Revista de
**Administración
Pública**

EDICIONES

INAP

37

Enero - Marzo, 1979

Organo del Instituto Nacional de Administración Pública
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

REVISTA DE
ADMINISTRACION PUBLICA
Organo editorial del
Instituto Nacional de Administración Pública
México 1979

Ediciones
INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

**SECCION MEXICANA DEL INSTITUTO
INTERNACIONAL DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

CONSEJO DIRECTIVO:

Presidente: Luis García Cárdenas

Vicepresidente: Ignacio Pichardo Pagaza

Consejeros: Fernando Solana
Alejandro Carrillo Castro
José Chanes Nieto
Lidia Camarena Adame
Oscar Reyes Retana Jr.
Adolfo Lugo Verduzco
Manuel Uribe Castañeda

Tesorera: Yolanda de los Reyes

Secretario Ejecutivo: Carlos F. Almada

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

Coordinación de Investigación:

Blanca Pérez Chow

Coordinación de Docencia y Asesoría Externa:

Fernando Vega Robledo

Coordinación de Promoción Estatal:

Héctor Aguirre Costilla

Coordinación de Relaciones Internacionales:

Miguel Angel Olgún Salgado

Coordinación de Difusión:

Jorge Fraymann Castro

Coordinación de Administración:

Abel Torres Fernández

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

MIEMBROS FUNDADORES:

Antonio Carrillo Flores	Gabino Fraga
Gilberto Loyo	Jorge Gaxiola
Rafael Mancera Ortiz	José Iturriaga
Ricardo Torres Gaytán	Antonio Martínez Báez
Raúl Salinas Lozano	Lorenzo Mayoral Pardo
Enrique Caamaño	Alfonso Noriega, hijo
Daniel Escalante	Manuel Palavicini
Raúl Ortiz Mena	Jesús Rodríguez y Rodríguez
Rafael Urrutia Millán	Andrés Serra Rojas
José Attolini	Catalina Sierra Casasús
Alfredo Navarrete	Gustavo R. Velasco
Francisco Apodaca	Alvaro Rodríguez Reyes
Mario Cordera Pastor	

CONSEJO DE HONOR:

Gabino Fraga Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso

REVISTA DE ADMINISTRACION PUBLICA

Consejo Editorial:

Gabino Fraga

Antonio Martínez Báez

Alfonso Noriega

Andrés Serra Rojas

Miguel Duhalt Krauss

Julieta Guevara

Adolfo Lugo Verduzco

Coordinador del Consejo Editorial:

José Carreño Carlón

Redacción y edición:

Jorge Fraymann Castro

Heriberto Gasque

REVISTA DE ADMINISTRACION PUBLICA

Autorizada como correspondencia de 2a. clase

por la D.G.C., México, D. F.

Ave. Country Club No. 208. México 21, D. F.

SUMARIO

Presentación	9
------------------------	---

ADMINISTRACION REGIONAL Y URBANISMO

Raúl Martínez Almazán

La Crisis Fiscal Urbana: El Caso de México	11
--	----

Luis Sánchez de Carmona

María García Díaz

La Administración del Crecimiento en un Entorno Cambiante	25
---	----

Gregorio Martínez Narváez

Atención de la Salud en el Medio Rural y en el Medio Urbano	39
---	----

Miguel Angel Olguín

El Impacto de la Inmigración Internacional en el Desarrollo Económico Rural y Urbano	45
--	----

José Luis Aguirre

Requerimientos para el Futuro en Materia de Recursos Humanos para la Salud	49
--	----

DOCUMENTOS

Jorge Pulido Vázquez

Incorporación del Ombudsman a la Administración Pública Federal	53
---	----

PRESENTACION

La Coordinación de Relaciones Internacionales de nuestro Instituto realiza en forma permanente, un intercambio de experiencias con instituciones extranjeras interesadas en las ciencias administrativas.

En este marco de actividades son tradicionales las buenas relaciones y la realización de seminarios y actividades conjuntas con el National Institute of Public Management de los Estados Unidos de Norteamérica, razón por la cual en el mes de octubre del año pasado, se celebró en la ciudad de Washington el seminario "Estudios Comparativos sobre Regionalización y Urbanismo: Sus Implicaciones en la Administración Pública".

En este número de la revista, se publican bajo el título general de "Administración Regional y Urbanismo", algunos de los trabajos presentados por los ponentes mexicanos para dicho seminario, con el objeto de difundir algunos análisis útiles a la investigación y conocimiento de la realidad administrativa en nuestro país.

El primero de estos artículos es "La Crisis Fiscal Urbana: el Caso de México" y de él es autor el licenciado Raúl Martínez Almazán, actual catedrático de la Facultad de Comercio y Administración de la Universidad Autónoma del Estado de México y Presidente del Instituto Nacional de Desarrollo Municipal. En esta colaboración a la revista, se señala que México enfrenta un desarrollo urbano desequilibrado; la demanda de infraestructura urbana y de servicios públicos expresa un crecimiento concomitante y paralelo al incremento de la población, y sin embargo la capacidad administrativa y financiera de los gobiernos estatal y municipal no les permite hacer frente al fenómeno.

La importancia de realizar una reforma fiscal y administrativa en favor de los estados y municipios resulta indiscutible, aún con la certidumbre de que sus resultados sean insuficientes para enfrentar los problemas urbanos del presente y los que se preven para el año dos mil.

El segundo de estos artículos es una colaboración de María García Díaz y Luis Sánchez de Carmona, Directora General

de Organización y Métodos y Director General de Ecología Urbana respectivamente, en la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas. Bajo el título de la "Administración del Crecimiento en un Entorno Cambiante", nos presenta un análisis de las políticas gubernamentales en materia de obras públicas desde el año de 1917, hasta la referencia a los programas de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural, los Comités Promotores de Desarrollo Económico y Social y la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados.

"La Atención de la Salud en el Medio Rural y en el Medio Urbano", es el tema que el doctor Gregorio Martínez Narváez, actual Director General de Programación y Organización de la Secretaría de Salubridad y Asistencia, comenta en la revista y en el que explica la necesidad de precisar las relaciones y enlaces que deben actuar entre los servicios urbanos y los rurales para ser considerados como un solo sistema que debe funcionar coordinadamente, si es que deseamos lograr un abatimiento de costos, superación eficiente y facilidades de apoyo tecnológico a todos niveles, factores indispensables para la atención de la salud —de calidad aceptable—, desde el primer contacto de los usuarios con los servicios.

Miguel Angel Olguín Salgado, actual Coordinador de Relaciones Internacionales en nuestro Instituto, expone el tema "El Impacto de la Inmigración Internacional en el Desarrollo Económico Rural y Urbano", donde expone el fenómeno de la migración de mexicanos a los Estados Unidos que tiene, como antecedente, la incorporación de una comunidad a la sociedad norteamericana por el simple hecho de la conquista, cuando en 1847 los Estados Unidos de

Norteamérica triunfaron en la guerra contra nuestro país, y por otra parte, las condiciones socioeconómicas de México y la demanda de mano de obra barata en los Estados Unidos lo cual evidencia la existencia de un sistema de sociedad dominante y sociedad dependiente.

El licenciado José Luis Aguirre Palacios, actualmente Subdirector de Planeación y Evaluación de Recursos Humanos en la Secretaría de Salubridad y Asistencia, escribe sobre "Requerimientos para el Futuro en Materia de Recursos Humanos para la Salud", sosteniendo la tesis de que, aunque los recursos humanos disponibles en el sector salud son cada día mayores, aún no se logra hacerlos coincidir con la verdadera dimensión e índole de nuestros problemas, y señala en su artículo los objetivos generales que a su juicio corresponderán en el decenio de los ochentas al Sistema de Administración de Desarrollo de Personal de la Secretaría de Salubridad y Asistencia.

En la Sección de Documentos, publicamos bajo el título de "Incorporación del Ombudsman a la Administración Pública Federal", la proposición de Jorge Pulido Vázquez, actual Subdirector del Sector Gobierno de la Dirección General de Documentación y Análisis de la Secretaría de Programación y Presupuesto, para la instauración de la citada institución en nuestro país, mencionando además, en forma de reseña histórica, la importancia del funcionario que en representación de la comunidad asume el control de los empleados y funcionarios públicos, así como los modelos actuales de la institución del Ombudsman en diversas partes del mundo.

La Redacción

Se terminó de imprimir esta revista
el día 18 de julio de 1979, en los
talleres de la Editorial Libros de
México, S. A. Av. Coyoacán 1035,
México 12, D. F. Se imprimieron
1 000 ejemplares.