

# L'ADMINISTRATION PUBLIQUE AU SERVICE DU DEVELOPPEMENT

## Le Besoin d'un concept nouveau en matière de contrôle

Document préparé par:  
M. Andrés CASO LOMBARDO  
et M. Luis GARCÍA CÁRDENAS

### 1.

Le mot développement intégral signifie pour nous, un processus continu de transformation qui implique la participation de facteurs politiques, économiques, sociaux et culturels, tous étroitement liés entre eux. Ceci favorise la rupture des liens personnels de pouvoir et permet de remplacer plus facilement les structures traditionnelles par des structures institutionnelles. Concevoir le développement en se fondant sur des critères isolés se révèle incomplet et peu satisfaisant.

### 2.

Le développement politique se traduit par l'intégration interne et le fonctionnement efficace de l'Etat. Une plus grande stabilité des institutions et une plus grande participation des citoyens à la vie publique, tels sont les objectifs immédiats du développement politique dont l'absence produit un manque de légitimité qui peut provoquer des résultats négatifs.

### 3.

Le développement économique implique plusieurs éléments principaux que certains auteurs ont classés en quatre catégories:

produit et revenus sociaux, occupation, ressources matérielles et commerce extérieur. Le processus de croissance économique se développe en cinq phases: a) l'établissement des conditions préalables nécessaires à l'élan initial au sein de la société traditionnelle; b) l'élan initial par lui-même; c) la consolidation des efforts pour tendre à la maturité; d) la période de haute consommation des masses; e) la période postérieure à l'étape de consommation. Les pays en voie de développement ne peuvent ni ne doivent imiter les pays industrialisés dans leur politique et leurs stratégie de croissance, étant donné la différence de leurs conditions.

### 4.

Le développement socio-culturel comprend l'élévation du niveau de vie des communautés, ce qui exige la promotion de l'homme en tant qu'être social. Pour ce faire, l'analyse du développement doit comprendre l'étude des tendances démographiques, des structures et des mouvements de la population et de la politique suivie en matière de logements, de santé publique, de sécurité sociale, de communications sociales, d'éducation, de conditions de vie et de travail etc. Certains des concepts énumérés sont

devenus des indicateurs classiques qui permettent de mesurer le degré de développement dans un pays déterminé.

#### 5.

Parmi les différentes politiques stratégiques du développement intégral il faut citer celles qui ont un caractère éducatif, et socio-culturel, celles qui intéressent le bien-être social, la réforme agraire, les politiques fiscales ou monétaires, celles du crédit et de l'industrialisation. Si nous définissons le développement par la formule: transformation plus croissance, nous voyons quel est le rôle que doit jouer l'Etat par l'intermédiaire de son administration qui doit être orientée à satisfaire les objectifs généraux de façon à influencer positivement le processus.

#### 6.

Le rôle dynamique dévolu à l'Etat exige la collaboration de l'administration publique qui, une fois éliminés les problèmes traditionnels de fonctionnement, doit offrir une solution viable et valable pour encourager le développement dans ses grandes lignes. L'administration publique traditionnelle a prouvé son incapacité pour répondre à ces besoins, ce qui a favorisé la synthèse d'un concept qui en fasse un facteur de transformation et de croissance.

#### 7.

Nous concevons qu'une administration publique au service du développement intégral doit être comme un instrument ayant un usage spécifique: la transformation et la croissance équilibrée des secteurs qui participent au développement. Ceci suppose une transformation de l'ensemble des aptitudes et du comportement humains, des procédu-

res administratives, et des systèmes et structures institutionnelles qui constituent l'administration publique.

#### 8.

Parmi les principaux comportements et aptitudes humaines, une place préférentielle doit être donnée tant à une politique générale de développement de la main-d'oeuvre du secteur public, qu'à une formation professionnelle permanente, à l'entraînement dans le service et à la recherche.

#### 9.

Les procédés et procédures administratifs jouent un rôle de première importance. Pour le rappeler, il suffit de mentionner: les décisions stratégiques et tactiques, l'application des méthodes du chemin critique et les méthodes de programmation, d'évaluation et de révision, ainsi que l'analyse de quelques systèmes dont les modèles sont classiques dans l'étude de la planification, du budget, des réformes administratives, du personnel, de la comptabilité, des statistiques, des achats, de l'emménagement, des fournitures et de la mécanisation de l'information.

#### 10.

L'étude des structures des institutions de l'Etat, leur analyse opérationnelle, leur légitimité juridique, leur degré de cohérence et de coordination dans le domaine du secteur public, leur degré d'indépendance ou d'autonomie, leur niveau de productivité ou d'efficacité sociale sont, parmi bien d'autres, quelques aspects fondamentaux des tâches qui sont propres à l'administration publique pour arriver au développement intégral, l'encourager et l'orienter.