MARCO JURÍDICO DE LA PROMOCIÓN Y FOMENTO AL EMPLEO; ESTUDIO DESCRIPTIVO: EL CASO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

LIC. RAFAEL M. VELÁZQUEZ GALLEGOS*

* Licenciado en Derecho, por la Universidad Nacional Autónoma de México. Director de Estudios Legislativos, del Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias, de la Cámara de Diputados.

INTRODUCCIÓN

La crisis económica que se ha presentado en la mayor economía del mundo en 2008, se originó en el sector financiero, por muy diversas causas años atrás, pero ha repercutido en un mundo cada día más globalizado de una manera demoledora.

Resulta por ello un ejercicio interesante el poder revisar la manera en que las diversas economías afectadas por su impacto en el empleo, la pérdida de mercados y la contracción en general de las actividades económicas, han enfrentado el problema y, en su caso, observar los resultados de las políticas públicas y las disposiciones legales adoptadas, para atenuar los efectos negativos registrados.

Si el fenómeno surgió en los Estados Unidos, ¿cómo es que se produjo tal impacto en tan diversos países? ¿Cuál es el sistema de vasos comunicantes que transmite de manera simultánea los efectos de lo que ocurre en un mercado, a tantos otros en tan corto tiempo? La respuesta la encontramos en el concepto de la globalización de las economías y sus consecuencias, apenas experimentadas y poco exploradas.

Vistas las causas de la crisis, el siguiente paso fue determinar los daños registrados en la economía norteamericana. Cuáles fueron los sectores más afectados y cómo se reflejó dicha afectación.

Keynes nos dio las primeras lecciones para enfrentar las crisis surgidas en los ciclos económicos. Sin embargo, no se trataba de una crisis en el sentido cíclico. Había otros ingredientes en la composición del fenómeno que era preciso identificar para aplicar correctamente el antídoto que la ortodoxia prescribe, quizás con una dosis de audacia. El gobierno norteamericano enfrentó el problema, con acciones legislativas y con acciones de gobierno; la propuesta proactiva asumida contrasta con otras posturas ortodoxas observadas en diversas economías, de corte neoliberal, lo que responde sin duda, a la línea política del presidente Obama.

Visto lo anterior, la pregunta es si resultaron efectivas y adecuadas las medidas adoptadas para frenar la caída del empleo, apoyar a los deudores hipotecarios, reactivar la economía y promover la generación de nuevas fuentes de empleo en la unión americana.

Siendo un problema de naturaleza económica con implicaciones de orden jurídico, social y político, la metodología aplicada es básicamente descriptiva e histórica, lo que nos permite dar cuenta de los hechos, así como realizar el análisis de documentos con los que se pretenderá explicar la problemática abordada. En virtud de la cercanía de los sucesos referidos, no existe bibliografía de fondo,

por lo que se ha recurrido al análisis directo de documentos legales provenientes del Congreso de los Estados Unidos, así como de la Casa Blanca; se complementa el análisis con opiniones aparecidas en las páginas web de instituciones u organismos vinculados al problema objeto de este estudio, así como de medios de comunicación. Desde luego que al tocarse aspectos doctrinales se hace referencia a la bibliografía consultada.

CÁPITULO I

UN MUNDO GLOBALIZADO

1. Los antecedentes

El fenómeno de la globalización ha ocupado una parte fundamental en la discusión académica y sobretodo en la política. Desde hace años las reuniones periódicas de los organismos económicos internacionales se han convertido en los grandes escenarios en que se han planteado las bondades de las teorías que han impulsado la adopción en los países de los nuevos paradigmas económicos. En paralelo a las reuniones oficiales de los globalifílicos, se han pertrechado también de manera abierta los globalifóbicos. Cada cual ha expuesto sus argumentaciones defendiendo sus posiciones y la realidad económica como siempre ocurre, también ha hecho su aporte a la discusión.

Hemos leído o escuchado cómo la historia del mundo nos da referentes de que lo que hoy identificamos como globalización encuentra su antecedente en hechos tan remotos como la expansión del Imperio Romano, el desarrollo de los imperios europeos y su posterior expansión colonial en América, Asia y África. El siglo XX nos da cuenta de nuevos intentos expansionistas que motivan las dos grandes guerras y, como colofón, la llamada Guerra Fría. Los motivos de las acciones que motivaron esas conflagraciones fueron desde la anexión de territorios, la búsqueda de nuevos mercados, hasta la exportación de modelos de desarrollo e ideologías.

En dichos acontecimientos los elementos que confluyeron para concretar esas anexiones o acciones imperialistas, se constreñían a acciones de exacción de recursos o ideologización y adoctrinamiento, primero de carácter religioso y, posteriormente de orden político con carácter limitado en virtud de los instrumentos de dominación existentes. Sin embargo, dichos imperios igualmente fueron desapareciendo, por la emancipación de sus colonias, el reagrupamiento de identidades raciales o culturales, la caída de las ideologías y de ciertos hegemonismos.

Así que nos enfrentamos en esta eterna discusión dialéctica de la historia a una nueva forma de dominación, la que surge de la revolución de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y que ha dado nacimiento a lo que se da en llamar la sociedad del conocimiento o como otros tratadistas, principalmente de orden económico, la llaman sociedad de la información, a la que ya identifican como la sucesora de la sociedad industrial.

Está en la discusión determinar si el proceso de globalización, existente desde siempre, pero transformándose a la par que la sociedad misma, pasa ahora

a un nuevo estadio, posterior a la etapa de la modernidad industrial, para ubicarse en el terreno de la revolución tecnológica de la información y las comunicaciones, como ventaja competitiva.

Hemos dado pie a la consideración de algunas ideas que habrán de ayudar a entender a la globalización como un fenómeno trascendente. Los autores nos refieren los postulados de autores como Saint Simon cuya tesis planteaba cómo los procesos registrados en el seno de una sociedad en un momento dado, son capaces de repetirse de manera similar en otras sociedades o regiones, pese a diferencias en su composición¹. El pensamiento del autor, visionario sin duda, alude a los efectos que en las diversas comunidades sociales habría de tener el proceso industrial recién iniciado. Con sentido sociológico, habrá de corroborar esta realidad, el recientemente fallecido José Saramago en varias de sus obras en las que de manera espléndida retrata la forma de vida que se da en ciudades clonadas y sus habitantes también clonados, repiten formas de organización y patrones de consumo en las más diversas regiones o países.

La manifestación del comportamiento social expuesto, para Durkheim responde a cuestiones económicas como el proceso de industrialización de una ciudad o región que puede repetirse en otras; sin embargo, para este tratadista el fenómeno de formación de similitudes no puede darse en aspectos culturales y precisa, la fuerza y profundidad de las tradiciones culturales difícilmente pueden sufrir una suerte de homologación, como ocurre con las prácticas económicas. El Dr. Martínez Castillo ahonda en esta consideración, señalando que la fuerza de la cultura es la que produce las diferencias entre los distintos pueblos. Entender este aspecto es crucial para el entendimiento del proceso de integración al mundo globalizado. El hecho de que una ley o programa económico no funcionen de la misma manera en diferentes países, es consecuencia de las diferencias culturales entre ellos. Se advierte que el punto de vista, si bien respetable, no es aplicable del todo². En efecto, la cultura de un pueblo puede obstaculizar un proceso de homologación, pero no es infranqueable. El proceso de transculturación es posible en sociedades en las que, como la nuestra, se registra un proceso de manipulación de la información por el control monopólico de los medios de comunicación.

Para Max Weber, la racionalidad es un concepto social que integrado a la actividad económica genera progreso con más facilidad; además, conforme a evidencias científicas, hace de los valores nacionales preceptos más abstractos y generales, lo que facilita el proceso de integración, piedra angular de la globalización. Es el potencial industrial de las sociedades occidentales factor de integración y producto de su tradición racional.

¹Cfr. Saint Simon, *Selected Writings on Science, Industry and Social Organization*, London Croom Helm, 1975 1802-1825, p.57, citado por Martínez Castillo Carlos Alberto, *El Impacto de la Globalización en la Regulación Financiera en México*, Ed. Porrúa, México 2004, p.36

²*Ibidem*, p.38

La percepción general que en la cultura occidental se tiene de la existencia de un orden dinámico y lógico de la humanidad mediante el cual se explica que toda sociedad se encuentra en constante cambio y evolución, resulta un señalamiento muy importante del tratadista Talbot Parsons para el estudio de la globalización. En sentido amplio, la idea de la globalización parte de la consideración de la existencia de una sola cultura universal que envuelve a la humanidad en su conjunto, y aún más, esa evolución de la humanidad se encamina hacia los preceptos culturales de occidente mismo. El autor afirma que el motor que impulsa dicho proceso dinámico es el principio de adaptación que consiste en la capacidad de las sociedades para vivir en un sistema social determinado. El planteamiento esboza la posibilidad de la existencia de un destino social común, con un modelo de desarrollo igual para todas las naciones.

Este principio de adaptabilidad pugna, como es evidente, con la tesis ya expuesta de Durkheim respecto a la relevancia del peso cultural como un dique para lograr la integración común. En cambio empata más con las tesis de Saint Simon en cuanto a que el proceso industrial es el que produce similitudes entre las sociedades, pero la cultura de cada una de ellas es la que marca la diferencia.

2. El concepto

En la línea de análisis que venimos siguiendo, junto con el profesor Martínez Castillo, pudiera esbozarse ya la tesis de una línea configurada en el tiempo para explicar la evolución del concepto de la globalización. Siendo el capitalismo el sistema primigenio, éste deviene en la etapa de la industrialización, banquete al que son invitadas solo unas pocas naciones, las que hemos catalogado como desarrolladas, que pasando por un proceso de modernización arriban a esta nueva etapa global. Mark Levy, -citado por el autor-, lo dice de manera menos rebuscada “una nación es más o menos moderna de acuerdo al nivel de industrialización que haya alcanzado”³.

A partir de este análisis, observamos cómo el rumbo lo va marcando siempre el país que ha tenido la capacidad para imponer la propuesta tecnológica más avanzada. Cuando comienza la etapa de la industrialización, Inglaterra es el país que va en punta; poco a poco se van sumando otros que con el tiempo comienzan a desarrollar su propia versión tecnológica. Pero el proceso es excluyente. En la medida en que los países encuentran sentido a esta forma de organización económica y, cuentan con los recursos financieros para sumarse, se incorporan y avanzan en este proceso. Sin embargo, en la naturaleza misma del sistema opera el principio de exclusión que se aplica a los productos intelectuales y tecnológicos, provocando un aislamiento o separación, cada vez más grande, entre los

³Ibidem, p. 39

que realizan investigación científica y generan innovaciones y quienes por falta de condiciones se mantienen a la zaga. Muy pocos son los que han entrado a esta etapa de modernidad. Pero toda vez que la incorporación a este proceso requiere de recursos económicos y científicos, participan de esta fiesta solo los que han logrado un grado de acumulación importante de capital como para alcanzar a pagar su derecho de piso.

Así que quedan fuera la gran cantidad de países, que se catalogan en vías de desarrollo, que no pueden considerarse modernos, simplemente porque no han podido industrializarse en el nivel de los punteros y, lo más grave, porque ya no lo podrán hacer, porque la propia dinámica capitalista de acumulación lo va a impedir. De ahí entonces que no podemos estar tan de acuerdo en la conclusión manejada por muchos tratadistas que ubican la entrada al mundo global como el paso que sigue al proceso de industrialización y de modernidad. Existen otros factores, no contemplados hasta ahora, en que los también llamados países emergentes, no siendo países industrializados y modernos, han ingresado al mundo global, pero éstos, de manera fatal han sido incorporados a la dinámica de expansión de las economías desarrolladas, con el señuelo de lograr incorporarse pronto a este proceso de clase mundial, y que ahora, lejos de alcanzar el objetivo, están experimentando los efectos de los tropiezos de orden económico ocurridos en aquellas metrópolis o bien, en otras economías emergentes.

El proceso al que nos referimos encuentra una intencionalidad explícita en noviembre de 1989 cuando el economista estadounidense John Williamson conformó un documento con las diez políticas en las que los grupos económicos más importantes e influyentes de Washington coincidían, documento que a partir de entonces se conoció como el Consenso de Washington, y del que derivaron los puntos clave que identifican el proceso de globalización impuesto:

a) Disciplina fiscal; b) Disciplina del gasto público; c) Reforma impositiva; d) Liberalización de tasas de interés; e) establecimiento de tasas de cambio competitivas; f) Liberalización del comercio internacional; g) apertura a las inversiones extranjeras directas; h) privatización de empresas y servicios públicos; i) desregulación; y, j) regulación estricta de la propiedad intelectual.

A partir de entonces e inducida por este selecto clan, en el que coinciden otros lazos de identidad, las distintas economías del mundo empiezan a transitar en la ruta señalada y los mecanismos internacionales creados desde mediados del siglo anterior, se avocan a alinearse en el nuevo orden. El GATT, organismo creado para regular el comercio internacional, se transforma y se convierte en la Organización Mundial de Comercio, (OMC) en 1995, agrupando ahora a la mayoría de los países y promoviendo nuevas políticas en la materia y mecanismos de regulación en temas como la propiedad intelectual, regulación de empresas y capitales, subsidios, tratados de libre comercio y de integración económica, régimen de servicios comerciales y de educación y salud, entre otros.

Durante ese tiempo, en paralelo, se dio la negociación entre los Estados Unidos, Canadá y México para la constitución del mercado regional de América del Norte, TLCAN, que a la par de otros mercados regionales, resultaban mutuamente convenientes para los países integrantes, al darse un intercambio comercial libre de cualquier tipo de barreras arancelarias, posibilitando así un intercambio de bienes y servicios de manera ilimitada.

A partir de este momento, se vio la necesidad de seguir ampliando el camino del intercambio comercial y de servicios. México a la fecha, ha concertado sendos tratados de libre comercio con más de cuarenta países. Lo que hasta el momento no ha quedado muy claro, es cuáles son los beneficios que habrían de aportar los referidos tratados a los países signantes, sobre todo partiendo de la realidad de que se trata de establecer un esquema de intercambio entre economías que se asumen como iguales, siendo con frecuencia, profundamente desiguales.

De esta realidad económica habremos de deducir el concepto de globalización, sin dejar de lado otras aristas que los tratadistas han venido desarrollando en torno a este fenómeno y que lo vinculan, por sus efectos, con la ciencia económica, pero también con la ciencia jurídica, la ciencia política, la sociología y en general con toda manifestación cultural, tal como lo considera la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que define a la globalización como un proceso de rápida integración económica entre países, mediante el incremento de la liberalización del comercio, la inversión extranjera directa y los flujos de capital.

El Banco Mundial considera que el concepto más común o medular de globalización económica se relaciona con el hecho de que en los últimos años una parte de la actividad económica del mundo que aumenta en forma vertiginosa parece estar teniendo lugar entre personas que viven en países diferentes; actividad que adopta las siguientes formas: comercio internacional, (Incremento sensible en el Intercambio de bienes y servicios); Inversión Extranjera Directa (Inversiones de empresas extranjeras en otros países); y, Flujos del Mercado de Capitales (Bonos, acciones y préstamos del exterior).

Para el Fondo Monetario Internacional (FMI), se trata de “una interdependencia económica creciente del conjunto de países del mundo, provocada por el aumento del volumen y la variedad de las transacciones transfronterizas de bienes y servicios, así como de los flujos internacionales de capitales, al tiempo de la difusión acelerada de tecnología”.

⁴Ibidem..pag.42

La Real Academia de la Lengua, la define como la tendencia de los mercados y de las empresas a extenderse, alcanzando una dimensión mundial que sobrepasa las fronteras nacionales. Como puede deducirse de lo expuesto, nos encontramos en el arribo a la culminación del proceso de transformación por el que el mundo ha transitado, de un conjunto de aldeas aisladas a la aldea global que previniera Marshall Mc Luhan, respecto de la influencia de los medios de comunicación electrónicos y la integración de la información.

Si bien como lo hemos observado, se trata de un fenómeno que no es nuevo pues la tendencia expansionista y concentradora es la que ha definido en gran medida la conformación de comunidades y regiones, que derivó en su momento en la constitución de la unidad estatal, el concepto de globalización que ahora vivimos es regresivo en tanto que parte del principio de vulnerar precisamente a ésta, en beneficio de los intereses económicos y financieros. Esta acción de soslayar gobiernos, sistemas jurídicos, territorios y el hecho de ver en la población, únicamente a la susceptible de ser considerada como demanda potencial de bienes y servicios, representa “per se” la máxima transformación surgida en el mundo, desde el surgimiento del estado moderno.

Esta especie de nuevo feudalismo pretende ocupar ahora a través de las empresas mundiales y los capitales sin fronteras, el control de los territorios, ya no por razones políticas o ideológicas. No, la motivación de ahora está encaminada a culminar con el proyecto ambicioso del capitalismo: la acumulación total. Evidentemente, como ya fue señalado, las resistencias sociales y culturales juegan un papel preponderante en este proceso. Ahora bien, el fenómeno de la globalización tiende a manifestarse no solo en el ámbito de las actividades económicas y financieras, pese a ser sus prioridades. Sabe que para lograr imponer su propuesta, ha de permear en el ámbito de las localidades incorporando de manera paulatina pero constante, patrones de conducta y de consumo que vayan identificando y enamorando a la población para inducirla a sumarse al proyecto global, lo cual ocurrirá de manera imperceptible para muchos, a través de la sutil influencia de las modas o estereotipos, entre otras formas de seducción.

El estudio de este fenómeno y la manera en que viene progresando en la consecución de sus fines, debe discernirse a partir de los diversos enfoques que nos dan las ciencias sociales y económicas, y por supuesto las aplicaciones que los impulsores del proyecto vienen dando a los avances tecnológicos y científicos.

3. Globalización y Actividad Financiera

No siendo el objeto de este ensayo ahondar en todo el concepto y efectos de la globalización, nos concretaremos a revisar la influencia de ésta en el sector financiero. Es clara esta vinculación cuando observamos la forma en que han repercutido cada vez con mayor fuerza, las crisis generadas en un sistema

financiero local y sus efectos en otros sistemas financieros, los que permean a través de múltiples vasos comunicantes, interrelacionando a dichos sistemas en la aldea global.

Son antecedentes de crisis registradas en los mercados financieros globales, las ocurridas en México, Rusia, Argentina, Corea del Sur y los propios Estados Unidos, las que dan cuenta de la vulnerabilidad del sistema financiero mundial surgido a raíz del abandono del Sistema Bretton Woods. Como recordamos, es en ese momento en que los países industrializados procedieron de manera paulatina a abolir todas las restricciones a los movimientos internacionales de capital, esto es, la apuesta fue desregular la cuenta de capital de la balanza de pagos:⁵ Como nos recuerda Jaime Puyana, lo hicieron Canadá, Suiza y la República Federal Alemana en 1973; Estados Unidos en 1974; Gran Bretaña en 1979; Japón en 1980; Francia e Italia en 1990; España y Portugal en 1992. Otros se incorporarían posteriormente.

La consecuencia inmediata de esta desregulación fue un crecimiento exponencial del volumen de flujos internacionales de capital. El referente más evidente lo representa el crecimiento del mercado de divisas. En 1973 las operaciones de intercambio apenas superaban los 20 mil millones de dólares diarios. Para 1995, el promedio diario de transacciones ascendía a 1.26 billones de dólares. Hacia 2004, su crecimiento registraba ya un monto de 1.9 trillones de dólares. Según datos del BIS (Bank for International Settlements) Hoy este mercado registra un promedio diario de 3 trillones de dólares. Es el mercado más grande del mundo, en términos del valor efectivo negociado. Sus operaciones incluyen las realizadas entre los grandes bancos, los Bancos centrales, los especuladores, las corporaciones multinacionales, los gobiernos y otros mercados financieros. Lo riesgoso en las operaciones de este mercado, es su duración. Conforme a las cifras del Banco de Pagos Internacionales, el 99.2% de estas transacciones tiene un vencimiento inferior a un año; más aún, el 43.5% vence en un plazo menor a una semana. Dado que dichos recursos no son destinados al financiamiento del comercio de bienes y servicios o inversiones a largo plazo, queda sólo identificarlos como transacciones especulativas al asecho de mercados que rindan ganancias fáciles y rápidas.

Estas operaciones especulativas se han repetido en otros mercados como el de operaciones bursátiles internacionales. La compraventa de Bonos del Tesoro de los Estados Unidos y otros títulos del gobierno de ese país, ha sido el origen de fuertes sismos en la economía mundial, pero sólo a través de este mecanismo Estados Unidos ha podido compensar su déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos. El intercambio de acciones entre particulares, tampoco ha quedado rezagada, registrándose incremento sensible de sus operaciones. En el Rei-

⁵ PUYANA Ferreyra Jaime en *Consecuencias Financieras de la Globalización*. Obra colectiva. Colección Jesús Silva Herzog, México 2005. Coedición Cámara de Diputados, Ed. Porrúa.

no Unido, las operaciones referidas han tenido igualmente un crecimiento exponencial. Ni qué decir de las operaciones de adquisición de títulos de las economías emergentes, que de partir de cero prácticamente en 1980, quince años después alcanzaron promedios de alrededor del 15% del total mundial; hoy, prácticamente se han apoderado de más del 50%. Con todo y el crecimiento registrado en este importante mercado, su monto mensual sería el equivalente al de las operaciones diarias del mercado de divisas. Ciento treinta bolsa de valores en el mundo dan cuenta diariamente de las operaciones realizadas desde todos los confines, siendo las de Nueva York, Londres y Tokio las que registran el mayor número de estas operaciones.

A los datos anteriores habría que agregar el porcentaje de los préstamos bancarios internacionales, los cuales se han incrementado de 265 miles de millones de dólares en 1975 a 35.8 billones de dólares en 2008, los que a partir de la crisis financiera hipotecaria, cayeron a 29.4 billones de dólares, una disminución de casi 6 billones en un año.

Resulta evidente que la aplicación de las medidas propuestas por el consenso de Washington, que dio forma al proceso globalizador, ha significado un cambio radical en el comportamiento de las instituciones económicas y financieras en el mundo. Pero sobre todo, ha significado un negocio de tal magnitud para los principales protagonistas del proceso que, a no dudarlo, los resultados superaron de manera extraordinaria cualquier pronóstico que pudieran haber establecido.

Ha sido de tal magnitud la exacción de recursos de la mayoría de los países en vías de desarrollo hacia las economías desarrolladas y de sectores amplísimos de población de dichos países emergentes hacia las empresas que en virtud del proceso se han visto fortalecidas o privilegiadas, que se ha acentuado la diferencia entre quienes son los dueños del gran capital en el mundo y todos los demás, incluyendo a las clases medias y los trabajadores o desheredados, que ven cada día más lejano su arribo a mejores estadios de bienestar.

Por ello, cada una de las llamadas crisis financieras no puede verse sino como una nueva embestida que busca acelerar el proceso de transferencia de recursos financieros hacia los grandes concentradores, sean personas, empresas o países. No puede aceptarse como algo natural el arribo espontáneo de estos accidentes en el manejo de los instrumentos financieros, cuando a la vuelta de poco tiempo es posible corroborar que la riqueza perdida por muchos en la crisis, descansa ahora en las bóvedas de otros, no siempre ajenos a la toma de decisiones o la operación de los mecanismos a través de los cuales se hicieron dichas transferencias.

CAPÍTULO II

LA CRISIS FINANCIERA DEL 2008

De acuerdo a los antecedentes que se registran tanto en publicaciones especializadas como en estudios realizados por analistas que pusieron su atención en este fenómeno, la crisis financiera de Estados Unidos que se manifestó en toda su extensión en agosto de 2008, tiene sus antecedentes más remotos doce o quince años atrás. En efecto, en el segundo lustro de los noventa se comenzó a observar en el mercado inmobiliario norteamericano una tendencia que empezó a llamar la atención. La oferta inmobiliaria crecía a un ritmo por encima de lo normal, situación que se fue agudizando a partir de 1997.

Esta situación generó que la inversión en dicho mercado empezara a declinar ante un mercado inmobiliario estancado, no solo por la sobreoferta de vivienda, sino también por los costos de créditos, entonces altos, que para la adquisición de las mismas ofertaban las instituciones promotoras. Cuando esta situación adquiere proporciones preocupantes por sus efectos recesivos en el sector de la construcción, que como está probado es el detonante de la actividad económica en otros sectores, la Reserva Federal (FED) toma una decisión que habrá de resultar trascendente: a fines del año 2000 baja las tasas de interés de fondos federales desde 6.5% a 1%. De igual manera, la tasa hipotecaria fija a 30 años, pasó de 8% a 5.5%, esto es, tuvo una disminución de 2.5%; por su parte, las tasas de interés ajustables a un año pasaron de 7% a 4%.⁶

El cambio, por supuesto tuvo efectos inmediatos, los bancos estuvieron en posibilidad de empezar a ofrecer créditos hipotecarios muy accesibles, tal vez como nunca habían sido ofertados, lo que motivó una gran demanda de vivienda y muchas personas fueron las que decidieron tomar dichos créditos. Las instituciones vieron en esta coyuntura la posibilidad de ampliar su mercado crediticio así que comenzaron a adoptar políticas de mucha mayor flexibilidad para el otorgamiento de créditos a clientes nuevos, que en otras condiciones no hubieran sido sujetos de crédito, esto dio origen a los llamados clientes subprime⁷, por el alto riesgo que representaba prestarles y que, sin embargo, al amparo de la Community Reinvestment Act⁸, los bancos justificaron el otorgamiento de tantos créditos a personas cuyo historial crediticio no era bueno.

⁶ (Federal Reserve Board “Statistics: Releases and Historical Data”, 2008)

⁷ La denominación “Sub Prime” deriva de un sistema de calificación de contratantes de deuda en los Estados Unidos. En un rango de 850 puntos a 300 puntos, los solicitantes son evaluados para medir su solvencia crediticia. Quienes se ubican por debajo de los 620 puntos son considerados “Sub-Prime”, y se caracterizan por ser malos pagadores. Por el riesgo que implica otorgarles crédito, las tasas que se les aplican son por lo general más elevadas. Los clientes “Prime” se ubican en rangos de 650 a 799 puntos y representan el 60% de los acreditados.

⁸ The Community Reinvestment Act, o Ley de Reinversión Comunitaria (CRA, por sus siglas en inglés), ha sido acusada de ser la causante de la Crisis Financiera; esta disposición, aprobada desde 1977 fue una ley histórica que vino a apoyar a los sectores que por sus bajos recursos no habían

Como lo hemos vivido en otros momentos de especulación financiera, una gran cantidad de personas vieron la oportunidad de realizar el “gran negocio”, aprovechando estas facilidades para hacer de un bien inmueble, por lo que decidieron desprenderse de otros activos o inversiones, como fue el caso de accionistas de empresas tecnológicas, a fin de comprar bienes raíces.

El comportamiento del mercado reacciona igual bajo cualquier circunstancia. En cuanto se incrementó de manera exponencial la demanda inmobiliaria, los precios de las viviendas comenzaron también a incrementarse, pero al mantenerse las tasas de interés en el nivel acordado por la FED, seguía subsistiendo la atracción por adquirir una casa en tales condiciones. Los bancos establecieron diversos programas de pago de los créditos, con tasas fijas o variables ajustables a índices como el de la tasa de los valores del Tesoro o algún otro indicador financiero, y con plazos también ajustables a las condiciones de pago seleccionadas por el cliente. En el primer caso, siendo una tasa fija, los pagos del crédito de los primeros años se aplican al pago de los intereses y ya en los últimos se cubre el capital y la tasa restante, siendo por lo general pagos altos los que se hacen.

El otro esquema de pago corresponde a tasas ajustables (ARM) con opción de pago, el cual puede ser fijo o variable. En el primer caso, de variar la tasa, se suma la diferencia no cubierta al capital adeudado. Puede también optarse por el pago tradicional de capital más intereses combinado, con un plazo que puede ser de 15 hasta 40 años y pagos fijos. Pero si las tasas se mueven más allá de las previsiones, puede presentarse una amortización negativa. Se estableció en los contratos una revisión del esquema crediticio cada cinco años, para ajustar los pagos.

Es la variedad de formas de pago que los bancos mexicanos aplicaron también a los créditos hipotecarios que hubieron de “renegociar” con sus clientes, con motivo de la crisis financiera derivada del “error de diciembre de 1994”, si bien las causas que la motivaron fueron diferentes. En el caso norteamericano, el comportamiento al alza en el valor de los inmuebles se movió a razón de un 13% promedio anual, lo que significó que de 1997 a 2006 el precio de los mismos se incrementó un 131%. Como podrá deducirse, fue demasiado atractivo el escenario para los inversionistas y/o especuladores que obtenían un rendimiento que no encontrarían en otros productos.

podido acceder a créditos hipotecarios. Sin embargo, la ley llevaba ya treinta años de vigencia cuando estalla la crisis, cuyas causas inmediatas se originan no más allá de cinco años. En efecto, por los requisitos con que operaban los créditos otorgados al amparo de esta ley, hacía que muchos de los prestamistas lo hicieran sin la cobertura de la Ley, de tal suerte que los principales actores del mercado de préstamos subprime –los agentes hipotecarios, compañías de préstamos hipotecarios y los bancos de inversiones de Wall Street- no fueron cubiertos por la CRA; lo que derivó en que muchos de los préstamos otorgados con los riesgos más altos fueran los verdaderos responsables de la crisis. Digamos que fue la codicia de estos agentes en conjunto la que desquició el mercado financiero al pasar por alto las medidas prudenciales dictadas por la CRA, al no verificar ingresos y experiencia crediticia de los acreditados. Los prestamistas decidieron hacer y promover este tipo de préstamos porque las empresas de Wall Street deseaban invertir en los préstamos con intereses y supuestos retornos altos, no porque la CRA los obligara.

Distinguimos entonces ya dos ingredientes en el desarrollo de esta crisis; por un lado, la que se llamó en su momento la “Burbuja Inmobiliaria”: los inmuebles en Estados Unidos triplicaron su precio en un lapso de 10 años aumentando también su valor por encima de su tasa histórica. Pero lo curioso de este fenómeno es que sucedió de manera similar en Irlanda, donde el precio de los inmuebles se incrementó en un 253%, España en un 180% y Reino Unido en un 194%.

El otro ingrediente es lo que podemos denominar el “Boom de Crédito”, el que se origina a partir, primero, del incremento que comienza a darse en el precio de las viviendas y posteriormente, por la reducción de las tasas de interés, decretada por la FED. El promedio de endeudamiento de las familias crece de un 90% del ingreso en 1997 a un 130% hacia 2006, justo antes de que se disparara la crisis financiera. A esta fecha, los préstamos otorgados a clientes Sub-Prime representan un valor de 600 billones de dólares, lo que representaba el 20% de la cartera hipotecaria. Destacan los analistas que ante el hecho del incremento del precio de los inmuebles, muchas personas solicitaron una segunda hipoteca sobre el sobreprecio que su casa había ganado; esta circunstancia, comprometió de manera muy grande su estabilidad financiera.

En medio de este irresponsable carnaval crediticio, la banca consciente del riesgo que está generando en perjuicio de sus propios intereses, el de sus accionistas y depositantes, se olvida del manejo tradicional y ortodoxo de los créditos hipotecarios y recurre a una innovadora pero a la larga perniciosa reingeniería financiera: decide bursatilizar la cartera hipotecaria. Emite títulos respaldados por los préstamos hipotecarios tradicionales, y los coloca entre inversionistas e instituciones financieras, distribuidos por todo el mundo. De esta manera, la creación de estos instrumentos permitió diversificar el riesgo crediticio, bajar el costo de estos créditos y facilitar el acceso a este mercado a más clientes de riesgo. No es preciso ser especialista para concluir que de esta manera, ante una muy factible contingencia de pagos, los efectos de una crisis se habrían de extender hacia todas las economías que habían sucumbido a la tentación de adquirir los títulos hipotecarios, presuntamente seguros. Era solo cuestión de tiempo.

Éste llegó junto con la incapacidad de pago de los préstamos hipotecarios de miles de personas que habían obtenido créditos sub-prime y que por los esquemas de pago que tenían, al poco se vieron con dificultades para pagar sus créditos. La FED había decidido subir la tasa de interés para controlar la inflación y de un 1% que había mantenido desde el año 2000 hasta el 2004, comenzó a moverla nuevamente hacia arriba hasta ubicarla en 5% en 2006. La morosidad de los clientes Sub-Prime, cual una enfermedad contagiosa, pronto se fue extendiendo a toda esa cartera cuyo tamaño ya señalamos. Esta imposibilidad de pago arrastró a los mismos precios de las casas que disminuyeron en el año 2007 hasta un 25%. Así, las dos variables que habían generado el boom hipotecario, ahora se retraían al ver venir las consecuencias de esa política heterodoxa que sin razón o justificación habían implementado. El daño estaba hecho. El valor de los créditos se había

triplicado, los procedimientos de embargo se contaban por miles, y los inversionistas que adquirieron los títulos hipotecarios, por supuesto hacían lo imposible por deshacerse de los mismos.

Los síntomas de la enfermedad desde el año 2004 se hacían más detectables, sobre todo en los mercados bursátiles que resultan más sensibles. Para esta fecha ya había reaccionado el segmento de la construcción registrando una caída del 40%. Poco a poco aparecieron los daños colaterales de este desorden del mercado inmobiliario. Bancos, Fondos de Inversión y miles de inversionistas que a través del mercado bursátil se habían vinculado al problema y principalmente las empresas dedicadas al mercado de créditos hipotecarios que ante la falta de pago de sus deudores se fueron a la quiebra. Si bien el colapso inicial comprende el tamaño de la cartera sub-prime, por alrededor de 600 billones de dólares, se estima que sumando a todos los afectados se pueden alcanzar valores de hasta 2 trillones de dólares.

La etiología de esta crisis nos muestra, una vez más, que en la medida en que el sistema financiero no respeta sus reglas de operación, vulnera la confianza y credibilidad de los diferentes agentes que interactúan a su amparo. Es este el sistema de vasos comunicantes que hace que todo el sistema económico funcione, empezando por el sistema de pagos y el crediticio. Al funcionar con apego a normas y prácticas que garantizan la eficiencia, profesionalismo y responsabilidad de las instituciones que lo integran, la economía de un país puede avanzar y desarrollarse.

Pero esta visión, que anteriormente podría haber fortalecido la confianza de la población respecto a su Sistema Financiero, ahora resulta insuficiente. Una vez más se acreditan hechos que deben no solo marcar alertas importantes a los gobiernos de los países, a sus congresos o a los organismos internacionales que velan por el respeto a los derechos de los pueblos. Esta nueva crisis financiera, la más grave para los Estados Unidos, lo ha sido también para el mundo. Y además, la más costosa. Pero ha dejado al descubierto para muchos y corroborado para otros, la vulnerabilidad que para la viabilidad de los países puede significar un problema de esta naturaleza. Desde que el mundo ingresó a este período superior del capitalismo, que para algunos tratadistas representa la globalización, la que se ha dado en el ámbito financiero, por sus efectos, es la que con mayor razón debe preocupar al mundo. Lo vivimos en mayor o menor medida en las crisis financieras generadas en los últimos años en México, Rusia, Argentina, Corea del Sur, por mencionar sólo éstas; sus consecuencias se percibieron en muchos países y afectaron sus economías, retrasaron su desarrollo, cancelaron inversiones y en fin, nos permitieron observar la capilaridad de los sistemas financieros.

Conforme sean conocidas y evaluadas todas las causas que dieron origen a la actual crisis financiera, generada en el territorio de nuestro mayor socio comercial y por consecuencia, lo que motivó que fuéramos quienes la absorbimos

de inmediato, se contará con mayores elementos para incrementar nuestro conocimiento y percepción de este fenómeno económico. Pero sin duda, también, para identificar lo que pudiera rebasar ese carácter, por tratarse de acciones calculadas con fines aviesos, en beneficio de determinados grupos económicos o especuladores financieros globalizados.

CAPÍTULO III

AUDACIA Y OPORTUNIDAD. LEGISLACIÓN, DECRETOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS ADOPTADAS ANTE LA CRISIS

Considerando las diferencias en economías tan asimétricas como la estadounidense y las economías latinoamericanas, ha quedado establecido que una vez ocurrida la crisis financiera, al margen de sus causas, sus efectos impactaron a todas las economías del mundo globalizado.

Las respuestas frente a la crisis están marcadas también por las diferencias del tamaño de las economías; pero no sólo por eso. Resulta evidente que la responsabilidad de enfrentarla estuvo moldeada por el perfil no sólo de cada país en su conjunto, sino especialmente por sus dirigencias. Su capacidad para entender el fenómeno, su disponibilidad de instrumentos de los cuales valerse para ofrecer alternativas de solución, su orientación política definida por los intereses que se privilegian y la sensibilidad para medir los efectos de la crisis en los diferentes grupos sociales que integran su comunidad, junto con las condiciones políticas y coyunturales, fueron elementos y circunstancias bajo las cuales se fueron construyendo las medidas correctivas.

1. Las primeras medidas

En lo que pueden considerarse las primeras medidas para enfrentar el colapso financiero, la Reserva Federal de los Estados Unidos jugó un papel decisivo en asegurar la liquidez y el buen funcionamiento de su sistema financiero. La amarga receta la conocimos años atrás en México. Lo primero que debe asegurarse en situaciones como la ocurrida es garantizar la liquidez, por lo que la Reserva Federal, en sentido inverso a lo hecho en el año 2000, redujo de manera sensible su tasa de referencia de 5.25% que registraba en septiembre de 2007 a tan sólo 2%; bajó las tasas de redescuento a bancos; aceptó hasta los títulos afectados directamente por la crisis hipotecaria en operaciones de redescuento y apoyó en operaciones de ventanilla también a bancos de inversión y no sólo comerciales como hasta entonces.

Este conjunto de medidas permitió a las instituciones financieras tener la liquidez requerida para sus operaciones cotidianas. Junto con el Tesoro de los EU, la Reserva Federal salió al rescate de Bear Stearns, de Fannie Mae y Freddie

Mac, el primero como banco de inversión y los otros como gigantes del mercado hipotecario. El primer caso, Bear Stearns resultaba emblemático; su quiebra de no actuarse de inmediato hubiera golpeado con seguridad a gente de todos los sectores siendo imposible anticipar el tamaño del golpe y sus destinatarios. Así que su rescate significó que no se detonara un golpe a la confianza de la gente hacia el sistema financiero, facilitando una operación de compra por parte de JPMorgan de la primera, en 240 millones de Dlls. y una línea de crédito abierta para contingencias por 30 billones de dólares. Cabe aclarar que Bear Stearns tenía un valor de mercado de ¡11.5 billones de dólares!, y lo que se pagó protegía transacciones pendientes y no a sus accionistas.

El caso de las instituciones Freddie Mac y Fannie Mae, es también relevante. Creadas por ley, ambas presentaban la peculiaridad de ser empresas privadas, propiedad de sus accionistas y no, como podría suponerse, públicas. Sus acciones cotizan en bolsa y pagan dividendos. Su objeto: promover la propiedad inmobiliaria. Sus operaciones representan casi el 50% de todo el crédito hipotecario del País; con una muy discreta base de capital, sus pasivos y garantías llegan a los 5,2 trillones de dólares.

Como podrá observarse, resulta claro que su colapso hubiera detonado la caída del todo el sistema financiero, razón por la que tanto la Reserva Federal como el Tesoro anunciaron un plan de rescate para ambas instituciones. La primera abriendo de manera ilimitada la ventanilla de redescuento como lo había hecho con los bancos de inversión. Por su parte, el Tesoro norteamericano obtuvo del Congreso su autorización para prestar recursos o recapitalizar a las dos instituciones, ó nacionalizarlas en caso necesario, con el único fin de que la confianza en ellas no se perdiera.

Sin duda, se han atacado aspectos muy importantes para enfrentar los efectos de la crisis y evitar en lo posible, daños mayores. Con seguridad aún no se escribe toda la historia en cuanto a la responsabilidad del sector financiero, sus autoridades y los agentes que intervinieron en su manejo.

Tampoco se puede aún evaluar si las medidas adoptadas, si bien necesarias para evitar la catástrofe, fueron conforme a derecho y, en este tenor, deberán llevarse a cabo todas las acciones legales pertinentes que permitan llegar a la verdad jurídica de quienes han sido los verdaderos responsables de este desastre que ha perjudicado a millones de personas.

No solamente consideramos en esta desgracia a los deudores hipotecarios de los Estados Unidos, sino a todos los que en su actividad cotidiana, en todo el mundo, sufrieron las consecuencias de la fuerte recesión provocada, lo que se tradujo en la pérdida del empleo, cuando no de bienes y propiedades, o el cierre definitivo de empresas o fuentes de trabajo.

III.2 Otros Decretos y Acciones

Otras medidas, cuyos decretos fueron firmados en su oportunidad por el presidente Obama, llegaron también con el propósito de apoyar los esfuerzos de su administración para hacer frente a la contingencia hipotecaria y sus graves repercusiones.

- La reforma de Wall Street, la más radical e importante desde la gran depresión de 1929, estableciendo las responsabilidades y límites de Wall Street para poner fin a los rescates financieros millonarios y hacer cumplir la protección al consumidor de la manera más enérgica sucedida hasta entonces.

- La Ley de Contratación que consiste en ofrecer un crédito fiscal de nómina para las empresas que contraten empleados que han estado buscando trabajo por más de 60 días. Los beneficiarios de esta Ley se cuentan ya por millones.

- La denominada Iniciativa Nacional de Exportaciones, con el objetivo de duplicar las exportaciones en un rango de cinco años y en consecuencia incentivar el empleo.

- Puso en marcha un plan de apoyo a la pequeña empresa mediante la creación de un Fondo de Financiamiento de 15 mil millones de Dlls.

- Obama jugó un papel importante en la construcción de un acuerdo en el G20 mediante el cual este grupo de naciones desarrolladas constituyó un fondo de 1,100 mil millones de Dlls. para combatir la crisis financiera mundial.

- Apoyó la creación de una comisión bipartidista dotada de los instrumentos necesarios para investigar y perseguir el fraude ocurrido en la operación de los créditos hipotecarios.

- Ley para la rendición de cuentas de tarjetas de crédito, responsabilidad y comunicación de información (CARD), para proteger a los estadounidenses de las prácticas injustas y engañosas en el manejo de las tarjetas de crédito.

Como podemos observar, se trata de un abanico de opciones estratégicas encaminadas a enfrentar los efectos más sensibles de la crisis, prestando especial atención en dos aspectos fundamentales: salvar las viviendas de los norteamericanos y recuperar los empleos perdidos. Si la crisis tuvo su origen en el manejo de la cartera inmobiliaria, era de esperarse un alza en el costo de los créditos otorgados y en consecuencia, se desatará una moratoria por parte de los millones de deudores que a más de ver como el precio de sus créditos crecía a tasas impensables, sus pagos se habrían de diferir muy seguramente por falta de empleo.

De esta suerte, la propuesta y aprobación de una ley que propuso la recuperación de viviendas, vigente a partir de octubre de 2008 se estableció con la expectativa de apoyar a millones de propietarios y compradores en riesgo de perder sus viviendas o los pagos realizados. Este programa de rescate contemplaba los apoyos que enseguida describo.

2.1 Refinanciamiento de la hipoteca

Para deudores que hubieren adquirido su vivienda de enero de 2005 a junio de 2007, que demostraran incapacidad para seguir pagando su hipoteca original, por falta de ingresos. Se trata de un nuevo financiamiento asegurado por la Administración de Vivienda Federal (FHA), a una tasa de interés menor. Obviamente se trata de un financiamiento condicionado a ciertos requisitos que el solicitante deberá satisfacer, como es el hecho de que viva en la vivienda; el adeudo total no rebase el 95% del valor del inmueble; no exista gravamen adicional; y, el pago destinado al crédito no rebase el 31 % del ingreso mensual del acreditado. Además, deberá cubrirse el costo del seguro, un pago por otorgamiento del crédito y un porcentaje al final si decide vender la vivienda o refinanciarla.

2.2 Adquisición de vivienda nueva

Si se adquirió una vivienda entre abril de 2008 y abril de 2009, podrá obtener un crédito fiscal por el monto de US\$ 7,500 ó el 10% del precio de compra de la vivienda. El ingreso de solicitante para tener derecho a este crédito fiscal, tendrá el límite de 75 mil dólares para solteros y 150 mil dólares para casados (integrando sueldos). No se trata de una reducción impositiva, es un préstamo del erario a pagar a partir del segundo año de otorgado, sin intereses y hasta por un período de 15 años.

2.3 Descuento adicional en el pago del impuesto federal a la renta o ganancia recientemente incrementado

Los solteros podrán deducir 500 dólares y los casados mil dólares, sin necesidad de detallar la declaración.

2.4 Adquisición de crédito mayor en caso de adquisición de vivienda fabricada o prefabricada

El monto del crédito a otorgar por las instituciones prestamistas, fondeadas por la FHA, se movió de 48 mil a 70 mil dólares, únicamente por la casa, no

por el terreno. Las intermediarias Fannie Mae y Freddie Mac cuentan con nuevas reglas de financiación de sus operaciones de titulación y bursatilización de cartera que seguramente resultará atractiva a los prestamistas.

2.5 Mayor apoyo a los miembros de las fuerzas armadas

Para quienes regresen del servicio activo, se amplió el plazo “de gracia” para iniciar alguna acción por ejecución inmobiliaria, que era de 3 meses, ampliándose el plazo hasta 9 meses contados a partir de que el militar regrese a su hogar después de prestar servicio activo.

Establecido el marco de protección para que en la vorágine de la crisis, quienes habían contratado créditos hipotecarios, no perdieran sus viviendas y recuperaran la posibilidad de honrar sus créditos con condiciones de pago que se ajustaran a su realidad económica, prácticamente en paralelo, la Administración Obama enfrentó el otro gran problema: el del empleo.

3. La caída del empleo

Ante un escenario de contracción económica, desocupación e importante desaceleración, que como consecuencia de la crisis financiera, afectó de manera grave a las economías de casi todos los países, se adoptaron diversos caminos para recuperar a la brevedad los empleos que se perdieron, para lo cual era preciso reactivar la economía.

Los Estados Unidos, por razones obvias habían registrado una fuerte caída en sus cifras de ocupación; desde diciembre de 2007, hasta mediados del 2009 se habían perdido cerca de 8 millones de empleos, lo que significó una tasa de 10.2%, la más alta registrada en 26 años; pero si a esta tasa se agrega el subempleo, empleo parcial, etc, la tasa podría subir a 17.5%.

En muchos casos, el empleo se lograba mantener sin incrementos salariales e incluso con recortes en el salario y prestaciones. En el caso de hombres, de entre 25 y 54 años, la tasa de desempleo se disparó de 4% a finales de 2007, a 10.3% en octubre de 2008, casi el doble del incremento al desempleo de mujeres. Pero lo más preocupante es el efecto sobre los jóvenes de entre 16 y 24 años, cuya tasa de desempleo se elevó a 19% y entre los afroestadunidenses llegó a casi el 30 por ciento.⁹

⁹ Periódico La Jornada, miércoles 18 de noviembre de 2009

3.1 American Recovery and Reinvestment Act of 2009.- La Ley de Recuperación y Reinversión

Frente a este escenario tan grave, el gobierno de los Estados Unidos, del presidente Barack Obama optó por un esquema de recuperación, en opinión de los analistas audaz; destacando como una de sus características el ser un programa progresivo, entendiendo esto como la adopción de medidas no solo de contención de los efectos adversos de la crisis, sino de propuestas encaminadas a superarla con acciones concretas bien planeadas y sustentadas; con sensibilidad política, al enfrentar de manera directa el problema más importante: la recuperación del empleo y de las viviendas; y, además innovador, pues dentro de las medidas incluidas se plantea invertir de manera extraordinaria en el sector de las telecomunicaciones lo que habrá de impulsar, en un efecto multiplicador, el empleo y por ende, los demás ámbitos de la economía norteamericana.

La Ley de Recuperación y Reinversión, aprobada el 13 de febrero de 2009 por el Congreso y firmada el 17 de febrero siguiente, por el presidente Obama, es considerada un esfuerzo sin precedentes para impulsar la economía, preservar y generar millones de nuevos empleos y sentar las bases para garantizar el desarrollo y prosperidad del país en el siglo XXI.

Designado el vicepresidente Joe Biden, responsable de supervisar la aplicación de las disposiciones que la ley señala a la Administración, su tarea ha sido coordinar el trabajo de los miembros del gabinete y las tareas de los gobernadores y los alcaldes, de tal suerte que dichos esfuerzos se desarrollen no solo rápidamente, sino de manera eficiente y eficaz.

En el mensaje dirigido a la nación con motivo de la firma de la ley, Obama aludió a las dificultades que habría de enfrentar el país, al advertir que la tarea no sería fácil y que podrían presentarse obstáculos en el camino. Reprochó la falta de responsabilidad que contribuyó a generar la crisis desde Wall Street hasta Washington y llamó a todos y cada uno de los ciudadanos a hacer su parte para salir pronto de esa difícil situación.

Revisando el paquete que incluye la ley y los documentos complementarios, provenientes tanto del Congreso como de la Casa Blanca (CB), encontramos información muy relevante que nos ayudará a conocer la manera en que se han orientado las decisiones de la administración Obama. Esta posibilidad de disponer de la información respecto a todos los aspectos contemplados en la ley es también un ejercicio de transparencia que forma parte de las medidas innovadoras incorporadas al programa gubernamental, el cual se alimenta con la información que los propios beneficiarios de los programas van incorporando al retroalimentar las bases de datos del portal de internet abierto al efecto por la Casa Blanca. Se trata de un sitio web que ha recibido ya diversos reconocimientos por su transparencia y contenidos.

La Ley de Recuperación y Reinversión, planteó su estrategia sobre tres objetivos principales:

- a) Rescatar al país de una economía en crisis.
- b) Colocarlo en la ruta de la recuperación, haciendo posible que la gente se ocupe de manera inmediata.
- c) Impulsar la reinversión en proyectos de largo aliento.

En la perspectiva del presidente y del congreso, además de los mencionados, se agregó otro objetivo, encaminado a promover medidas sin precedentes en materia de rendición de cuentas y transparencia en los gastos del gobierno. De acuerdo a estas consideraciones se asignaron recursos presupuestales muy importantes de la siguiente manera:

Los fondos de rescate se encaminaron a apoyar a los más necesitados, por ser los más afectados por la crisis; así se dirigieron a apoyar el seguro de desempleo, y los programas asistenciales de cupones o vales de alimentos, pagos adicionales a los adultos mayores y los veteranos de guerra.

Los fondos de recuperación se han orientado a promover el empleo mediante la ejecución de obras de infraestructura como autopistas y obras del sistema de distribución de agua.

Por último, los denominados fondos de reinversión se han orientado a apoyar segmentos estratégicos de la economía para garantizar el futuro del país y su competitividad. En este apartado se encuentran los recursos destinados a apoyar el desarrollo de vehículos avanzados, los programas promotores de energías renovables, el desarrollo de la banda ancha y red inteligente, tecnología de información en salud, el ferrocarril de alta velocidad, entre otros proyectos.

Ubicados los objetivos y la metodología para cumplirlos, la Ley de Recuperación cuantificó y dispuso los recursos que las autoridades financieras estimaron posible destinar a este programa tan importante de rescate y activación de la economía y el empleo:

- Proporcionar 288 mil millones de Dlls. En reducciones de impuestos y beneficios fiscales en los programas de apoyo a trabajadores y empresas.

- Incrementar los fondos federales para educación y salud así como los programas de ayuda social, en los que se incluye el apoyo a las prestaciones por desempleo, por un monto de 224 mil millones de Dlls.

- Aplicación de 275 mil millones de Dlls. para contratos federales, subsidios y préstamos.

Nos detendremos ahora en desglosar la estructura y el contenido de la ley, con objeto de acercarnos, en lo posible a conocer un poco más a detalle el destino de los recursos fiscales asignados, las dependencias y oficinas del Ejecutivo Federal, de los Estados y localidades responsables de aplicarlos para lograr la preservación del empleo, la creación de infraestructura, la inversión, la eficiencia energética y el desarrollo de la ciencia, el apoyo a los desempleados y la estabilización fiscal durante el ejercicio fiscal de 2009. Cabe aclarar, que se trata de un ejercicio de traducción libre y únicamente con el propósito de identificar de manera general los conceptos de asignación de los fondos dispuestos por la Ley.

3.2 En primer término, esta es la ESTRUCTURA DE LA LEY: ¹⁰

SECCIÓN 1. TÍTULO CORTO.

Esta ley podrá ser citada como de “Ley de la Recuperación y la Reinversión de USA, 2009”.

SECCIÓN 2. TABLA DE CONTENIDO.

El contenido de esta ley es el siguiente:

APARTADO A. —

DE LA DISPOSICIÓN DE LOS CRÉDITOS.-

TÍTULO I: AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL, ALIMENTOS Y ADMINISTRACIÓN DE MEDICAMENTOS, Y ORGANISMOS RELACIONADOS

TÍTULO II: COMERCIO, JUSTICIA, CIENCIA Y ORGANISMOS. CONEXOS

TÍTULO III: DEPARTAMENTO DE DEFENSA

TÍTULO IV: DESARROLLO DE ENERGÍA Y AGUA

TÍTULO V: SERVICIOS FINANCIEROS Y EL GOBIERNO GENERAL TÍTULO VI: SEGURIDAD NACIONAL

TÍTULO VII: INTERIOR, MEDIO AMBIENTE Y ORGANISMOS RELACIONADOS

TÍTULO VIII: DEPARTAMENTOS DE TRABAJO, SALUD Y RECURSOS HUMANOS, EDUCACIÓN Y ORGANISMOS RELACIONADOS

¹⁰El análisis de la Ley se ha realizado a partir de la revisión del documento de manera directa en las direcciones electrónicas anotadas; la intención ha sido básicamente informativa, de manera que el lector tenga la oportunidad de conocer el monto y destino de los recursos fiscales destinados a los objetivos señalados en la ley, y cómo a través de estas acciones el gobierno norteamericano enfrentó la crisis y sus efectos negativos sobre el empleo. El documento está disponible en: www.whitehouse.gov/recovery, o también www.recovery.gov

TÍTULO IX: RAMA LEGISLATIVA
TÍTULO X — CONSTRUCCIONES MILITARES, ASUNTOS DE VETERANOS Y ORGANISMOS AFINES
TÍTULO XI: ESTADO, OPERACIONES EXTRANJERAS Y PROGRAMAS RELACIONADOS
TÍTULO XII: TRANSPORTE, VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO, Y ORGANISMOS RELACIONADOS
TÍTULO XIII: TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN DE SALUD TÍTULO XIV: FONDO DE ESTABILIZACIÓN FISCAL DE ESTADO TÍTULO XV: TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS
TÍTULO XVI: DISPOSICIONES GENERALES DE LA LEY

APARTADO B —

IMPUESTOS, DESEMPLEO, SALUD, APOYOS FISCALES, Y OTRAS DISPOSICIONES

TÍTULO I: DISPOSICIONES FISCALES

TÍTULO II: ASISTENCIA A TRABAJADORES DESEMPLEADOS Y SUS FAMILIAS

TÍTULO III: SOBREPRIMA PARA INCREMENTAR LOS BENEFICIOS DE COBRA (LEY QUE AMPLIA LA COBERTURA DEL SEGURO DE SALUD CUANDO SE TERMINA UN EMPLEO).

TÍTULO IV: ATENCIÓN MÉDICA E INFORMACIÓN TECNOLÓGICA SOBRE ATENCIÓN DE LA SALUD; ESPECIALIDADES DE ATENCIÓN MÉDICA.

TÍTULO V: APOYO FISCAL DE ESTADO

TÍTULO VI: PROGRAMA DE IMPULSO A LA TECNOLOGÍA DE BANDA ANCHA

TÍTULO VII: LÍMITES DE INDEMNIZACIÓN

SECCIÓN 3. PROPÓSITOS Y PRINCIPIOS

a) ENTRE LOS PROPÓSITOS DE LA LEY SE INCLUYE DOTAR A LA ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS EXTRAORDINARIOS:

- (1) Para crear y preservar puestos de trabajo y promover la recuperación económica.
- (2) Para ayudar a las personas más afectadas por la recesión.
- (3) Para impulsar las inversiones necesarias para aumentar la eficiencia económica, estimulando los avances tecnológicos en ciencia y salud.
- (4) Para invertir en transporte, protección del medio ambiente e infraestructura, que proporcionarán beneficios económicos a largo plazo
- (5) Para estabilizar los presupuestos de los gobiernos locales y Estatales, a fin de evitar reducciones en los servicios esenciales y reducir los aumentos en los impuestos locales y estatales.

(b) LOS PRINCIPIOS DE GENERALES RELACIONADOS CON LA UTILIZACIÓN DE FONDOS. -

El Presidente y los Jefes de los Departamentos Federales y organismos, deberán administrar y gastar los fondos asignados en la presente ley, a efecto de alcanzar los fines especificados en inciso (a), aplicando los gastos previstos e iniciando las actividades lo más rápidamente posible en el marco de una gestión prudente.

SECCIÓN 4. REFERENCIAS.

Salvo disposición en contrario, cualquier referencia a "esta Ley" incluida en algún Apartado de la misma se considerará como referida sólo a las disposiciones de ese Apartado.

SECCIÓN 5. SITUACIONES DE EMERGENCIA.

Se señalan en esta sección las disposiciones que habrán de observarse en la aplicación de los montos establecidos en la ley para atender los conceptos previstos. Su ejercicio y aplicación a casos de emergencia deberán acreditarse con arreglo a reglas operativas incluidas en diferentes secciones de la ley.

(a) En GENERAL.- Cada aportación señalada en la ley se otorga a partir de un requerimiento de emergencia, siendo necesario acreditar la necesidad con arreglo a la sección 204(a) del S. Con. Res. 21 (110 Congreso) y la sección de 301(b)(2) de S. Con. Res. 70 (110 Congreso), las resoluciones concurrentes sobre el presupuesto para el año fiscal 2008 y 2009.

(b) PAGO POR USO.- Las cantidades disponibles son aplicables cuando ocurren las circunstancias previstas en la ley. No antes, ni después. Es en el momento clasificado como emergencia cuando son liberados los recursos.

3.3 Análisis de la sección 2. Tabla de contenido

En seguida, procederé a realizar un análisis de la sección 2 de la Ley, por considerar que nos da un mayor espectro de las acciones emprendidas por el Congreso y el Presidente Obama, al disponer la inyección de recursos adicionales a un conjunto de actividades económicas que se consideró en su momento habrían de actuar como multiplicadoras del efecto de reactivación económica que se buscó.

Se hará una referencia de las ampliaciones o asignaciones especiales que incrementaron los presupuestos originalmente autorizados por el Congreso a cada una de las dependencias y antes de la Administración Pública, dándose especial tratamiento a aquellas actividades cuyo impacto contribuiría a resolver el problema de desempleo, motivo fundamental de la ley de la recuperación y la reinversión de USA, 2009:

DIVISIÓN A DISPOSICION DE LOS CRÉDITOS

Los montos asignados son créditos fuera de cualquier otra cantidad de dinero del Tesoro que no deberá destinarse a otro propósito, debiendo aplicarse de inmediato, en virtud de que el año fiscal finaliza el 30 de septiembre de 2009.

TÍTULO I

AGRICULTURA, DESARROLLO RURAL, ALIMENTOS Y LA ADMINISTRACIÓN DE DROGAS Y ORGANISMOS RELACIONADOS

DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA PAGOS DE ALQUILER DE EDIFICIOS E INSTALACIONES.

Se destina una cantidad adicional para los pagos de alquiler de edificios e instalaciones de agricultura, por 24 millones de Dlls., y para la realización de obras necesarias, reparación y actividades de mejora.

OFICINA DEL INSPECTOR GENERAL

Cantidad adicional para " Oficina del Inspector General ", 22,5 millones de Dlls, que permanezca disponible hasta el 30 de septiembre de 2013, para supervisión y auditoría de programas, becas y actividades financiadas por esta ley y administrados por el departamento de agricultura.

SERVICIO DE INVESTIGACIÓN AGRÍCOLA, EDIFICIOS E INSTALACIONES

Cantidad adicional para los Edificios e Instalaciones, 176 millones de Dlls, destinada para trabajos de mantenimiento diferido en instalaciones de investigación: la prioridad en el uso de esos fondos es dar mantenimiento urgente a proyectos que pueden ser completados, y cuya realización pueda comenzar inmediatamente tras la promulgación de esta ley.

PROGRAMA DE REHABILITACIÓN DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS

Cantidad adicional para Programa de rehabilitación de cuencas, por un monto de 50 millones de Dlls: los fondos serán asignados a los proyectos que pueden ser totalmente financiados y completados en el período de vigencia de la ley y en actividades que pueden comenzar inmediatamente tras su promulgación.

ATENCIÓN A LA VIVIENDA RURAL

REPORTE DEL FONDO DE SEGURO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA RURAL

Cantidad adicional destinada a apoyar los fondos de casos prioritarios de préstamos directos garantizados, autorizados por el título V de la Ley de vivienda de 1949, incrementando los fondos de seguro de vivienda rural como sigue: 1 mil millones de Dlls. de la sección 502 préstamos directos; y 10 mil 472 millones de Dlls. para la sección 502 préstamos garantizados subsidiados. Se incluyen también asignaciones para incrementar los fondos para apoyar reestructuras de créditos.

PROGRAMA DE INSTALACIONES DE COMUNIDAD RURAL

Cantidad adicional para el fondo de préstamos directos y subsidios para los programas de apoyo para las instalaciones de las comunidades rurales por un monto de 130 millones de Dlls

PROGRAMA DE APOYO A EMPRESAS COOPERATIVAS RURALES

Cantidad adicional para cubrir el costo de los préstamos garantizados y los subsidios autorizados por la Ley de desarrollo rural (7 U.S.C. 1932), 150 millones de Dlls.

PROGRAMA DE INSTALACIONES RURALES PARA EL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES Y ELIMINACIÓN DE DESECHOS

Cantidad adicional para el costo de préstamos directos y subsidios para instalaciones de tratamiento de aguas residuales y los programas de eliminación de residuos autorizado por secciones 306 y 310B descrito en la sección 381E(d)(2) de la Ley de desarrollo rural, 1mil 380 millones de Dlls.

PROGRAMA DE EDUCACIÓN A DISTANCIA, TELEMEDICINA Y BANDA ANCHA

Cantidad adicional para financiar préstamos garantizados de banda que estén autorizados por la Ley de electrificación rural de 1936 (7 U.S.C. 901 y SS.) y subsidios (incluyendo asistencia técnica), hasta por 2 mil 500 millones de Dlls:

siempre que el costo de los préstamos directos garantizados sea tal como se define en la sección 502, de la Ley de presupuesto de 1974: se otorgará siempre que por lo menos el 75 por ciento de la zona receptora de un proyecto de subsidios, préstamos o garantías de préstamo, deberá estar en zona rural sin suficiente acceso al servicio de banda ancha de alta velocidad para facilitar el desarrollo económico rural, según lo determine la Secretaría de Agricultura: se prevé que en la adjudicación de esos fondos se dará prioridad a las solicitudes de proyecto sistemas de banda ancha que se ofrecen a los usuarios finales, más que a un proveedor de servicios: prevé además, para la adjudicación de fondos se dará esa prioridad a los proyectos que prestan servicio los residentes de la mayor proporción de zonas rurales que no tienen acceso al servicio de banda ancha.

Los fondos se otorgarán a proyectos cuyas actividades puedan concluirse si se proporcionan los fondos solicitados sin demora, después de aprobada la ley. Se establece la obligación de la Secretaría de rendir informes a partir de los 90 días de entregados los fondos dispuestos en la Ley, dirigidos a las comisiones de asignaciones de la Cámara de representantes y el Senado.

PROGRAMAS DE ALIMENTOS Y NUTRICIÓN INFANTIL

Cantidad adicional para apoyar el programa de desayunos escolares establecido en la Ley Richard B. Russell de (42 U.S.C. 1751 et. SS.), excepto la sección 21, y la Ley de nutrición de la infancia de 1966 (42 U.S.C. 1771 et. SS.), excepto las secciones 17 y 21; 100 millones de Dlls, para llevar a cabo un programa de subsidios para que el equipo de programa nacional de almuerzo escolar apoye a los Estados para administrar el programa de almuerzo escolar de manera proporcional, particularmente en las escuelas en las que no menos del 50 por ciento de los estudiantes son elegibles para apoyo total o precios subsidiados, conforme a la Ley.

PROGRAMA ESPECIAL DE NUTRICIÓN SUPLEMENTARIA PARA MUJERES, NIÑOS Y BEBÉS (WIC)

Cantidad adicional para el programa especial la nutrición suplementaria establecido por el artículo 17 de la Ley de nutrición de la infancia de 1966 (42 U.S.C. 1786), 500 millones de Dlls; El Secretario hará una reserva para cubrir los gastos administrativos y prestación de los servicios

PROGRAMA DE ASISTENCIA DE PRODUCTOS BÁSICOS

Cantidad adicional para la asistencia alimentaria de emergencia, programa establecido por la sección 27(a) de la Ley para la alimentación y la nutrición, de 2008 (7 U.S.C. 2036(a)) y en la sección 204(a)(1) de la Ley de emergencia de asistencia de alimentos, de 1983 (7 U.S.C. 7508(a)(1)), 150 millones de Dlls: de los fondos disponibles, el Secretario puede utilizar hasta 50 millones de dólares para los costos asociados con la distribución de los productos básicos, de los cuales hasta 25 millones de Dlls serán puestos a disposición en el año fiscal 2009.

TÍTULO II

COMERCIO, JUSTICIA, CIENCIA Y ORGANISMOS. CONEXOS

DEPARTAMENTO DE COMERCIO

La cantidad autorizada para el Programa de Apoyo al desarrollo económico comprende la cantidad de 150 millones de Dlls. de los que una tercera parte se aplicarán a las acciones de ajuste de la Ley de Obras Públicas y Desarrollo Económico de 1965, debiendo el secretario de Comercio atender de manera prioritaria las áreas del País que hayan resentido los efectos de la crisis de manera severa. Otro tanto similar se transferirá a las comisiones regionales de desarrollo económico, también a la Oficina del Censo y otros programas.

TECNOLOGÍAS DE BANDA ANCHA DEL PROGRAMA OPORTUNIDADES

Se destina para este programa de desarrollo de tecnologías de información nada menos que un monto de 4 mil 700 millones de Dlls., de los cuales 4mil 35 millones de Dlls., se destinan a los programas del Apartado B de esta Ley para desarrollar y fortalecer las redes públicas de Banda Ancha en colegios y universidades, bibliotecas públicas. 250 millones de Dlls. se aplicarán al apoyo de programas innovadores para estimular la adopción sostenible del servicio de banda ancha; 10 millones de Dlls. apoyaron las tareas de supervisión y vigilancia a través de auditorías a los operadores de este programa. Hasta 350 millones de Dlls. se habrán aplicado en el desarrollo y mantenimiento de un mapa de inventario de banda ancha con arreglo al Apartado B de la ley y se autoriza la aplicación de los recursos necesarios para desarrollar un plan nacional de Banda Ancha.

CONVERSIÓN ANALÓGICA A DIGITAL

Se apoyó el programa Caja, cuya tarea es conducir el proceso de transferencia de la televisión analógica al sistema digital, para lo cual se asignaron 650 millones de Dlls. De estos recursos se dispondrá una cantidad de 90 millones de Dlls. para realizar un programa de educación a la población en general, incluidos adultos mayores, minorías discapacitadas, habitantes de las áreas rurales para explicar la transición y apoyar la instalación de convertidores.

DEPARTAMENTO DE JUSTICIA

La asignación especial por 225 millones de Dlls. es para apoyar los Programas de prevención contra la violencia a la mujer, de acuerdo a lo dispuesto en la Ley sobre control del crimen y calles seguras de 1968; se dispone además de 50 millones de Dlls. para el programa de atención a víctimas de la violencia doméstica y acoso sexual.

Asignación de 2 mil millones de Dlls. para apoyar a las policías locales y estatales, conforme a lo autorizado en la parte E del título I de la ley mencionada; además se apoya con recursos al mejoramiento de los sistemas de justicia criminal en los Estados y localidades y la asistencia a víctimas.

Se apunta una asignación de 40 millones de Dlls. para asistencia y equipamiento de la policía local en la frontera sur y en zonas de tráfico alto de drogas; otros 10 millones de Dlls. directamente a la Oficina de alcohol, tabacos, armas de fuego y explosivos en apoyo al proyecto Gunrunner ATF. A través de otras asignaciones se apoyarían acciones de protección a víctimas y procuración de justicia en zonas de las comunidades indígenas, áreas rurales y también en delitos contra menores en internet.

Se destinaron 1 mil millones de Dlls. para la contratación o recontratación de funcionarios de carrera para la Policía orientada a la comunidad, en términos de lo dispuesto en la sección 1701, título I de la Ley ya citada de Control del Crimen y calles seguras, de 1968.

DESARROLLO CIENTÍFICO

La NASA recibió también asignaciones especiales, por 1 mil millones de Dlls. para desarrollo científico, exploración y desarrollo aeronáutico.

LA FUNDACIÓN NACIONAL DE LA CIENCIA

La comunidad científica, por su parte, también recibirá apoyos destinándose 2 mil 500 millones de Dlls., ocupando parte de estos recursos al programa principal de organización institucional y para modernización y equipamiento de instalaciones; la mayor cantidad es para apoyar la investigación.

TITULO III

DEPARTAMENTO DE DEFENSA

Las fuerzas armadas recibieron recursos adicionales hasta por 1 mil 500 millones de Dlls. con el objeto de mejorar, reparar y modernizar las instalaciones del Departamento de Defensa; dos aspectos se apoyarán: la restauración y modernización de los bienes inmuebles, incluyen los cuarteles del ejército y el desarrollo de estudios e investigaciones para mejorar la eficiencia energética de las instalaciones del ejército.

Para cumplir los mismos propósitos, la Marina recibió una asignación de poco más de 650 millones de Dlls. y posteriormente, 113 millones de Dlls.

La Fuerza Aérea, por su parte, recibió una asignación muy importante, con valor de 109 mil millones de Dlls., igualmente destinados a mejorar y modernizar instalaciones y equipos.

A las instalaciones y oficinas de la Reserva del Ejército, de la Marina, de los cuerpos de reserva de la Marina, de la reserva de la fuerza aérea, de la Guardia Nacional, les fueron asignados fondos, de acuerdo a los criterios de distribución de recursos acordado, a razón de 75 millones de Dlls. a cada uno de los departamentos responsables.

DEPARTAMENTO DEL INTERIOR

Los recursos asignados por valor de 1mil millones de Dlls. se dirigieron a desarrollar obras vinculadas con el agua y otros recursos, debiendo aplicarse a proyectos de regeneración y reutilización del agua, autorizados conforme a lo previsto en la Ley de la Función Pública 102-575. Se establece además que las acciones que se realicen como parte de estos proyectos deberán completarse con los fondos previstos, y no generar compromisos presupuestales para ejercicios futuros.

Se incluyen en estas obras, la restauración de la Bahía – Delta de California consignada en la Ley Publica 108 – 361. Se incluyen además, la ejecución de otros trabajos relacionados con canales de distribución de agua en zonas urbanas, obras de mantenimiento y sustitución.

Se establece que con cargo a los fondos autorizados, el Secretario del Interior pagará el costo de ingeniería y diseño supervisión y gastos generales de todos los trabajos realizados, presentando informe trimestral a la Cámara de Representantes y al Senado, comenzando los trabajos antes de 45 días contados a partir de la promulgación de la ley.

TÍTULO IV

DESARROLLO DE ENERGÍA Y AGUA

DEPARTAMENTO DE ENERGÍA

Se concentra aquí uno de los fondos más importantes de la Ley, destinado a Eficiencia Energética y fuentes de Energía Renovables, sector al que se destinan 16 mil 800 millones de Dlls. Las inversiones y destino de estos recursos se aplican de acuerdo a lo establecido en la Ley de Seguridad e Independencia Energética de 2007, y se dirigen a proyectos cuyo objeto es desarrollar alternativas para la independencia y seguridad energéticas, promover la competencia, impulsar el Programa de Asistencia de Climatización (derivado de la Ley de Producción

y Conservación de Energía), e impulsar el programa de Energía del Estado, autorizado en la parte D del título III, de la Ley de Conservación y Política Energética, (42USC 6321).

Otro destino importante de estos recursos permitirá impulsar el establecimiento de empresas que desarrollen baterías avanzadas, como alternativa energética para vehículos eléctricos que ya se producen en los Estados Unidos.

Requiriendo el sector energético personal de carrera de alta calificación, y habiendo la necesidad de contratar a dicho personal en la Secretaría de Energía, se autorizó, con cargo a los fondos disponibles, el nombramiento de ese personal siempre que no se aplique a posiciones que compitan con el servicio de carrera.

Suministro confiable de Energía Eléctrica.- Se podrán disponer de los fondos necesarios para modernizar las redes de distribución de energía eléctrica, atender la demanda de energía, apoyar los programas de investigación y desarrollo de procesos de almacenamiento y de recuperación de las interrupciones de energía. (Título XIII de la Ley de Seguridad e Independencia Energética, de 2007). El Secretario de Energía dispondrá de los recursos requeridos para establecer y desarrollar programas de capacitación para el personal de carrera y, en caso necesario para contratar personal altamente calificado.

En coordinación con la Comisión Federal Reguladora de Energía, la Secretaría realizará con estos fondos, un análisis para determinar los requerimientos futuros de electricidad en América del Norte y revisar los planes de interconexión de las compañías productoras del fluido eléctrico, tanto del este como en el oeste del País. De esta asistencia se puede derivar el desarrollo de políticas de Estado para coordinar el Sector eléctrico y revisar leyes, reglamentos y programas que favorezcan la integración del servicio.

Se destinaron 3 mil 400 millones de Dlls. para realizar un programa de investigación sobre el desarrollo de energías fósiles y se aplicaron 483 millones de Dlls. para un programa de limpieza ambiental.

De acuerdo a la Ley de Política Energética de 1992, se destinó la suma de 390 millones de Dlls. para crear un fondo de descontaminación y clausura de Uranio enriquecido.

Se adiciona un fondo especial para Ciencia por 1 mil 600 millones de Dlls.

Se destinan recursos por la cantidad de 5 mil 127 millones de Dlls. para limpieza del Medio Ambiente y otras acciones de Defensa del Medio Ambiente

TÍTULO V

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS SERVICIOS FINANCIEROS

PROGRAMA DE INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO COMUNITARIO

Aportación de 100 millones de Dlls. al Fondo del Programa de Instituciones Financieras de Desarrollo Comunitario para apoyar a solicitantes calificados de crédito. De esta cantidad, al menos 8 millones de Dlls. se destinarán a solicitantes nativos Americanos, de Hawai y de Alaska. Se establece además que ningún adjudicatario junto con sus subsidiarias y filiales podrá recibir más del 5% de los fondos disponibles durante el año fiscal de 2009.

SERVICIOS DE SALUD

Se asigna importe adicional para implementar el servicio de salud hasta por 80 millones de Dlls.

ADMINISTRACIÓN DE SERVICIOS GENERALES (GSA)

Se dispuso fortalecer las tareas a su cargo, con una asignación de 5 mil 500 millones de Dlls. al Fondo Federal de Edificios. Al menos 750 millones de Dlls. se destinarán para los Palacios de Justicia Federal y otros edificios federales. A la GSA se le aplican 300 millones de Dlls. para las estaciones fronterizas y puertas de entrada, así como para incrementar los edificios verdes.

Se destinan 235 millones de Dlls. para arrendamientos de espacios y para construcciones necesarios en la ejecución de proyectos financiados por esta partida. Asimismo para capacitación y formación de aprendices registrados con el departamento de trabajo y que se requieren para la construcción y reparación de edificios federales.

Adquisición de vehículos eficientes en consumo de energía para la flota federal, asignándose recursos por 300 millones de Dlls.

ADMINISTRACIÓN DE PEQUEÑOS NEGOCIOS

Se asignan 24 millones de Dlls. para la adquisición de sistemas de tecnología de información a efecto de mejorar, simplificar y automatizar la administración de microcréditos, para supervisar los procesos de los prestamistas.

CUENTA DEL PROGRAMA DE PRÉSTAMOS A NEGOCIOS

Se asignan 6 millones de Dlls. para préstamos directos.

Se asignan 630 millones de Dlls. para préstamos garantizados

Se asignan 375 millones de Dlls. para reembolsos, subsidios de préstamos y reestructuraciones de préstamos.

La ley desarrolla un esquema amplio de requisitos, derechos, obligaciones y tareas que deberán observar y realizar tanto el Administrador de Pequeños negocios como los emprendedores. Las mismas, orientan al empleador sobre las limitaciones legales para contratar ciudadanos extranjeros y también para sus trámites de operación y funcionamiento.

Existen posturas diversas en torno al manejo de la cartera de préstamos y su eventual bursatilización en mercados secundarios.

TÍTULO VI

DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD NACIONAL.

SUELDOS Y GASTOS

Los recursos, 160 millones de Dlls., de los que 100 millones de Dlls. se aplicarán a la adquisición de sistemas de inspección no intrusiva y 60 millones a la contratación y despliegue de equipos de comunicaciones.

SEGURIDAD FRONTERIZA

Se destinaron 100 millones de Dlls. adicionales para el desarrollo y despliegue de infraestructura y tecnología de seguridad en a frontera suroeste.

CONSTRUCCIÓN

Se destinaron 420 millones de Dlls. adicionales, solo para la planificación, gestión, diseño, modificación y construcción de las aduanas e instalaciones de protección en los puertos de entrada fronteriza.

MODERNIZACIÓN Y AUTOMATIZACIÓN DE ADUANAS

Se aplicaron 20 millones de Dlls. para la adquisición y despliegue de comunicaciones tácticas, equipos y radios.

SEGURIDAD EN LA AVIACIÓN

Adquisición e instalación de equipaje clasificado con sistemas de seguridad para detectar explosivos y establecer puntos de control de explosivos en lugares apropiados.

GUARDIA COSTERA

Se destinan 98 millones de Dlls. para renovar instalaciones de ayuda a la navegación, gastos y mano de obra para evaluar, reparar, renovar y mejorar buques.

MODIFICACIÓN DE PUENTES

Asignación de 142 millones de Dlls. para la modificación o eliminación de puentes obstructivos y edificación de nuevos puentes

AGENCIA FEDERAL DE ADMINISTRACIÓN DE EMERGENCIAS

Se asignan 300 millones de Dlls. para los programas de Seguridad del Transporte tanto terrestre como de ferrocarril para la asistencia pública.

DONACIONES DE APOYO A SERVICIOS DE BOMBEROS

Se asignan 210 millones de Dlls. para apoyar la construcción, remodelación y actualización de estaciones de bomberos, no federales.

PROGRAMA DE AYUDA EN CASO DE DESASTRES, PRÉSTAMOS DIRECTOS Y COMIDA

Se incrementa por 100 millones de Dlls. el monto de apoyo en este tipo de préstamos de acuerdo a la Ley de Emergencia, así como el fondo para proporcionar comida a personas que hubieren quedado sin hogar.

TITULO VII

AGENCIAS DEL INTERIOR, MEDIO AMBIENTE Y OTRAS OFICINAS AFINES

DEPARTAMENTO DEL INTERIOR.- OFICINA DE GESTIÓN DE TIERRAS Y RECURSOS

Se asignan 1mil 340 millones de Dlls., para diversas acciones encaminadas a procurar la conservación de tierras, rehabilitación de minas abandonadas y pozos; reparación de carreteras, puentes, e instalaciones acceso de las oficinas de

Gestión de tierras; para manejo de incendios forestales y reducción de riesgos por combustibles peligrosos; mantenimiento diferido, restauración y rehabilitación de refugios nacionales de vida silvestre y criaderos otros proyectos de restauración del hábitat natural de alta prioridad;

Servicio y funcionamiento de parques nacionales; proyectos de preservación de universidades y zonas históricas, en términos de las leyes correspondientes.

SERVICIO DE INVESTIGACIÓN GEOLÓGICA Y ENCUESTAS, OFICINA DE ATENCIÓN DE PROGRAMAS INDIOS, AGENCIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL Y SUBVENCIONES DEL ESTADO PARA LA ASISTENCIA TRIBAL

Se asignan 1,475 millones de Dlls. para construcción, reparación y restauración de equipos e instalaciones, incluyendo medidores y sistemas de vigilancia sísmica y del mapa nacional de actividad sísmológica; atención de programas de capacitación laboral y mejoramiento de vivienda; construcción, y reparación de caminos, escuelas, conforme a los establecido en la Ley de asuntos indios; la Agencia de Protección ambiental destinará 800 millones de Dlls. a los programas de limpieza de sustancias peligrosas y restauración del subsuelo, así como se dará apoyo al Fondo Fiduciario del Programa de limpieza de depósitos de residuos sólidos.

Se asignaron 6 mil 400 millones de Dlls. para subsidios destinados a los programas de limpieza de aguas contaminadas y de potabilización, incluyendo las tareas de administración y supervisión.

La Agencia de Protección Ambiental recibirá una transferencia del Departamento de Agricultura por un monto de 650 millones de Dlls. para mejora y mantenimiento de caminos, puentes, senderos y restauración de cuencas hidrográficas y combate a incendios forestales. Se contemplan otros apoyos a Programas de Salud para las comunidades indias.

OTROS ORGANISMOS

Se prevé la aportación de fondos de apoyo para mejorar las instalaciones del Instituto Smithsonian, así como para la Fundación Nacional de las Artes.

TÍTULO VIII

DEPARTAMENTO DE TRABAJO, SALUD Y SERVICIOS HUMANOS, EDUCACIÓN Y OFICINAS RELACIONADAS.

Se asignaron 3 mil 950 millones de Dlls. como un importe adicional para apoyar los servicios de formación y empleo, distribuyéndose estos recursos en conceptos como: capacitación y programas de empleo de personas adultas, subvenciones a los Estados para actividades juveniles, programas de verano; programas de apoyo a los Estados para trabajadores desempleados y capacitación; formación de jóvenes y educación alternativa, capacitación en los proyectos orientados a desarrollar energías renovables y eficiencia energética; fuera de los proyectos antes mencionados, sólo se destinarán fondos a programas encaminados a preparar a los trabajadores en las carreras del sector salud. También, habrá apoyo de recursos para programas comunitarios de atención de adultos mayores, seguro de desempleo; servicios de reinserción laboral y fortalecimiento de las áreas administrativa encargadas de operar los programas de empleo.

Se prevé asignación importante de recursos para apoyar e cumplimiento de leyes y otras disposiciones en materia de trabajo, impulso a la infraestructura en inversiones del programa de desempleo.

PROGRAMA DE SALUD Y SERVICIOS

Se asigna una importante transferencia de recursos para apoyar la operación de Recursos de Salud y Servicios, por un monto de 2 mil 500 millones de Dlls. destinados a los Centros de Salud, básicamente a la construcción, renovación y equipamiento de estos servicios, incluyendo implementación de redes y sistemas de información de la salud. Por otro lado, también se destinan recursos importantes para apoyar al Sistema Nacional de Salud, en cuanto a incrementar la fuerza laboral sanitaria, impulsando a la formación de recursos humanos con becas y otros subsidios para capacitación y tareas de campo.

CENTRO NACIONAL DE RECURSOS PARA LA INVESTIGACIÓN, EN LOS INSTITUTOS NACIONALES DE SALUD

Se fortalecen por más de 1 mil 300 millones de Dlls. las investigaciones realizadas a través de los NIH, los que aún de manera más importante reciben una transferencia vía Oficina del Director del Departamento, por la cantidad de 8 mil 200 millones de Dlls. para ser distribuidos a través del Fondo Común.

PAQUETE DE APOYO PARA EL DESARROLLO DE FAMILIAS Y NIÑOS

Se destinan al efecto recursos por más de 2 mil millones de Dlls. para apoyar los fondos de asistencia para el cuidado infantil de familias de bajos ingresos y su calidad de vida, a la que se agrega un fondo adicional por 3 mil 150 millones de Dlls. en el marco de la Ley de Head Start.

PROGRAMAS DE SERVICIOS PARA ADULTOS MAYORES

A éstos se dedica un fondo adicional por 100 millones de Dlls. destinados a mejorar la nutrición y apoyar a los ancianos nativos americanos.

Se destinaron además recursos por 2 mil millones de pesos en apoyo a las tareas encomendadas a la Oficina de la Coordinadora Nacional de Información de la Salud, dependiente de la Oficina del Secretario de Salud.

PROGRAMAS DE PREVENCIÓN Y CONTROL DE ENFERMEDADES

Se destina 1 mil millones de Dlls. para el desarrollo de los programas de inmunización de la población, en términos de lo dispuesto por la Ley del Servicio de Salud Pública.

DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN

Educación para población marginada. En este apartado se asignan recursos muy importantes, hasta por 13 mil millones de Dlls. para atender a la educación elemental y secundaria de población desheredada. Esta asignación fue destinada a la mejora de instalaciones, incentivos económicos a educandos y medir el impacto de esta ayuda, que se otorga en términos de lo dispuesto en el Título VIII de la Ley 8007 de Ley de Educación Primaria y Secundaria.

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO ESCOLAR

Recursos otorgados para apoyar el mejoramiento en el rendimiento escolar y será distribuido a los Estados en atención al número de estudiantes sin hogar que se haya registrado estadísticamente, en relación con el número de estudiantes identificados a nivel nacional.

INNOVACIÓN Y MEJORA

Estos fondos tienen por objeto cumplir con lo dispuesto en los Títulos quinto y sexto de la Ley de Educación Primaria y Secundaria de 1965, en relación con el título Innovación y Mejora en el Departamento de innovación y mejora. Parte de los fondos costean en el proceso de evaluación nacional educativa, por parte del Instituto de Educación y Ciencias.

EDUCACIÓN ESPECIAL

El fondo especial ubicado en este apartado, corresponde al rubro de Educación para discapacitados (IDEA) al que fueron destinados 12 mil 200 millones de Dlls. El fondo se distribuyó entre la Estados de la Unión conforme lo dispone la sección 611 de IDEA.

SERVICIOS DE REHABILITACIÓN E INVESTIGACIÓN SOBRE DISCAPACIDAD

Se asigna a este apartado un monto de 680 millones de Dlls. cuyo destino ha sido apoyar a los Estados para disponer de recursos de acuerdo a la Ley de Rehabilitación de 1973 para ser aplicados tanto a programas individuales de rehabilitación como a apoyar el funcionamiento de centros de vida independiente y de personas invidentes.

ASISTENCIA ECONÓMICA ESTUDIANTIL

Se asignó una aportación adicional de 15 mil 840 millones de Dlls. para el otorgamiento de becas o asistencia económica a estudiantes universitarios en términos de lo dispuesto por la Ley de Educación Superior de 1965. Se estableció un límite de 4,860 dólares, por cada beca otorgada a estudiantes elegibles.

INSTITUTO DE CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN

Aportación adicional de 250 millones de Dlls. para efectos de apoyar la sección 208 de la Ley de Asistencia a la Educación Técnica.

TÍTULO IX

PODER LEGISLATIVO

SUELDOS Y GASTOS DE LA OFICINA DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL GOBIERNO

La Contraloría General formulará reportes bimestrales del ejercicio por parte de los Estados y los Municipios de los fondos disponibles en la presente ley. Los informes junto con las Auditorías realizadas por la Contraloría General se publicarán en Internet en el sitio web derivado de esta ley. Ésta puede examinar todos los expedientes relacionados con las obligaciones y el uso que se dé a los fondos disponibles en virtud de esta Ley.

Cada contrato adjudicado con disposición de fondos señalados en esta Ley podrá ser examinado por la Contraloría General y sus representantes quienes están autorizados:

Examinar los registros de contratistas y subcontratistas, o cualquier oficina o agencia gubernamental estatal o local y entrevistar a cualquier funcionario o empleado del contratista o subcontratista, Estado, o gobierno local.

TITULO X

CONSTRUCCIONES MILITARES Y ASUNTOS DE VETERANOS

DEPARTAMENTO DE DEFENSA

Asignación de 180 millones de Dlls. para el desarrollo de proyectos de construcción militar en Estados Unidos no autorizados por la ley, siempre que al menos 80 millones de Dlls. se destinen para los centros de desarrollo infantil. Por su parte, la Armada dispondrá de 280 millones de Dlls. de los cuales, 100 millones de Dlls. se gastarán en vivienda de tropas, 80 millones de Dlls. a centros de desarrollo infantil y 100 millones de Dlls., se destinarán a la conservación de energía y desarrollo de energías alternas.

La Fuerza Aérea dispondrá de 180 millones de Dlls., destinando 100 millones de Dlls. a la vivienda de tropas, y 80 millones de Dlls. a Centros de desarrollo infantil.

Se constituye, además, un fondo por 1mil 450 millones de Dlls., para proyectos no autorizados en ley; de este monto, 1mil 330 millones de Dlls. se autorizan para la construcción de hospitales y 120 millones de Dlls. se destinan al Programa de Inversión para conservación de Energía.

Se asignan 50 millones de Dlls. para ser dispuestos por la Guardia Nacional para la construcción de proyectos no autorizados en ley. Misma asignación se hace para la Guardia Nacional Aérea.

En todos estos casos, se deberá presentar plan de gastos a los comités de asignaciones de ambas Cámaras del Congreso.

FONDO DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA DEL EJÉRCITO

Se asignaron 34.5 millones de Dlls. cuyo plazo de disposición se extiende hasta septiembre 30 de 2013, para proyectos de construcción de vivienda militar en los Estados Unidos, no autorizados en Ley; a la anterior, se suma una asignación especial por 3.9 millones de Dlls. adicionales para mantenimiento de vivienda militar.

La Fuerza Aérea recibe también una aportación de 80 millones de Dlls., cien mil Dlls. para la planificación y elaboración de proyectos de construcción militar en los Estados Unidos.

Se alude posteriormente a otros rubros de inversión para el mantenimiento de estas instalaciones militares destinadas a la armada o la fuerza aérea.

DEPARTAMENTO DE ASUNTOS DE VETERANOS

Se destinan hasta un monto de 1 mil millones de Dlls. para apoyar el mantenimiento de instalaciones médicas, incluyendo proyectos de eficiencia energética, de acuerdo al Plan de gastos que sea aprobado. En cuanto a la Administración del Cementerio Nacional, se dispuso de una aportación adicional para el mantenimiento y reparación de monumentos y el desarrollo de proyectos de ahorro de energía. La Oficina para la Administración de Beneficios de los Veteranos, recibió también una asignación especial con objeto de actualizar sus sistemas de Tecnologías de la Información.

TITULO XI

DEPARTAMENTO DE ESTADO, OPERACIONES EXTRANJERAS Y PROGRAMAS VINCULADOS

Se hace una asignación de 90 millones de Dlls., cuyo objeto es apoyar los Programas de servicios Diplomáticos y Consulares, respecto de las necesidades urgentes de las oficinas de pasaportes y programas de capacitación de su personal. Se autoriza un importe adicional para Inversiones de Capital hasta por 290 millones de Dlls. para seguridad de los sistemas de Tecnologías de la Información.- Se autorizó igualmente una asignación especial de hasta 220 millones de Dlls. para el programa internacional de límites y aguas México – Estados Unidos.

TÍTULO XII

DESARROLLO URBANO, TRANSPORTE Y VIVIENDA

Asignación especial por 1 mil 500 millones de Dlls. destinados a inversiones en infraestructura para transporte de superficie. Dicha cantidad se distribuyó de manera discrecional a Estados y Municipios o Agencias de Transporte, sobre la base de proyectos competitivos, los cuales podrán ser carreteras o puentes, rehabilitación de carreteras interestatales, reconstrucción de puentes, distribuidores viales, trabajos de reforzamiento sísmico de puentes, proyectos de transporte público, transporte de pasajeros y mercancías por ferrocarril; inversiones para infraestructuras portuarias; estaciones multimodales, entre otros proyectos subvencionables.

La Secretaría tomará las medidas pertinentes para asegurar una distribución geográfica equitativa de los fondos y un equilibrio adecuado para hacer frente a las necesidades de las comunidades urbanas y rurales. Se establecen límites en los montos asignados y en los proyectos autorizados por Estado, a efecto de garantizar equidad en la distribución. Se establece además que se dará prioridad a proyectos que comprendan financiamientos federales globales y que puedan estar concluidos en un plazo de 3 años.

Se autorizan y quedan a disposición de la Administración de Infraestructura Aeronáutica hasta 200 millones de Dlls. Para hacer mejoras a los sistemas de abastecimiento, control de tráfico aéreo, torres de control, terminales, sistemas de navegación y aterrizaje, dando prioridad a aquellos proyectos que puedan concluirse en un período de dos años a partir de la vigencia de esta ley.

Al anterior concepto, se debe agregar una asignación especial para ser otorgados por el Secretario de Transportes como apoyo a Aeropuertos, para adquirir sistemas y dispositivos de prevención de contingencias, los que no estarán sujetos a prorrateos o fórmulas de porcentajes mínimos; en todo caso se otorgarán en atención a la importancia de los proyectos y su culminación dentro del plazo de vigencia de la ley. Los apoyos serán complementarios y no substituyen a las aportaciones que correspondan en su caso a Estados y otras fuentes locales.

INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA CARRETERA

Se destina una aportación adicional de 27 mil 500 millones de Dlls. para restauración, reparación, construcción de infraestructura carretera y de ferrocarril y portuaria, para transporte de carga y pasajeros. Los fondos disponibles se repartirán entre los Estados mediante las fórmulas aprobadas para su distribución en el Código de los Estados Unidos y en la Ley Pública 110-161. Los fondos se entregarán en un plazo no mayor de 21 días después de la fecha de promulgación de la Ley, dándose prioridad a los proyectos que, estando en zonas deprimidas, puedan concluirse en un período máximo de tres años. El Secretario de Transporte vigilará se cumplan las disposiciones en cuanto a la participación que corresponda a cada Estado en el financiamiento de estos proyectos. Algunos de los programas beneficiados por estos fondos son: programa de carreteras de Puerto Rico, de transporte y caminos para las reservas indígenas, caminos hacia Parques y Bosques; inversiones en tierras federales y reservas indígenas.

Por otro lado, se destinan 8 mil millones de Dlls. para aplicarlos de manera prioritaria a proyectos de ferrocarril interurbanos de alta velocidad. El Secretario informará de las reglas de operación para el ejercicio de estos fondos. Se otorga un subsidio hasta por la cantidad de 1 mil 300 millones de Dlls. a la empresa estatal Amtrak, como aportaciones de capital, de acuerdo a la Ley de Mejora de 2008, con objeto de desarrollar los proyectos de reparación, rehabilitación o actualización de los activos del ferrocarril y su infraestructura, y para proyectos que

amplían su capacidad de traslado de pasajeros. Los fondos no serán utilizados para subsidiar pérdidas en la explotación de las rutas, ni podrán sustituir gastos que corresponda financiar a otras agencias federales, estatales, locales y de otras fuentes ya comprometidas. Los proyectos deben concluirse en el término de 2 años a partir de la promulgación de la ley.

Se destina un monto adicional para transferencia de aportaciones, por 6 mil 900 millones de Dlls., en términos de lo dispuesto en la sección 5302(a)(1) del Título 49, Transportación, y específicamente en Transportación Pública en áreas urbanizadas. Sugiere inversiones en equipamiento, reconstrucción de equipo de transporte, rodamiento y en general, bienes de capital asociados a este servicio. (5307)

Asignación para nuevos proyectos denominados de guía fija que serán distribuidos conforme lo establece la sección 5337 del propio título 49. Se dispone además de un importe adicional de 750 millones de Dlls. como aportaciones o subsidios a inversiones de bienes de capital.

DEPARTAMENTO DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO

Se asigna a esta partida un monto de 4 mil millones de Dlls., destinados básicamente para financiar a agencias de vivienda, salvo que por problemas no califiquen para recibir dicho financiamiento. Para la partida correspondiente a los subsidios a la vivienda indígena se aportan 510 millones de Dlls. adicionales al presupuesto autorizado para “NAHSDA”

Planificación y desarrollo comunitario. El Fondo de Desarrollo de la Comunidad recibe una aportación adicional de 1 mil millones de Dlls. Igualmente se autoriza una ampliación de 2 mil millones de Dlls. para el título III de la Ley Pública 110-289, para reconstrucción de emergencia de viviendas. Los fondos serán asignados por concurso a los Estados, gobiernos locales y consorcios y entidades sin fines de lucro.

Se inicia un programa de inversiones para el desarrollo de proyectos de vivienda por crédito fiscal hasta por 2 mil 250 millones de Dlls. los que quedan a disposición de las agencias estatales de créditos de vivienda, de acuerdo a lo establecido en la sección 42 h del Código de Rentas Internas de 1986, distribuido entre los Estados de acuerdo al porcentaje indicado en el Programa HOME.

Para la partida de acciones urgentes de vivienda nueva y apoyo para personas sin hogar, se destinan 1 mil quinientos millones de Dlls. Los fondos previstos en esta partida se destinan a apoyar el alquiler de vivienda.

Para quienes reciben apoyo como propietarios de vivienda en términos de la Ley de vivienda asequible, se destina un fondo de 2 mil 250 millones de Dlls.

Estos fondos serán autorizados siempre que se use para apoyar programas de eficiencia energética o energía verde y creación de empleos para personas de bajos ingresos. Para su otorgamiento deberán ser calificadas las propiedades y la operación, destinándose parte de este fondo a subsidiar la operación o concesión.

En otra partida se destinan 100 millones de Dlls. para apoyar acciones destinadas al mejoramiento ambiental y supresión de plomo en las viviendas.

TÍTULO XIII

TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN DE SALUD

Se incluyó en este título la denominada Ley HITECH, o Ley para el desarrollo y manejo adecuado de la Información clínica de salud.

El Capítulo se refirió en una primera parte, en el desarrollo del concepto de la tecnología de la información en materia de salud. El concepto comprende el establecimiento de Políticas y elaboración de Normas. Deberán atenderse las recomendaciones formuladas y los criterios establecidos para su implementación por parte de las agencias federales, y su adopción voluntaria por parte de entidades privadas.

En la segunda parte, este Capítulo señaló lineamientos en torno a la coordinación de actividades federales en el manejo de la información respecto de estudios, pruebas e investigaciones, realizadas por entidades tanto de carácter federal como privado. Incluye la operación del Instituto Nacional regulador de tecnología y estándares de pruebas. Se refiere a los programas de investigación y su financiamiento; becas y préstamos.

Se estableció, dependiendo del Departamento de Salud y Servicios Humanos, la Oficina Nacional Coordinadora de Tecnologías de la Información para la Salud, cuyo propósito consiste en crear una infraestructura de tecnologías de información que permita el intercambio de información de salud a nivel nacional; que asegure la información de cada paciente; mejore la calidad de la atención médica, reduciendo los errores; reduzca los costos de atención de salud al reducir los errores médicos; provea información oportuna y adecuada para la guía médica; mejore la coordinación en la atención de hospitales, laboratorios, consultorios médicos, y otras entidades; mejore las actividades de instituciones de salud públicas y la detección temprana de problemas de salud pública, enfermedades crónicas.

En seguida desarrolló un amplio protocolo de manejo y regulación de tecnología de la información en materia de salud, estableciendo políticas, criterios, autoridades responsables, normas, procedimientos, sanciones procesos de audi-

toría y financiamiento, a fin de que este nuevo instrumento tecnológico permita manejar con eficiencia la calidad de los servicios de salud en el país, de las instituciones públicas y privadas.

Asimismo, se estableció en el marco de la Ley de Salud Pública un programa de apoyos económicos para aquellas instituciones del sector que establecieran proyectos de desarrollo académico para la formación de profesionales de la salud, pudiendo ser escuelas de medicina, odontología, enfermería, farmacología, salud mental, escuelas de posgrado.

TÍTULO XIV

FONDO ESTATAL DE ESTABILIZACIÓN FISCAL

Resulta del mayor interés observar que dentro de la Recovery Act, se incluyera un fondo para estabilización fiscal estatal por un monto de hasta 53 mil 600 millones de Dlls., para ser administrado por el Departamento de Educación.

Los gobernadores participaron en la asignación de los recursos considerados como necesarios para apoyar en cada uno de los ejercicios fiscales de 2009, 2010 y 2011 a la educación, primaria, la secundaria y la superior, de manera que se alcancen los niveles de apoyo establecidos en ley, restaurando así los apoyos del Estado para tales instituciones públicas, pero de manera muy especial para las instituciones de educación superior. De esta manera el Gobernador deberá utilizar hasta un 18.2% de las asignaciones que por diversos conceptos sean canalizados para la asistencia de instituciones educativas a fin de modernizarlas, renovarlas, repararlas para que sean compatibles con un edificio catalogado y reconocido como edificio verde.

Al margen de cualquier misión o naturaleza de cada institución de educación superior, el gobernador destinará los montos que correspondan para la modernización, renovación o reparación de las instalaciones destinadas para la enseñanza, la investigación, o las residencias de los estudiantes, incluyendo las necesarias para ser compatibles con el sistema de clasificación de edificios verdes.

Por otro lado, se limita la aplicación de estos fondos para incrementar los presupuestos asignados, el mantenimiento de sistemas o equipos, reparación, renovación o reparación de estadios y otras instalaciones deportivas o artísticas.

Para obtener el apoyo o subsidio del Estado en diversos rubros de los asentados, se requiere a través de diversos mecanismos de evaluación, acreditar que las instituciones y los estudiantes han avanzado en objetivos de carácter académico.

Se buscará, además, en los niveles de educación primaria y secundaria, mantener el apoyo del Estado para lograr la equidad en la distribución de los maestros, de manera que se mejoren los niveles educativos en niños de zonas de alta marginalidad y pobreza, al destinar más maestros calificados a estas escuelas. Igualmente se tomarán medidas para evaluar y apoyar de mejor manera a los estudiantes discapacitados.

La Ley autoriza al Secretario a destinar un Fondo de Innovación hasta por 650 millones de Dlls. para establecer un sistema de Premios para reconocer los logros académicos de las entidades educativas que cumplan con los requisitos que al efecto se establecen. Básicamente se premiará el esfuerzo por abatir la brecha en el rendimiento escolar, y en el establecimiento de mejores prácticas educativas que las hagan competitivas; este logro les permite ser consideradas para trabajar con el sector privado y la comunidad filantrópica. También, será considerado entre los motivos de reconocimiento, el haber incrementado la tasa de graduados, o la contratación o colocación de profesores de alta calidad y líderes de la escuela; o bien, demostrar resultados de los acuerdos establecidos con el sector privado, que permitan apreciar rendimientos de escala.

TÍTULO XV

RENDICIÓN DE CUENTAS Y TRANSPARENCIA

Los Fondos puestos a disposición de los gobiernos locales o estatales, o bien de alguna dependencia, y que se hayan destinado a inversiones en infraestructura, deberán ser objeto, cuando proceda, de una certificación, a efecto de comprobar, una vez revisada y calificada la obra, que los recursos aportados por los contribuyentes fueron bien empleados. La certificación deberá incluir una descripción de la inversión, su costo total estimado y los fondos empleados; dicha certificación habrá de publicarse en un sitio web y vincularse además al sitio web creado en virtud de la Recovery Act (artículo 1526).

En este apartado se definen y desarrollan los contenidos de cada uno de los elementos que deberán formar parte de los reportes como Fondos de Recuperación, Reportes del Receptor.

Existen otros informes que considerar, como los Informes del Consejo de Asesores Económicos, presentados por las autoridades del Tesoro, el Presidente del Consejo de Asesores Económicos y del Comité de Asignaciones del Senado y la Cámara de Representantes.

Los Inspectores Generales de los Departamentos o Agencias Federales deberán examinar cualquier queja o denuncia presentada por el público respecto

de las inversiones realizadas con los fondos de la Ley. Cualquier conclusión y las auditorías realizadas, deberá publicarlas en su página web y en la creada por el artículo 1526, salvo que existiera alguna restricción por causa de alguna reserva legal.

Para coordinar y llevar a cabo la supervisión del ejercicio correcto de los fondos asignados conforme a esta Ley y prevenir cualquier ilícito en su ejercicio, se creó la Junta de Transparencia y Rendición de Cuentas, compuesta por funcionarios federales y representantes del Senado. Participan también los Inspectores Generales de los Departamentos involucrados.

Hasta aquí, la referencia al contenido de la Ley. Creemos que queda suficientemente expuesta la estrategia, objeto y destino de los fondos de inversión y/o financiamientos y subsidios que la administración norteamericana adoptó como arma en contra de la crisis de empleo generada por la explosión del sistema de financiamiento inmobiliario, no sólo en el país donde se originó, como hemos visto, sino en todas las economías ligadas a dicho mercado financiero.

3.4 Los resultados

El golpe económico gestado durante la administración Bush, heredado al presidente Barack Obama ha sido, a no dudarlo, el acontecimiento más difícil enfrentado por la economía de los Estados Unidos desde la década de los treinta del siglo pasado y, a decir de los analistas, la más prolongada. Nos queda claro, de acuerdo a las cifras que hemos manejado en este acercamiento al problema, que proporcionalmente es el que más ha pegado al empleo; tanto, que recuperar simplemente las tasas de ocupación que se tenían antes de la crisis, se prevé que llevará varios años.

Las medidas adoptadas por la administración Obama difieren por cierto, de las de su antecesor, tomadas al final de su administración. Mientras el presidente saliente enfocó su atención en el rescate de la banca de inversión, -protagonista principal del problema-, destinando poco mas de 700 mil millones de Dlls. en un programa que mucho se parece al Fobaproa que entró al rescate de la banca mexicana, su sucesor destinó 787 mil millones de Dlls. para sacar a flote la economía y estabilizar al sector financiero, con una visión diferente, producto de su identidad personal y política; Obama ha privilegiado en las acciones que hemos consignado y en general, en los diversos programas impulsados por su administración en esta etapa, a procurar la protección y recuperación del empleo y la reactivación de la economía.

Pero la realidad ha sido implacable al poner al descubierto el daño a la confianza y la seguridad de los ciudadanos frente a su gobierno. La tasa de desempleo que en 2007 registraba un 4.6%, para el 2008 reflejaba ya el inicio de la rece-

sión apuntando un 5.8%. Sin embargo, durante el año 2009 cayó al 9.3% y durante el año de 2010 se mantuvo en un promedio de 9.7% con ligeras variables entre abril y mayo por ser año de censo nacional que impulsa la tasa por la contratación de poco más de un millón de empleos, pero se trata de una contratación de carácter temporal. Benjamin Bernanke, presidente de la Reserva Federal señalaba apenas hace unos días que “el crecimiento económico en general ha ido produciéndose a un ritmo menos vigoroso de lo que nos gustaría”¹¹. Manifestó que es compromiso del banco central fomentar políticas de máximo empleo con estabilidad de precios, pero el porcentaje no cambia. El sector privado ha generado alrededor de 85 mil empleos al mes, pero ello apenas pinta en el porcentaje; la retracción en el consumo es mayor por el temor a perder el empleo y la incertidumbre inhibe también la demanda de un mayor ingreso.

Dentro de las políticas estudiadas por la Reserva Federal está la de comprar valores gubernamentales con el fin de bajar las tasas de interés y de esta manera, estimular el consumo. Seguramente, la temporada de fin de año permitirá aplicar estas medidas y junto con el incremento estacional del empleo, ayudar a reactivar en general la economía. Lo cierto es que de no incrementarse el empleo, difícilmente se podrá dar un proceso de recuperación económica sostenible.

Para los empleadores, según una encuesta realizada por Robert Half International y Career Builder.com el panorama parece aclararse, pues según su percepción la crisis ya tocó fondo y lo más duro ya pasó, por lo que está abriéndose una nueva etapa de crecimiento. De acuerdo a esta encuesta, más de la mitad de los empresarios estimó que el próximo año hará contrataciones de personal de tiempo completo y cuatro de cada diez, adoptarán como estrategia incrementar salarios para retener a sus trabajadores. Los empresarios reconocieron el efecto positivo que las políticas del gobierno han tenido respecto de sus empresas y confían que las disposiciones del American Recovery and Reinvestment Act of 2009 les permitan crear los puestos de trabajo que requieren e incrementar el ingreso a aquellos trabajadores calificados con el fin de retenerlos en sus empresas dada su escasez en los mercados laborales.

Es importante observar en los análisis de las diferentes políticas económicas adoptadas por los países en el mundo frente a la crisis financiera. Mientras Brasil, China e India han optado por políticas que estimulan la actividad económica y la creación de empleo, el G20 y el FMI optaron por las medidas ortodoxas de la austeridad en el gasto y la inversión. Contrasta ciertamente la política económica adoptada por Estados Unidos, que mantiene su plan de recuperación y le añade un nuevo e importante impulso presupuestal de estímulos fiscales a la inversión, con la Europa de la austeridad que, como observamos, comienza a ser presionada por la desesperación de su población golpeada por la crisis.

¹¹BERNANKE, Benjamin. Presidente de la Reserva Federal de Estados Unidos. Citado por Merle David Kellerhals Jr. Del Departamento de Estado, Washington, 19 de octubre de 2010. Disponible en <http://www.derechos.org/nizkor/econ/finance58.html>

El gobierno de Obama ha reconocido la obsolescencia de la infraestructura carretera y de caminos secundarios, de sus rutas aéreas y líneas ferroviarias, que ha perjudicado su desarrollo económico, la cual significa costos de miles de millones de dólares al País por concepto de pérdida de productividad y como consecuencia, de competitividad. Frente a naciones como Rusia, China y varios países de Europa que están invirtiendo el doble o hasta el triple de lo que los Estados Unidos en este renglón, el reto propuesto por la Ley para la Recuperación es, mediante el desarrollo de miles de proyectos y el esfuerzo de cientos de miles de trabajadores, dotar al país de una renovada infraestructura carretera de 40 mil millas, reconstrucción de sistemas de agua y desagüe; implementación de una red eléctrica inteligente en 46 estados que aumentará el acceso a fuentes renovables de energía, reduciendo costos a los usuarios; conexión a Internet de banda ancha a todas las comunidades del país; además de comunicar a través de una red ferroviaria de alta velocidad a 31 estados. Así, resumió Obama el compromiso de la Ley y las inversiones que de ella derivan.

En el caso de las políticas adoptadas por México, frente a la crisis financiera global estas se han ubicado en la ortodoxia marcada por el G20, el FMI y la OCDE. Sin embargo, habrá que señalar, de acuerdo a las cifras proporcionadas por el INEGI, las tasas de desocupación registradas a partir de septiembre de 2008 han tenido un comportamiento diverso al que se refleja en los Estados Unidos. En efecto, para ese mes la tasa pasó de 4.0 a un 4.8 en diciembre del mismo año; mientras en los Estados Unidos pasó de 6.2 a 7.4 en el mismo período, esto es, 4 décimas más. El comportamiento de las tasas manifiesta diferencias más claras en el año 2009 en que mientras en los Estados Unidos la tasa va de 7.7 en enero hasta llegar a 10.0 en diciembre, esto es, una diferencia de 2.3 puntos porcentuales; en México, registra una fluctuación de 6 décimas en el mismo período al pasar de 4.7 a 5.3, registrándose en septiembre el pico más alto al llegar a 6.0 puntos porcentuales. Lo anterior podría llevarnos a concluir que si bien la crisis financiera afectó a la tasa de ocupación en nuestro país, esta afectación podrá ser reversible en un plazo más corto.

Sin embargo, de acuerdo al comportamiento de los índices de empleo que los especialistas vienen monitoreando, no obstante el optimismo de la Casa Blanca respecto a los avances registrados en la recuperación del empleo, lo cierto es que sigue habiendo indicadores que ponen en claro que la recuperación va para más tiempo. Ciertamente las inversiones realizadas a través de los programas impulsados por la Ley de Recuperación han cumplido objetivos concretos al haber proporcionado empleos temporales que animaron al mercado e impulsaron un ligero repunte de la economía; pero los recursos se agotaron y la expectativa es que muchas de las inversiones y obras apoyadas a través de las erogaciones extraordinarias que ya revisamos, cumplan el objetivo que se pretendía de convertirse en detonadores de negocios nuevos y consecuentemente nuevos empleos, en la medida en que vinieron a satisfacer demandas pendientes en materia de carreteras, servicios médicos, comunicaciones, etc.

Apenas, a fines de 2010, la Cámara de Representantes aprobó un proyecto de ley por 154 mil millones de USDlls. Destinados al mismo fin, el estímulo al empleo. El presidente Obama, presenta ahora una nueva petición de casi 300 mil millones de USDlls. ante la perspectiva, nada alentadora, de que los números del desempleo permanecen alarmantes, casi 15 millones de desempleados, de los que la mitad al menos, lleva más de 6 u 8 meses sin empleo. Todo esto complicado aún más por el cada vez más cercano proceso electoral en que le va su reelección. Christina Romer, Directora del Consejo de Asesores Económicos de la Casa Blanca ha señalado que regresar al nivel de empleo al que se había llegado en el 2007, llevará aun cinco años por lo menos.

En síntesis, de esta experiencia que el gobierno norteamericano aporta al mundo para hacer frente a una caída del empleo como la registrada a raíz de la crisis financiera, habremos de rescatar la idea de que es mejor actuar –como gobierno- para frenar, de manera inmediata, las causas de la distorsión y evitar mayores daños. Por otro lado, frente a la disyuntiva de intervenir o no en la economía para incentivar el mercado, es correcta la decisión de utilizar la fuerza del Estado para reordenar el comportamiento de los factores productivos, reorientar las inversiones y el gasto hacia actividades que tengan efecto multiplicador y generen empleo. Para ello, los subsidios y reasignación del gasto, así como los estímulos fiscales a los emprendedores serán siempre un instrumento positivo, frente a las posiciones regresivas o ultraconservadoras de solamente cuidar las variables macroeconómicas con la esperanza de que el orden regrese por sí solo.

CONCLUSIONES

Identificados el destino de los recursos que la Ley de Recuperación ha dirigido a cada uno de los sectores de gobierno y actividad económica, podemos ahora hacer algunas reflexiones sobre esta estrategia de la administración Obama para enfrentar la crisis financiera.

En primer lugar, visto en su conjunto, pareciera que se trata de una ampliación presupuestal tomando como criterio la atención de rezagos en obra o inversión por parte del gobierno, a efecto de atender programas ya aprobados, algunos desde hace décadas, pero que se habían visto limitados por falta de recursos. Con todo, la respuesta además de mostrar sensibilidad ante el problema social relacionado con el empleo, presenta una visión económica de mayor alcance, al promover obras que demandan trabajo masivo y que habrán de detonar el consumo.

De coincidir esta primera conclusión, seguramente también habrá coincidencia en cuanto al efecto esperado; todo este conjunto de medidas no reflejó de inmediato un incremento en la tasa de ocupación, pero al acelerar la atención de obras y proyectos de infraestructura, necesarios al desarrollo principalmente del sector terciario, las inversiones realizadas han venido registrando un efecto natural en el proceso económico y por ende en el empleo.

Cabe advertir, por el análisis de la información reportada, un incremento en la ocupación temporal, la cual tuvo como explicación la realización del Censo Nacional, el cual atendiendo a la metodología y organización empleados, dieron ocupación a un millón de personas aproximadamente. Por razones obvias, concluido el período y las tareas objeto de la contratación, el personal causó baja; sin embargo su efecto en la economía alentó indicios de alivio.

Si bien la activación de la economía a través del empleo intensivo de mano de obra en el sector de la construcción, era uno de los efectos buscados en la estrategia de asignaciones extraordinarias, al parecer el desplazamiento de los recursos no fue lo suficientemente ágil como para dinamizar a dicho sector en su conjunto. Se logró sin embargo, mediante estas dos acciones hacia el segundo semestre de 2009 atemperar los efectos y tocar fondo de acuerdo a lo expresado por un buen número de analistas económicos.

No deja de ser muy interesante, analizar la decisión de la Ley de incluir como detonante en la promoción del empleo, el rubro de inversiones realizadas en el sector agropecuario, en el sector de las telecomunicaciones y, particularmente, a través de la inversión y desarrollo tecnológico, que se registró en 126 proyectos de infraestructura de banda ancha que crearán empleos y proveerán acceso a mejores servicios a residentes de comunidades rurales en 38 estados y áreas tribales de nativos americanos. Resulta por demás interesante, en palabras del Secretario de Agricultura Tom Vilsack, ubicar el criterio de la administración Obama, cuando explica: “que el ofrecer comunicaciones de banda ancha a áreas rurales de los Estados Unidos provee acceso a negocios e instituciones ancla – como bibliotecas, escuelas, programas de seguridad pública y centros de la comunidad- que facilitará brindar otros servicios a miles de estadounidenses.

Estos proyectos crearán empleos para construir las redes y una vez integrados los sistemas completos de comunicación, ofrecerán la plataforma para detonar el crecimiento económico en el futuro. Son 126 proyectos los impulsados por el Estado con un costo de 1.2 billones de dólares a los que se suman 117 millones de dólares, de inversionistas privados, para hacer un total de 1.31 billones de Dls. En suma, a estos recursos ya autorizados por el Congreso, se suma 1 billón de Dls. destinados a apoyar con préstamos y subsidios al sector, para llegar a un total de 2.65 billones de dólares que permitirán dejar construidos 231 proyectos de banda ancha en 45 Estados y un territorio de la unión americana.

Pareciera que al cabo de los años, lo que en su momento consolidó la colonización y desarrollo de las principales ciudades del vecino país, el ferrocarril, que unió al país, acercó los productos y servicios a los consumidores y detonó el progreso, hoy es resuelto a través de un medio más intangible, pero con mucho mayor potencial de comunicación como es la banda ancha, que se ha convertido en el nuevo ícono de la integración económica global, puerta de acceso a la llamada Sociedad de la Información. Esta visión audaz de la plataforma demócrata, es una estrategia de crecimiento apoyada en el desarrollo de las nuevas tecnologías de la información que no podemos ignorar. Es la estrategia que ha marcado la diferencia entre el despegue de economías como la China, la Coreana, la India. El gobierno de México, –maniatado por intereses de los monopolios domésticos-, no ha encontrado la manera de aprovechar estos nuevos recursos tecnológicos como palanca de desarrollo, por su incapacidad para resolver en definitiva la manera en que el Estado deba administrarlos en beneficio de todo el país y no solo de la camarilla que los está usufructuando.

Frente a la omisión irresponsable de las autoridades financieras de la administración Bush, se gestó el problema más importante padecido por la economía norteamericana en los últimos 80 años. La ambición de los banqueros de Wall Street y de las empresas financieras de vivienda produjo un fenómeno que fue envolviendo uno a uno, a todos los agentes que intervenían en ese mercado inmobiliario. Por efecto de la globalización, al haberse bursatilizado en los mercados de capital de otros países la deuda inmobiliaria, el problema traspasó las fronteras norteamericanas y, en un efecto dominó, afectó las economías de los países que la habían adquirido. Los que permitieron que ocurriera este desaguisado, -los mismos que lo iniciaron-, entraron al rescate de la banca de inversión y de los prestamistas; crearon su fobaproa, para absorber las pérdidas con un costo a cargo del erario por más de 700 mil Millones de Dlls., que por supuesto pagará el pueblo norteamericano. Las ganancias se esfumaron.

El costo de reposición será muy alto y seguramente tardará años reparar las pérdidas ocasionadas a la sociedad, la norteamericana en primer término, pero también y no menos importante, a las sociedades de todos los países afectados por esta nueva crisis financiera global. Como siempre, los mayores perdedores son los más pobres, muchos de los cuales tuvieron que entregar sus casas al volverse impagables sus créditos, pero también infinidad de pequeños ahorradores que habían invertido en los fondos de inversión que manejaban los títulos de la cartera inmobiliaria, confiando en la solvencia de los valores adquiridos.

Se dice que la globalización es irreversible y muy seguramente así será. El intercambio de mercancías y de servicios es una realidad y las economías participan de esta dinámica. Se percibe en los mercados una presencia mayor de satisfactores provenientes de muy diversos países. Pronto sabremos quién ganó. La actividad financiera no es ajena a este intercambio y las divisas son la mercancía

imprescindible para operarlo; por ello, la actividad realizada por las instituciones que participan en él debe estar vigilada y regulada en primer término por los países donde se generan las operaciones y además, por los organismos financieros internacionales, si realmente desean cumplir su objeto. Debe frenarse a toda costa la sangría financiera con la que periódicamente se extraen, con pretexto de la globalización, los recursos generados por las economías emergentes con el trabajo de sus gentes y cuyo destino final es la cartera del gran especulador.

BIBLIOGRAFÍA

- 1.- MARTÍNEZ Castillo, Carlos Alberto, El Impacto de la Globalización en la Regulación Financiera en México, Ed. Porrúa, México 2004.
- 2.- PUYANA Ferreyra Jaime en Consecuencias Financieras de la Globalización. Obra colectiva. Colección Jesús Silva Herzog, México 2005. Coedición Cámara de Diputados, Ed. Porrúa
- 3.- American Recovery and Reinvestment Act of 2009
- 4.- ROMER, Cristina D. Lecciones de la Gran Depresión para la Recuperación Económica en 2009, en Revista de Economía Institucional, Vol.11, No. 21, Universidad Externado de Colombia, Colombia, 2009
- 5.- TALVI, Ernesto, La crisis financiera en Estados Unidos: diagnóstico e impacto. CERES, resumen de prensa.

Otros medios.-

Periódico La Jornada, miércoles 18 de noviembre de 2009

Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América, Comunicado No. 0391.10sp

Diversos comunicados de Prensa del Presidente Barack Obama

Páginas Web consultadas

www.whitehouse.gov/recovery

www.recovery.gov

<http://www.inegi.org.mx/Sistemas/temasV2/Default.aspx?s=est&c=25433&t=1>

www.redalyc.org