El Archivo de Instrumentos Públicos

Por el Lic. Jorge Robles Farías

Hace ya tres años que un grupo de Notarios, sin mas afan que el de la convivencia.

nos hemos estado reuniendo todos los jueves primeros de cada mes.

Este mes me ha tocado abusar de su paciencia con un tema árido como es "EL ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" pero que a la vez representa un pilar insustituible para la guarda y conservación de los instrumentos Notariales.

Los Notarios, como antes los escribanos, han sido los depositarios de la seguridad Jurídica y base de confianza y discreción.

Ya en la Europa del siglo XV, los escribanos eran funcionarios importantísimos en la vida municipal, y en general en todas las manifestaciones jurídicas de aquella época; eran los encargados de autenticar las actas de las juntas de los consejos municipales, de la publicación de leyes o bandos, de notificaciones y otros actos que se relacionaban con toda la nación.

Después aparece el escribano como compañero inseparable de los conquistadores de América, sin cuya asistencia y fe no podía emprenderse ni guerra, ni exploración, ni fundación de Villa o Ciudad.

Durante la conquista, Diego de Godo, quien fué nombrado Escribano por Hernán Cortés, dió fé de la fundación de la Villa Rica de la Vera Cruz y Franciso de Orduña, dió fé de la celebración de la primera reunión del antiguo cabildo.

En la vida civil, el escribano tomaba nota de pacto y convenios, y guardaba en sus protocolos la noticia de venta e

hipotecas, testamentos, legados y donaciones. Por eso, en general, había un escribano para cada una de las "collaciones" en que se dividían las ciudades.

En el noveno libro de la Recopilación de las Leyes de las Indias, de 1680, los Escribanos eran por Ley, los encargados del Ramo de Justicia y entre sus funciones estaba la de llevar inventario de causas y papeles de su incumbencia.

Se han encontrado vestigios de su presencia que han revelado hasta que punto han sido necesarios en toda sociedad los encargados de dejar una constancia fehaciente del acontecer jurídico de los hechos que han formado la historia. Por eso, se dice que "EL NOTARIADO ES UNA DE LAS INSTITUCIONES JURIDICAS ACTUALES QUE CON MAYOR PROFUNDIDAD ESTAN ENRAIZADAS EN EL PASADO".

Los historiadores ubican los orígenes americanos del Notariado en la época preclombina, en los llamados "tlacuilos" a quienes entre los Aztecas, se les habilitaba para confeccionar documentos y asesorar a los contratantes para concertar una operación. Los documentos confeccionados por un "tlacuilo", eran realizados a base de dibujos o "manuscritos", denominados así para distinguirlos de los, posteriormente, realizados a imprenta. Se conocen solo dieciseis códices pertenecientes a la época prehispánica.

En el siglo XVI una vez consumada la conquista de la Nueva España, se aplican en ésta, leyes como las Siete Partidas, el Ordenamiento de Alcalá las Leyes del Toro y disposiciones dicatadas ex-profeso que llegaron a ser las "LE-

**YES DE LAS INDIAS"
REGISTROS NOTARIALES
COLEGIOS DE NOTARIOS**

Los registros Notariales nos permiten conocer diversos datos tanto de las personas como de las circunstancias que los rodearon, especialmente los testamentos en los cuales aparecen detalles que de otra forma pudieran permanecer ocultos.

Antes de la creación del Archivo General de Notarias de la ciudad de México, a los protocolos se les nominaba como "LIBROS DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS". En el acta de apertura del escribano generalmente incluía una dedicatoria a algún Santo y algunas veces los adornaban con acuarelas o dibujos, que son unas verdaderas obras de arte. En la última hoja del libro, se insertaba la razón de cierre con la mención del número de documentos firmados en ese año su firma y su signo.

El Archivo General de Notarias de la ciudad de México fué creado en la Ley del Notarido de 1901 y en ella, los protocolos pasaron a ser propiedad del Estado. El protocolo más antiguo data del año de 1525 y es el del escribano Juan Fernández del Castillo.

El Archivo General de Notarias del Distrito Federal se regula por el Reglamento del Registro Público de la Propiedad de 1980.

La primera organización de escribanos en la Nueva España se integró bajo el nombre de "Cofradia de los Cuatro Santos Evangelistas y el fin primario fué el de dar ayuda moral y económica a sus agremiados. Posteriormente se erigió en 1792, el Real Colegio de Escribanos de la Nueva España, entre cuyos propósitos principales estaba la de vigilancia de sus agremiados, selección de aspirantes mediante exámen de ingreso y calificación de sus cualidades morales.

J A L I S C O

La "LEY ORGANICA DEL NOTARIADO" para el Estado de Jalisco expedida por el Gobernador RAMON CORONA, en septiembre de 1887, define a los Notarios como "FUNCIONARIOS ESTABLECIDOS PARA QUE MEDIANTE

SU INTERVENCION, TENGAN FE PUBLICA LOS ACTOS QUE AUTORIZEN CON SUJECION A ESTA LEY".

Esta Ley señala que los Notarios no ejercen en consecuencia, una profesión, pero necesitan "conocimientos profesionales" para desempeñar al cargo. Como puede verse, al ser decretada esta ley, no se requería Título de abogado para ser Notario. Fué hasta reforma de fecha 1 de junio de 1907 en la que se incluyó la fracción VI que establece el título de Abogado entre los requisitos para ser Notario.

La misma Ley ordena que únicamente los Notarios pueden llevar protocolo los cuales junto con los libros de documentos pertenecían al Estado autorizando a los notarios que los forman, conservarlos en depósto bajo su más estrecha responsabilidad.

Señala asimismo que los encargados del Registro Público de cada partido son los depositarios de los protocolos de Notarios que fallezcan, se separen con licencia de la Notaria, sean suspendidos, dejen de ser Notarios, o por cualquier otra razón no actúen, mismos que deberán hacer las anotaciones posteriores en los protocolos bajo su cuidado.

El legislador ordena en esta misma Ley del Notariado, que los Notarios empasten sus Protocolos antiguos y los "CONSERVEN CON TODA SEGURIDAD".

Por cierto esta Ley, es histórica en todo el país ya que en ella se incluyó por primera vez (art. 85) la redacción relativa a los poderes que posteriormente se incluyó en el Código Civil para el Distrito y Territorios Federales (art. 2554), y adoptada sin variación en los Códigos Civiles de los demás estados de la República. (art. 2475 C.C.J.)

En la ley del Notariado del año en 1945, promulgada por el Gobernador Marcelino García Barragan, se menciona por primera vez al "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS" como la institución encargada de la guarda de los protocolos. (art. 39 y 41), sin que se haya reglamentado el funcionamiento del mismo Archivo.

El libro de protocolo más antiguo que guarda es el del escribano Rodrigo Hernández Cordero, con documentos desde 1583.

Se pretende regular el funcionamiento del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" con la mención que del mismo hace la Ley del Notariado en varios de sus artículos tanto en las obligaciones de los Notarios como en la recepción de avisos, guarda de protocolos y en la intervención que tiene el director en la entrega y cierre de protocolos.

El Gobierno del Estado (por medio de la Secretaría General de Gobierno), establece o pretende establecer el marco jurídico del ARCHIVO DE INSTRUMENTOS en el artículo 32 de la Constitución Política del Estado, y en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del estado (art. 13 fracc I y art. 14 fracc. XVIII) que autoriza la creación de Departamentos y Direcciones Administrativas encargadas de un solo ramo.

La Ley del Notariado del Estado de Jalisco en vigor menciona al Archivo de Instrumentos Públicos en solo 23 de sus artículos. Los primeros se refieren a avisos de instrumentos y anotaciones, avisos de inicio y suspensiones de funciones y actuaciones notariales.

Nuestra Ley, hace mención en varios de sus artículos de un "ARCHIVO NOTARIAL", para el interior del Estado, al efecto el artículo 60 de la Ley del Notariado, autoriza a los Notarios a suspender el ejercicio de sus funciones avisando entre otras autoridades en la Capital del Estado al "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" o al "Encargado del Registro Público de la Propiedad" y del "ARCHIVO NOTARIAL" en los demás Partidos Judiciales.

Los artículos 62 y 63 hacen la misma mención del "ARCHIVO NOTARIAL" refiriéndose a la guarda de protocolos, sellos y demás documentos de Notarios.

No tengo conocimiento de la existencia de algún "ARCHIVO NOTARIAL" en el Estado, diverso del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" ya que la

ley del Notariado en su demás articulado no vuelve a hacer mención de este Archivo.

La intervención del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" se reduce en la Ley del Notariado a la recepción de avisos, guarda de protocolos, duplicados y sellos, cancelación de hipotecas, expedición de copias y testimonios de escrituras que se encuentren en protocolos bajo su cuidado así como en la intervención que tiene el director en la entrega y cierre de protocolos a los Notarios.

El "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" se ha desempeñado desde su instalación, como la oficina en la que se ha llevado un control o registro de expedición de Fiats a los Notarios, de suplencias y de asociaciones de Notarios, anotando las licencias y suspensiones impuestas a los mismos.

El director del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" ha estado rindiendo un informe a la Secretaría General de Gobierno sobre las irregularidades que detecta en los libros que presentan los Notarios en el ejercicio de sus funciones así como de las que se desprenden de las actas de visita levantadas a los Notarios por el Agente del Ministerio Público fundamentada en el artículo 115 de la Ley, que ordena la remisión de un tanto del acta de visita para su conocimiento.

Considero de gran importancia la inclusión de un capítulo especial en la Ley de l Notariado del Estado que regule la existencia y el funcionamiento del ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS. Reglamento en el que se le dé a éste, personalidad jurídica propia, no como actualmente se pretende que sea una "dirección administrativa encargada de un ramo" y propongo que en éste capítulo especial, se le dé especial intervención al Consejo de Notarios como organo necesarios de consulta en toda clase de decisiones sobre el funcionamiento del mismo Archivo.

Otro grave problema que existe en el Archivo, para la guarda de documentos es, como sucede en el "Archivo de Nota-

rias" del Distrito Federal, la cantidad de papel ocioso que se archiva, como son los documentos repetitivos que transcribimos continuamente en nuestras escrituras, así como los márgenes en blanco en los protocolos; este "papel ocioso" llega a representar el 30% del volumen total del documento en custodia. En Jalisco se ha resuelto en gran parte este problema mediante la aplicación del artículo 77 de nuestra ley del Notariado que nos autoriza a agregar a nuestro libro de documentos la personalidad de las partes en ciertos casos y solo hacer una "relación clara y concisa" en nuestras escrituras, pero se resolvería en definitiva mediante la reforma a nuestra ley en la que se establezca el PROTOCOLO ABIERTO, tema que en diversas ocasiones ha sido debatido en esta misma mesa y expuesto sus argumentos por compañeros nuestros, invitándolos a que se trate de nuevo.

Actualmente el "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" del Estado se encuentra ubicado en el sótano de un edificio público, considerando los expertos que en malas condiciones de humedad y ambiente. Los libros de duplicados, atados en fardos están en el suelo y en el mismo local en donde se en-

cuentran los protocolos que han quedado al cuidado del Archivo por diversas causas. En estas condiciones, los duplicados pierden su función de "DUPLICADO" ya que en caso de un siniestro se perderían junto con los originales.

El Director del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" en funciones desde el mes de abril de éste año, ha tenido especial interés en estructurar debidamente el funcionamiento del Archivo, y en vigilar la guarda y conservación de los documentos.

Debemos los Notarios, repito, manifestar nuestro interés en esta materia y cooperar en la regulación y funcionamiento del "ARCHIVO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS" y como propuse antes, en la creación de su Reglamento. Debemos propugnar por el cuidado y conservación de nuestro acervo histórico y documental.

Por último, quisiera manifestar mi apoyo y felicitación al Consejo de Notarios por la serie de conferencias que han organizado, ya que la superación intelectual, ayuda al mejoramiento constante del Notariado, proponiendo el establecimiento de cursos de capacitación obligatorios a todos los aspirantes al Notariado.