

56

ISSN-0185-8599

Gaceta

M·E·X·I·C·A·N·A

ADMINISTRACION PUBLICA
ESTATAL Y MUNICIPAL

Abril 1997

Modernización Administrativa

LOS ESTADOS

N Modernización de la administración estatal en el estado de Guerrero

L La modernización administrativa en el Estado de México

LOS MUNICIPIOS

L La administración pública: entre la improvisación, la previsión y el arreglo

C Gerencia pública municipal. Un estudio de caso

E El sistema de control de gestión como base para la modernización

LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL

L La modernización administrativa en el Reino Unido: una perspectiva general

APORTACIONES

D De la necesidad de la economía administrativa

E El federalismo: Tener presente el pasado

E Estrategias para un Gobierno Competitivo



ORGANO ACADEMICO INFORMATIVO
DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATALES

56

Graceta

M·E·X·I·C·A·N·A

ADMINISTRACION PUBLICA
ESTATAL Y MUNICIPAL

Modernización Administrativa



ORGANO ACADEMICO INFORMATIVO
DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATALES

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.
Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal

Gustavo Martínez Cabañas
Director

ISSN- 0185-8599

Certificado de Licitud de Título No. 4220

Certificado de Licitud de Contenido No. 3439

No. de Reserva 1281-89

Publicación cuatrimestral

Registro 105 1089

Características-210141801

© Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal
Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 carretera libre México -Toluca, Colonia Palo Alto,
05110 Cuajimalpa, México, D.F.

Tels. 5 70 02 75 y 5 70 04 03

Número 56

Abril 1997

Impreso y hecho en México

Las opiniones expresadas en la **Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal** son de exclusiva responsabilidad de sus autores. Por consiguiente, el **Instituto Nacional de Administración Pública, A. C.** no asume la responsabilidad de las mismas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, siempre y cuando no sea con fines de lucro.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco
Presidente

José Natividad González Parás
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidentes

Luis F. Aguilar Villanueva
Carlos Almada López
Sergio García Ramírez
Arturo Núñez Jiménez
Pedro Zorrilla Martínez

Carlos Jarque Uribe
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Norma Samaniego de Villarreal
Consejeros

Guillermo Barnes García
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

COORDINACIONES

Estados y Municipios
Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Desarrollo y Formación Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Investigación, Documentación y Difusión
Aníbal Uribe Vildoso

Consultoría
Ricardo Rivera Rosas

Administración y Finanzas
Vicente Hernández Verduzco

Comité Editorial

Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra; Yolanda de los Reyes; José Chanes Nieto;
Néstor Fernández Vertti; Aníbal Uribe Vildoso; Carmelina Borja de Perea.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.

MIEMBROS FUNDADORES

| | |
|-------------------------|-----------------------------|
| Antonio Carrillo Flores | Mario Cordera Pastor |
| Gilberto Loyo | Gabino Fraga Magaña |
| Rafael Mancera Ortiz | Jorge Gaxiola |
| Ricardo Torres Gaytán | José Iturriaga |
| Raúl Salinas Lozano | Antonio Martínez Báez |
| Enrique Caamaño | Lorenzo Mayoral Pardo |
| Daniel Escalante | Alfonso Noriega |
| Raúl Ortiz Mena | Manuel Palavicini |
| Rafael Urrutia Millán | Jesús Rodríguez y Rodríguez |
| José Attolini | Andrés Serra Rojas |
| Alfredo Navarrete | Catalina Sierra Casasús |
| Francisco Apodaca | Gustavo R. Velasco |
| Alvaro Rodríguez Reyes | |

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

**PRESIDENTES DE LOS INSTITUTOS ESTATALES
DE ADMINISTRACION PUBLICA**

AGUASCALIENTES

LIC. JOSE ROMO SAUCEDO

BAJA CALIFORNIA

LIC. GUADALUPE GUTIERREZ FREGOZO

BAJA CALIFORNIA SUR

LIC. JOSE FRANCISCO MERCADO ROMERO

CAMPECHE

LIC. VICTOR MANUEL MENDEZ LANZ

COAHUILA

C.P. JUAN ANTONIO CEDILLO RIOS

COLIMA

LIC. RAUL JUAREZ ALBARRAN

CHIAPAS

LIC. JUAN CARLOS GOMEZ ARANDA

CHIHUAHUA

LIC. NORMA LETICIA OROZCO OROZCO

DURANGO

LIC. EDUARDO CAMPOS RODRIGUEZ

GUANAJUATO

LIC. JOSE LUIS ROMERO HICKS

HIDALGO

LIC. ANDRES MANNING NOVALES

JALISCO

LIC. ARTURO FRANCO LOZANO

ESTADO DE MEXICO

DR. GUILLERMO HARO BELCHEZ

MORELOS

LIC. ARIEL LOPEZ RIVERA

NAYARIT

LIC. SALVADOR IÑIGUEZ CASTILLO

NUEVO LEON

DR. FERNANDO VAZQUEZ ALANIS

OAXACA

LIC. FELIPE ZARDAIN BORBOLLA

PUEBLA

LIC. CHARBEL JORGE ESTEFAN CHIDIAC

QUERETARO

LIC. JOSE RODOLFO A. VEGA HERNANDEZ

SAN LUIS POTOSI

DR. JOSE MEJIA LIRA

SINALOA

LIC. JUAN LUIS TORRES VEGA

SONORA

DRA. MARIA INES ARAGON SALCIDO

TABASCO

LIC. BALDEMAR HERNANDEZ MARQUEZ

TAMAULIPAS

LIC. ELISEO CASTILLO TEJEDA

TLAXCALA

C.P. OSCAR FLORES JIMENEZ

VERACRUZ

LIC. MANUEL DE LEON MAZA

YUCATAN

LIC. RAUL VELA SOSA

ZACATECAS

LIC. ANA MARIA ROMO FONSECA

CONTENIDO

LOS ESTADOS

**Modernización
de la
administración
estatal
en el estado
de Guerrero** 15

Omar Guerrero

**La
modernización
administrativa
en el Estado
de México** 29

*Rolando Barrera-
Ma. del Pilar Conzuelo*

LOS MUNICIPIOS

**La
administración
pública: entre
la improvisación,
la previsión
y el arreglo** 69

José Mejía Lira

**Gerencia
pública
municipal:
Un estudio
de caso** 77

*Juan Miguel Ramírez-
Guadalupe Enríquez*

**El sistema
de control
de gestión
como base
para la
modernización** 107

Victor Manuel Martínez Chávez

LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL

**La
modernización
administrativa
en el
Reino Unido:
una perspectiva
general** 123

G. W. Jones

APORTACIONES

**De la necesidad
de la economía
administrativa** 139

Simón Tadeo Ortiz de Ayala

**El federalismo:
Tener presente
el pasado** 145

Mauricio Merino

**Estrategias
para un
Gobierno
Competitivo** 152

Santiago Roel

Presentación

La Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, ha sido durante 15 años (1981-1996) un medio de comunicación, reflexión e intercambio de ideas sobre temas propios y de interés para el estudio y desarrollo del gobierno y la administración pública en los estados y municipios de nuestro país. Asimismo fue concebida como un órgano académico-informativo entre el INAP y los Institutos Estatales de Administración Pública.

*El número , con el que iniciamos este año, denominado **Modernización Administrativa Local**, tiene como finalidad conocer y difundir casos y experiencias que en la materia se han programado y/o ejecutado en algunos estados y municipios. Se incluye también una sección de aportaciones, en la que se presentan ensayos o reseñas que permitirán un acercamiento más conceptual o analítico del tema objeto de atención, tanto desde una perspectiva histórica como actual, y en ocasiones desde la lógica nacional o internacional.*

La modernización administrativa ha sido una preocupación constante de los gobiernos, ya que a través de ella, se ha pretendido transformar a la administración pública, para hacerla más cercana y sensible a las demandas ciudadanas, pero también para lograr una gestión más eficaz y eficiente.

El estereotipo, bastante difundido, de que la administración pública esta sobredimensionada, que es ineficaz, corrupta y burocratizada, en términos peyorativos, ha sido una de las principales razones por la que los gobiernos han respondido a la sociedad con procesos de reforma, de moralización, de simplificación y de modernización y desarrollo administrativo, cuyo objetivo último no es otro que mejorar la imagen del gobierno, orientando la gestión hacia los ciudadanos y usuarios. Pues no cabe duda de que el factor decisivo en la percepción de lo público es la conciencia de los ciudadanos, pues son ellos quienes por adelantado son los financiadores de los bienes y servicios que demandan y reciben.

En nuestro caso, hay que añadir a las razones anteriores, entre otros factores, el cambio dramático de la concepción de los Estados-nación europeos en la década de los noventas con la perspectiva de la Unión Europea. Ello ha dado pie a un movimiento de revisión del papel social y económico de las administraciones públicas y las fuentes de su legitimación para actuar. Desde una perspectiva teórica se trata de sopesar la escasa validez de la concepción garantista y burocrática de la administración a la que se contraponen una organización eficaz que se debe justificar no sólo por cumplir y hacer cumplir la ley, sino por proporcionar los servicios a los ciudadanos con la mayor eficiencia y el mínimo costo posible.

Precisamente el número monográfico sobre modernización administrativa local versa sobre ésta temática. Así, en la sección de casos se exponen los del estado de Guerrero, elaborado por el Dr. Omar Guerrero; el estado de México escrito en coautoría por Barrera- Conzuelo; los municipales de José Mejía Lira, Juan Miguel Ramírez y Guadalupe Enríquez. En esta misma sección está el artículo de Victor M. Martínez sobre el Control de gestión como base para la modernización; en el apartado de aportaciones se incluyen los trabajos de Simón Tadeo Ortiz de Ayala; de Mauricio Merino y de Santiago Roel .

A partir de este número, y en la medida de lo posible, se buscará tener una mayor presencia, de autores locales, que desde sus lugares de origen o residencia, reseñen y evalúen experiencias y casos concretos o reflexiones, con una óptica de la periferia al centro, las mejores alternativas para fortalecer el federalismo y con ello tener gobiernos estatales y municipales cada vez más autónomos y desarrollados.

***Gaceta Mexicana de Administración Pública.
Estatal y Municipal No. 56
Modernización Administrativa.***

Diseño de portada, interiores, tipografía
y elaboración de originales mecánicos estuvo
a cargo de Área Gráfica-Comunicación
Se terminó de imprimir en mayo de 1997
por Carlos Espinosa/Garamond editores,
Priv. Avenida 11, núm. 3, Col. San Nicolás Tolentino
La edición estuvo al cuidado de la
Coordinación con Estados y Municipios del INAP.
El tiraje fue de 1,000 ejemplares.

Distribución a cargo del INAP