesario que se consolide un sistema nacional de salud, formado por las dependencias y entidades públicas que prestan servicios de salud y por los sectores social y privado, que coordinado por la Secretaría de Salubridad y Asistencia, permita el incremento y el uso más eficiente de los recursos para ampliar la cobertura y elevar la calidad de los servicios a fin de que el derecho a la protección de la salud goce de creciente efectividad;

Que la operación eficiente del Sistema Nacional de Salud requiere de que se sustenten en un proceso permanente de programación que permita disponer de un programa nacional de salud de mediano plazo al que se ajusten las dependencias y entidades públicas para que se desempeñe efectivamente como un instrumento normativo, racionalizador y discipli-

nario, de modo que guíe los ejercicios programático presupuestarios anuales, y de mediano plazo de las instituciones que integran el sector salud;

Que la planeación nacional del desarrollo y un federalismo renovado conducen a que a través de la vertiente de coordinación se sumen los estados y los municipios a la ejecución, control, evaluación y actualización del programa nacional de salud;

Que la vocación democrática del Sistema Nacional de Planeación en una sociedad plural se garantiza mediante la participación social en las fases de elaboración, actualización y ejecución de los programas nacionales, por lo que se deberá buscar que con el uso de las vertientes de concertación los sectores social y privado contribuyan al logro de los objetivos y metas que impulsen una sociedad más igualitaria en el ámbito de la salud;

Que los instrumentos de política económica y social deben aplicarse en congruencia con el programa nacional de salud para que con sujeción a las disposiciones legales que rijen la actividad pública, se induzcan en la sociedad las acciones que coadyuven al logro de los propósitos de la programación nacional en salud;

Que el esfuerzo de los regímenes revolucionarios ha hecho posible que la cobertura de los servicios institucionales de salud represente cerca del 80 por ciento de la población, por lo que el programa nacional de salud contempla que con un sistema nacional de salud eficiente se amplíe de manera importante esa cobertura y se mejore la calidad de los servicios.

Que el programa nacional de salud se ha articulado a partir de las estrategias básicas de

descentralización, sectorización, modernización administrativa, coordinación intersectorial y participación de la comunidad para lograr el propósito básico de mejorar el nivel de salud de la población, procurando tender a la cobertura total de los servicios con calidad básica homogénea y fortalecer las acciones dirigidas a los grupos más desfavorecidos así como promover la protección social de los desamparados;

Que la descentralización de los servicios de salud que previene el programa nacional de salud llevará a la integración de sistemas estatales de salud bajo la gestión de las autoridades locales, que elevarán la eficiencia y harán posible que las necesidades populares sean mejor atendidas;

Que el agrupamiento de las entidades para-estatales que prestan servicios de salud coadyuvará a que se mejore la coordinación y se propicie el apoyo recíproco y mayores niveles de productividad en bien de la población;

Que la modernización de las estructuras y procedimientos facilitará las tareas de la autoridad sanitaria y un funcionamiento más flexible y racional;

Que con la coordinación intersectorial se vincularán más estrechamente las acciones del sector salud con las del resto de las dependencias y entidades públicas a efecto de que la actividad de éstas contribuya más al logro de los objetivos y metas programadas en salud;

Que con la participación de la comunidad se refuerza el carácter democrático de la planeación y se hacen más eficaces las acciones de salud dentro de un marco de responsabilidad ciudadana y autocuidado;

Que para dar cumplimiento a lo dispuesto

por el artículo Decimoquinto del Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 y en los términos de la Ley de Planeación, la Secretaría de Salubridad y Asistencia, en el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática, ha elaborado el Programa Nacional de Salud 1984-1988, el cual ha sido sometido por la misma, a la consideración del Ejecutivo a mi cargo, previo dictamen emitido por la Secretaría de Programación y Presupuesto, he tenido a bien expedir el siguiente

DECRETO

ARTICULO PRIMERO. Se aprueba el programa sectorial de mediano plazo denominado Programa Nacional de Salud 1984-1988.

ARTICULO SEGUNDO. Dicho Programa es de observancia obligatoria para las dependencias de la Administración Pública Federal en el ámbito de sus respectivas atribuciones y, conforme a las disposiciones legales aplicables, será igualmente obligatorio para las entidades de la Administración Pública Federal.

ARTICULO TERCERO. En el marco de los Convenios Unicos de Desarrollo se propondrá a los Gobiernos de los Estados, la ejecución de las acciones que habrán de realizarse en cada entidad federativa y que competan a ambos órdenes de gobierno, considerando la participación que corresponda de los municipios interesados y conforme a los procedimientos, criterios y lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Programación y Presupuesto.

ARTICULO CUARTO. Conforme a las disposiciones de la Ley de Planeación y en el

marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática, la Secretaría de Salubridad y Asistencia, atendiendo los criterios generales que establezca la Secretaría de Programación y Presupuesto, promoverá y coordinará la concertación de acciones con los grupos sociales o particulares interesados, así como las que lleven a cabo las entidades paraestatales agrupadas en el sector que coordina y las que correspondan a otras dependencias y entidades para la ejecución de este Programa.

ARTICULO QUINTO. La Secretaría de Salubridad y Asistencia inducirá las acciones de los sectores social y privado en materia de salud y aplicará instrumentos de política de acuerdo con los objetivos, prioridades y metas previstos en el Programa y en congruencia con lo señalado en el Plan Nacional de Desarrollo. Igualmente, las demás dependencias de la Administración Pública Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, observarán lo previsto en este artículo.

ARTICULO SEXTO. La Secretaría de Programación y Presupuesto proyectará los recursos presupuestales necesarios para el eficaz cumplimiento de los objetivos del Programa en congruencia con las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y en el contexto de la programación anual del gasto público.

ARTICULO SEPTIMO. La Secretaría de Salubridad y Asistencia, con la intervención que corresponda a la Secretaría de Programación y Presupuesto, verificará periódicamente, a través de los instrumentos de evaluación, el avance del Programa, los resultados de su ejecución y su incidencia en la consecución de los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y realizará las acciones necesarias

para corregir las desviaciones detectadas y reformar, en su caso, el Programa mencionado.

ARTICULO OCTAVO. Si de las verificaciones a que se refiere el artículo anterior se observan hechos que contravengan las disposiciones de la Ley de Planeación, los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 y lo previsto en este Decreto, se procederá al fincamiento de las responsabilidades a que haya lugar, en los términos de la propia Ley de Planeación y de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

ARTICULO NOVENO. La Secretaría de la Contraloría General de la Federación vigilará el cumplimiento de las obligaciones derivadas de las disposiciones contenidas en este Decreto.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial* de la Federación.

SEGUNDO. Publíquese en el *Diario Oficial* de la Federación, el Programa Nacional de Salud y, en su caso, sus modificaciones.

TERCERO. Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan al presente ordenamiento.

Dado en la residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la ciudad de México, Distrito Federal, a los siete días del mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro.—**Miguel de la Madrid H.**—Rúbrica.—El Secretario de Programación y Presupuesto, **Carlos Salinas de Gortari.**—Rúbrica.—El Secretario de la Contraloría General de la Federación, **Francisco Rojas Gutiérrez.**—Rúbrica.—El Secretario de Salubridad y Asistencia, **Guillermo Soberón Acevedo.**—Rúbrica.