

65

# Gaceta

M•E•X•I•C•A•N•A

DE

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ESTATAL Y MUNICIPAL

## El gobierno y la gestión municipal en México Segunda Parte



ÓRGANO ACADÉMICO INFORMATIVO  
DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA ESTATALES

65

Gaceta

M·E·X·I·C·A·N·A

DE

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ESTATAL Y MUNICIPAL

# El gobierno y la gestión municipal en México

Segunda Parte

Coordinador: Vicente Anaya Cadena



ÓRGANO ACADÉMICO INFORMATIVO  
DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA ESTATALES

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.**  
**Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal**

Gustavo Martínez Cabañas  
Director

ISSN-0185-8599

Certificado de Licitud de Título No. 4220

Certificado de Licitud de Contenido No. 3439

No. de Reserva 1281 - 89

Publicación Cuatrimestral

Registro 105 1089

Características-210141801

© Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal

Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera Libre México-Toluca, Col. Palo Alto

05110, Cuajimalpa, México, D.F.

Impreso y hecho en México

Las opiniones expresadas en la **Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal** son de exclusiva responsabilidad de sus autores. Por consiguiente, el **Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.** no asume la responsabilidad de las mismas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra siempre y cuando se cite la fuente y no sea utilizada con fines de lucro.

# CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN</b>	5		
<b>Seguridad pública municipal</b> <i>Teodoro Nuñez González</i>	7	<b>La política de descentralización y la información municipal</b> <i>Alfredo Ramírez Fuentes</i> <i>Griselda Melo Caamaño</i>	105
<b>Administración del desarrollo urbano y servicios públicos municipales</b> <i>Rodolfo García del Castillo</i>	17	<b>La planeación, control y evaluación del desarrollo municipal</b> <i>Vicente Anaya Cadena</i>	139
<b>Relaciones intergubernamentales</b> <i>Arturo Pontifes Martínez</i>	43	<b>El municipio y el control de los recursos públicos</b> <i>Eduardo Gurza Curiel</i>	177
<b>Protección civil y participación ciudadana</b> <i>Mario A. Garza Salinas</i>	61	<b>El ordenamiento del medio ambiente y el desarrollo sustentable municipal</b> <i>Vicente Anaya Cadena</i>	187
<b>Desarrollo humano y comunitario: Su importancia para la institución municipal</b> <i>Antonio Delhumeau Arrecillas</i>	93		

# **INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.**

**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

## **CONSEJO DIRECTIVO**

### **Presidente**

José Natividad González Parás

### **Vicepresidentes**

Alejandro Carrillo Castro

Guillermo Haro Bélchez

### **Consejeros**

Miguel Alemán Velazco

Francisco Barrio Terrazas

Sergio García Ramírez

Enrique González Pedrero

Omar Guerrero Orozco

Ramón Muñoz Gutiérrez

María del Carmen Pardo

Fernando Solana Morales

Jorge Tamayo López-Portillo

Javier Treviño Cantú

Diego Valadés Ríos

### **Tesorero**

Alejandro Valenzuela del Río

### **Secretario Ejecutivo**

Néstor Fernández Vertti

## **Centro de Gobernabilidad y Políticas Públicas**

Carlos Almada López

Director

## **COORDINACIONES**

### **Administración y Finanzas**

Valentín H. Yáñez Campero

### **Consultoría y Asistencia Técnica**

María Angélica Luna Parra

### **Desarrollo y Formación Permanente**

Elena Jeannetti Dávila

### **Estados y Municipios**

José de Jesús Arias Rodríguez

### **Investigación y Desarrollo de Sistemas**

Oscar Flores Jiménez

### **Programa de Profesionalización del Servicio Público**

Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

## **Comité Editorial**

José de Jesús Arias Rodríguez

José Chanes Nieto

Yolanda de los Reyes

Néstor Fernández Vertti

Oscar Flores Jiménez

Omar Guerrero Orozco

Virgilio Jiménez Durán

# INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

## MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño Muñoz	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavicini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes	

## CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Raúl Salinas Lozano  
Adolfo Lugo Verduzco

## **PRESIDENTES DE LOS INSTITUTOS ESTATALES DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

---

### **AGUASCALIENTES**

LIC. JOSÉ ROMO SAUCEDO

### **BAJA CALIFORNIA**

LIC. LORENZO LÓPEZ LIMA

### **BAJA CALIFORNIA SUR**

LIC. JOSÉ FRANCISCO MERCADO ROMERO

### **CAMPECHE**

LIC. FERNANDO OROPEZA ARIZPE

### **COAHUILA**

C.P. JUAN ANTONIO CEDILLO RÍOS

### **COLIMA**

LIC. RAÚL JUÁREZ ALBARRÁN

### **CHIAPAS**

LIC. ROGER GONZÁLEZ GRAJALES

### **CHIHUAHUA**

C.P. LUIS RAÚL OLIVAS

### **DURANGO**

LIC. LUIS FELIPE GORJÓN FERNÁNDEZ

### **GUANAJUATO**

LIC. JOSÉ LUIS ROMERO HICKS

### **HIDALGO**

LIC. ANDRÉS MANNING NOVALES

### **JALISCO**

LIC. ARTURO FRANCO LOZANO

### **ESTADO DE MÉXICO**

LIC. ENRIQUE MENDOZA VELÁZQUEZ

### **MICHOACÁN**

C.P. RAÚL PÉREZ DÍAZ

### **NAYARIT**

LIC. JORGE PARTIDA RAZURA

### **OAXACA**

LIC. FELIPE ZARDAIN BORBOLLA

### **PUEBLA**

LIC. ROBERTO ENRIQUE AGÜERA IBÁÑEZ

### **QUERÉTARO**

LIC. JOSÉ RODOLFO A. VEGA HERNÁNDEZ

### **QUINTANA ROO**

C.P. JORGE PÉREZ PÉREZ

### **SAN LUIS POTOSÍ**

DR. JOSÉ MEJÍA LIRA

### **SINALOA**

LIC. RAÚL RENÉ ROSAS ECHAVARRÍA

### **SONORA**

LIC. CÉSAR RUBIO GARCÍA

### **TABASCO**

LIC. JUAN MOLINA BECERRA

### **TAMAULIPAS**

LIC. ELISEO CASTILLO TEJEDA

### **TLAXCALA**

C.P. OSCAR FLORES JIMÉNEZ

### **VERACRUZ**

C.P. RICARDO GARCÍA GUZMÁN

### **YUCATÁN**

LIC. RAÚL VELA SOSA

*Gaceta Mexicana de Administración Pública  
Estatad y Municipal  
El gobierno y la gestión municipal en México  
Segunda Parte*

Se terminó de imprimir en enero de 2002 por  
Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V.,  
Emma No. 75 Col. Nativitas, México, D.F.  
Tel. 55-90-70-50

La edición en tiro consta de 1000 ejemplares y estuvo al cuidado de la  
Subcoordinación de Difusión.

Distribución a cargo del INAP.