



ISSN 0482-5209

Revista de
**Administración
Pública**

Administración del Sector Salud

69/70

Enero-Junio, 1987



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

Revista de Administración Pública

Administración del Sector Salud

69/70

Enero-Junio, 1987



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

**ADMINISTRACION
DEL
SECTOR
SALUD**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

REVISTA DE ADMINISTRACION PUBLICA

Director

José Chanes Nieto

Colaboradores

Roberto Ortega Lomelín

Irma Pellicer

ISSN 0482-5209

Revista de Administración Pública

© Instituto Nacional de Administración Pública

Km. 14.5 Carretera México-Toluca

05110 Cuajimalpa, D.F. México

Impreso y hecho en México

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores
Gilberto Loyo
Rafael Mancera Ortiz
Ricardo Torres Gaytán
Raúl Salinas Lozano
Enrique Caamaño
Daniel Escalante
Raúl Ortiz Mena
Rafael Urrutia Millán
José Attolini
Alfredo Navarrete
Francisco Apodaca
Mario Cordera Pastor
Gabino Fraga
Jorge Gaxiola
José Iturriaga
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfonso Noriega, hijo
Manuel Palavicini
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DIRECTIVO

Ignacio Pichardo Pagaza
Presidente

Alejandro Carrillo Castro
Pedro Zorrilla Martínez
Vicepresidentes

Gloria Brasdefer
Manuel Camacho Solís
José Chanes Nieto
Alfredo del Mazo
Gabino Fraga
Héctor Mayagoytia Domínguez
Francisco Rojas Gutiérrez
José Francisco Ruiz Massieu
Carlos Sirvent
Consejeros

Xavier Ponce de León
Tesorero

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz
Secretario Ejecutivo

CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso
Luis García Cárdenas

Indice

	Página
PRESENTACIÓN	11
TRIBUNA	15
El Sistema Nacional de Salud <i>Guillermo Soberón Acevedo</i>	17
La modernización administrativa en el pensamiento presidencial y la Secretaría de Salud <i>José Francisco Ruíz Massieu</i>	27
La rectoría del Estado y la Política Nacional de Salud <i>Roberto Ortega Lomelín</i>	35
El nuevo marco jurídico de la salud. Un enfoque de modernización <i>René González de la Vega</i>	61
La política de bienestar social y la salud <i>María de los Angeles Moreno Uriegas</i>	71
Modelo y ejecución de la descentralización de los servicios de salud <i>Jorge Espinosa Fernández</i>	79
La integración y funcionamiento de los Sistemas Estatales de Salud. El caso del Estado de México <i>Gustavo Baz Díaz Lombardo</i>	87
Experiencias y modalidades de la sectorización en salud <i>Manuel Ruíz de Chávez</i>	99

	Página
Los problemas y programas prioritarios de salud <i>Jesús Kumate Rodríguez</i>	111
La regulación, el control y el fomento sanitario. El caso de México <i>Jaime Martuscelli Quintana y Sergio Sandoval Hernández</i>	127
El Sistema Nacional de Asistencia Social <i>Leobardo C. Ruíz Pérez</i>	147
La descentralización del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia y los sistemas estatales y municipales <i>Francisco Bracamontes Manero</i>	153
El IMSS: Salud, seguridad y solidaridad social <i>Emilio Rabasa Gamboa</i>	157
El ISSSTE: La salud y la seguridad social para los trabajadores al servicio del Estado <i>Alejandro Carrillo Castro</i>	171
El fomento industrial y la industria químico-farmacéutica <i>Mauricio de María y Campos</i>	181
La formación de recursos humanos para la salud <i>Cuauhtémoc Valdés Olmedo y Ricardo Ferrari Gleason</i>	187
La enseñanza en México de la administración de servicios de salud <i>Martha Palencia, Enrique Ruelas y Guadalupe Alvear</i>	195
La cooperación técnica internacional en el campo de la salud <i>Ramón Alvarez Gutiérrez y Ma. Oralia González Pineda</i>	209
Los Sistemas Nacionales de Salud. Una perspectiva comparativa <i>Julio Frenk Mora y Avedis Donabedian</i>	221
La administración de los servicios de salud en América Latina <i>Bernardo Ramírez Minvielle</i>	239
DOCUMENTOS	253
Exposición de motivos de la Ley del Seguro Social de 1973	255

	Página
Exposición de motivos de la reforma al artículo 4o. constitucional sobre el derecho a la protección a la salud. Diciembre de 1982	259
Exposición de motivos de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. Diciembre de 1983	261
Exposición de motivos de la Ley General de Salud. Diciembre de 1983	265
Exposición de motivos de la Ley sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social. Diciembre de 1985	269
Convenio, bases y criterios para la homologación salarial y funcional del personal de las ramas médicas, paramédicas y grupos afines que se rigen por el apartado B del artículo 123 constitucional, 1985-1986	273
Marco normativo de la descentralización de los Servicios de Salud a Población Abierta. El caso del Estado de Tlaxcala	281
Acuerdo de coordinación que celebran el ejecutivo federal y el ejecutivo del Estado de Tlaxcala, para la descentralización de los servicios de salud. Diario Oficial de la Federación de 28 de junio de 1984	281
Acuerdo de coordinación que celebran el ejecutivo federal y el ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, para la integración orgánica y la descentralización operativa de los servicios de salud en la entidad. Diario Oficial de la Federación de 24 de junio de 1985	295
Convenio que celebran, por una parte, la Secretaría de Salud y el Instituto Mexicano del Seguro Social y, por la otra, el ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, para el establecimiento de las actividades de apoyo logístico a los Servicios Estatales de Salud. 1985	307
Ley de Salud del Estado de Tlaxcala. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala de 20 de febrero de 1985	319
Acuerdo de coordinación que celebran el ejecutivo federal y el ejecutivo del Estado de Tlaxcala, con el propósito de descentralizar el ejercicio de las funciones de control y regulación sanitaria en la entidad. Diario Oficial de la Federación de 20 de agosto de 1986	363

	Página
ANTECEDENTES	375
Cronología de disposiciones jurídicas relevantes	377
Salubridad y Asistencia	385
Reglamento de estudios médicos, de exámenes y del Consejo de Salubridad del Departamento de México. 4 de enero de 1841	385
Decreto del gobierno que seculariza los hospitales y establecimientos de beneficencia. 2 de febrero de 1861	389
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 73, fracción XVI. 5 de febrero de 1917	391
Consideraciones que fundan y motivan el Convenio de Coordinación de Servicios Sanitarios entre el Gobierno Federal y del Estado de Guanajuato dentro de los límites de esta entidad. 12 de diciembre de 1933	393
Ley de Coordinación y Cooperación de Servicios Sanitarios en la República. Diario Oficial de la Federación de 25 de agosto de 1934	399
Iniciativa de Ley del C. Presidente de la República por la que se reforma y adiciona la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado, creando la Secretaría de la Asistencia Pública. Diario de los Debates de la Cámara de Senadores de 14 de diciembre de 1937	401
Decreto por el que se crea la Secretaría de Salubridad y Asistencia. Diario Oficial de la Federación de 17 de octubre de 1943	403
Decreto que crea una Comisión Mixta Coordinadora de Actividades de Salud Pública, Asistencia y Seguridad Social. Diario Oficial de la Federación de 6 de agosto de 1965	405
Exposición de motivos del Octavo Código Sanitario de los Estados Unidos Mexicanos. Diario de los Debates de la Cámara de Diputados de 13 de febrero de 1973	407
Decreto de reformas y adiciones a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Dictamen de primera lectura. Diario de los Debates de la Cámara de Senadores de 14 de diciembre de 1982	409

	Página
Seguridad Social	411
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 123, fracciones II, V, XIV y XXIX. 5 de febrero de 1917	411
Ley General de Pensiones Civiles de Retiro. 12 de agosto de 1925	413
Exposición de motivos de la reforma constitucional de los artículos 73, fracción X, y del preámbulo del artículo 123. Diario de los Debates de la Cámara de Diputados de 25 de julio de 1929	415
Ley por la cual se reforman los artículos 73 y 123 de la Constitución General de la República. 31 de agosto de 1929	417
Exposición de motivos de la Ley del Seguro Social de 1942	419
Exposición de motivos del proyecto de reformas a la Constitución General de la República. Artículo 123, apartado B. Diario de los Debates de la Cámara de Diputados de 14 de diciembre de 1959	421
Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. Dictámenes de primera y segunda lectura. Diario de los Debates de la Cámara de Senadores de 15 y 18 de diciembre de 1959	423
Asistencia Social	425
Decreto que adiciona la Ley de Secretarías y Departamentos de Estado, creando el Departamento de Asistencia Social Infantil. Diario Oficial de la Federación de 20 de junio de 1937	425
Decreto que crea un organismo público descentralizado que se denominará Instituto Nacional de Protección a la Infancia. Diario Oficial de la Federación de 1o. de febrero de 1961	427
Decreto que crea un organismo público descentralizado denominado Institución Mexicana de Asistencia a la Niñez. Diario Oficial de la Federación de 19 de agosto de 1968	429
Decreto por el que se crea un organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio, que se denominará Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Diario Oficial de la Federación de 13 de enero de 1977	431

	Página
Beneficencia Privada	433
Ley de Instituciones de Asistencia Privada para el Distrito y Territorios Federales. Dictamen de primera lectura. Diario de los Debates de la Cámara de Senadores de 28 de diciembre de 1942	433
Ley de Instituciones de Asistencia Privada para el Distrito y Territorios Federales. Diario Oficial de la Federación de 2 de enero de 1943	435
Relación de titulares de las dependencias gubernamentales de salubridad y asistencia (1917 a la fecha)	437
NORMATIVIDAD	439
Disposiciones jurídicas vigentes en materia de salud	441
Decreto por el que el Ejecutivo Federal establece bases para el Programa de Descentralización de los Servicios de Salud de la Secretaría de Salubridad y Asistencia. Diario Oficial de la Federación de 30 de agosto de 1983	457
Decreto por el que se descentralizan a los gobiernos estatales los servicios de salud que presta la Secretaría de Salubridad y Asistencia en los estados, y los que dentro del Programa de Solidaridad Social por Participación Comunitaria denominado IMSS-COPLAMAR, proporciona el Instituto Mexicano del Seguro Social. Diario Oficial de la Federación de 8 de marzo de 1984 y adicionado con el artículo 12 el 24 de junio de 1985	461
Decreto por el que se aprueba el programa sectorial de mediano plazo, denominado Programa Nacional de Salud 1984-1988. Diario Oficial de la Federación de 9 de agosto de 1984	467
Decreto presidencial por el que se reforma y adiciona la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Dictámenes de las Cámaras de Senadores y de Diputados de 4 y 19 de diciembre de 1984	471
Ley sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social. Diario Oficial de la Federación de 9 de enero de 1986	473
Acuerdo sobre la integración del Consejo Nacional de Salud. Diario Oficial de la Federación de 25 de marzo de 1986	485