

**TEMAS ACTUALES SOBRE  
ORGANIZACIÓN Y  
FUNCIONAMIENTO DE  
REGÍMENES FEDERALES**

**GACETA**

Mexicana de  
Administración Pública  
Estatal y Municipal

ÓRGANO ACADÉMICO INFORMATIVO DE LOS  
INSTITUTOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATALES



Números  
54-55

**GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ESTATAL Y MUNICIPAL**

*Órgano Académico Informativo de los Institutos de Administración Pública Estatales*

**TEMAS ACTUALES SOBRE  
ORGANIZACIÓN Y  
FUNCIONAMIENTO DE  
REGÍMENES FEDERALES**

*Números 54 y 55*



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.**  
**Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal**

Gustavo Martínez Cabañas  
Director

ISSN-0185-8599

Certificado de Licitud de Título no. 4220

Certificado de Licitud de Contenido No. 3439

No. de Reserva 1281-89

Publicación cuatrimestral

Registro 105 1089

Características-210141801

Edición

Comité Editorial

© Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal

Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Colonia Palo Alto,

05110 Cuajimalpa, México, D.F.

Tels. 570 69 45 y 570 71 40

Números 54 y 55

Octubre, 1996

Impreso y hecho en México

Las opiniones expresadas en la **Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal** son de exclusiva responsabilidad de sus autores. Por consiguiente, el **Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.** no asume la responsabilidad de las mismas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, siempre y cuando no sea con fines de lucro

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.**  
**Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**

**CONSEJO DIRECTIVO      COORDINACIONES**

<b>Adolfo Lugo Verduzco</b> Presidente	Estados y Municipios <b>Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra</b>
<b>José Natividad González Parás</b> <b>Guillermo Haro Bélchez</b> Vicepresidentes	Desarrollo y Formación Permanente <b>Elena Jeannetti Dávila</b>
<b>Luis F. Aguilar Villanueva</b> <b>Carlos Almada López</b> <b>Sergio García Ramírez</b> <b>Arturo Núñez Jiménez</b> <b>Pedro Zorrilla Martínez</b> <b>Carlos Jarque Uribe</b> <b>Fernando Solana Morales</b> <b>Jorge Tamayo López-Portillo</b> <b>Norma Samaniego de Villarreal</b> Consejeros	Consultoría <b>Ricardo Rivera Rosas</b>  Investigación, Documentación y Difusión <b>Aníbal Uribe Vildoso</b>  Administración y Finanzas <b>Vicente Hernández Verduzco</b>
<b>Guillermo Barnes García</b> Tesorero	
<b>Néstor Fernández Vertti</b> Secretario Ejecutivo	

**Comité Editorial**

Roberto Avalos; Yolanda de los Reyes; José Chanes Nieto;  
Néstor Fernández Vertti; Aníbal Uribe Vildoso;  
Carmelina Borja de Perea

# INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.

## MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavacini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierras Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes	

## CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Raúl Salinas Lozano

# Índice

---

Presentación	7
Introducción	9
<b>I. Ensayos</b>	
El Federalismo en Alemania: Aspectos Fundamentales <i>Miguel Berger</i>	15
El Sistema Federal en los Estados Unidos de América: Niveles de Gobierno <i>Romeo Flores Caballero</i>	19
El Sistema Federal en Argentina <i>Alberto Beramendi Antequera</i>	27
La Relación entre el Gobierno Central y los Gobiernos Locales en Japón <i>Shigehari Kagoshima</i>	57
Elementos de Análisis del Sistema Político-Administrativo Local en Francia <i>Christhope Mauriet</i>	71
El Papel del Municipio en el Sistema Español: La Constitución de 1978 y la Carta Europea de la Autonomía Local <i>Sarah E. Martínez Pellegrini</i>	79
La Descentralización y el Desarrollo Regional en Colombia: Tendencias Actuales <i>Alejandro Herrera Macías</i>	91
Hacia un Nuevo Federalismo en México <i>Luis F. Aguilar Villanueva</i>	99
Concepciones Históricas del Federalismo, Estado y Nación en el Sistema Federal <i>Jacinto Faya Viesca</i>	107

El Estado Federal: Orígenes, Realidades y Perspectivas  
*José Gamas Torruco* 117

Federalismo Histórico como una Estructura y como una Técnica Constitucional  
*Enrique Burgos García* 145

Federalismo Jurídico-Administrativo en México: El Nuevo Federalismo Hacendario  
*Hilda Aburto Muñoz* 153

La Pertinencia como Elemento Básico para Fortalecer el Programa Nacional de Servicio Civil de Carrera: Aproximaciones a un Modelo que Enlace Nuevo Federalismo con Desarrollo Gubernamental  
*Raúl Dávila* 161

## **II. Documentos**

Perspectivas Contemporáneas del Federalismo Americano  
*Ellis Katz* 173

El Cabildeo: Legislación de Reforma en la Perspectiva del Federalismo Norteamericano  
*Romano L. Mazzoli y Manuel Luján Jr.* 187

Canadá: La Federación más Descentralizada del Mundo  
*Julián Castro Rea* 193

## **III. Discursos**

Ceremonia de Clausura del Diplomado “Federalismo Comparado en América” INAP.  
H. Cámara de Diputados  
*Adrián Víctor Hugo Islas Hernández; Luis Alamillo Gutiérrez  
y José Natividad González Parás* 203

**Gaceta Mexicana de Administración Pública  
Estatad y Municipal 54-55.**

*Temas actuales sobre organización y funcionamiento  
de Regímenes Federales*

se terminó de imprimir en noviembre de 1996

por Carlos Espinosa/Garamond editores,

Priv. Avenida 11, núm. 3, col. San Nicolás Tolentino.

La edición estuvo al cuidado  
de la Coordinación de Investigación,  
Documentación y Difusión del INAP.

Distribución a cargo del INAP.