

FORO NACIONAL SOBRE FEDERALISMO

GACETA

Mexicana de Administración Pública
Estatal y Municipal

ORGANO ACADEMICO INFORMATIVO DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATALES



Número
52

**GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
ESTATAL Y MUNICIPAL**

Órgano Académico Informativo de los Institutos de Administración Pública Estatales

**FORO NACIONAL
SOBRE FEDERALISMO**

Número 52



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.
Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal

Gustavo Martínez Cabañas
Director

ISSN-0185-8599

Certificado de Licitud de Título No. 4220

Certificado de Licitud de Contenido No. 3439

Publicación periódica

Registro 105 1089

Características-210141801

Edición

Comité Editorial

© Gaceta Mexicana de Administración Pública y Estatal

Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera libre México-Toluca, Colonia Palo Alto,

05110 Cuajimalpa, México, D.F.

Tels. 570 69 45 y 570 71 40

Número 52

Impreso y hecho en México

Las opiniones expresadas en la **Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal** son de exclusiva responsabilidad de sus autores. Por consiguiente, el **Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.** no asume la responsabilidad de las mismas.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
siempre y cuando no sea con fines de lucro

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Adolfo Lugo Verduzco
Presidente

José Natividad González Parás
Guillermo Haro Bélchez
Vicepresidentes

Luis F. Aguilar Villanueva
Carlos Almada López
Sergio García Ramírez
Arturo Núñez Jiménez
Pedro Zorrilla Martínez
Carlos Jarque Uribe

Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Norma Samaniego de Villarreal
Consejeros

Guillermo Barnes García
Tesorero

Néstor Fernández Vertti
Secretario Ejecutivo

COORDINADORES

Relaciones Internacionales
Lucila Leal de Araujo

Centro de Estudios de Administración
Estatal y Municipal
Roberto Avalos Aguilar

Consultoría y Alta Dirección
J. Alejandro Jaidar Cerecedo

Investigación y Documentación
Aníbal Uribe Vildoso

Desarrollo y Formación Permanente
Víctor Hugo Alarcón Limón

Administración, Finanzas y Difusión
Vicente Hernández Verduzco

Comité Editorial

Roberto Avalos; María Teresa Brindis; José Chanes Nieto;
Néstor Fernández Vertti; Aníbal Uribe Vildoso;
Carmelina Borja de Perea

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A. C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caamaño	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavacini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes	

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano

Índice

Presentación	7
Introducción	9

I. Foro Nacional sobre Federalismo

Discurso de Clausura del Foro Hacia un Auténtico Federalismo <i>Esteban Moctezuma Barragán, Ex-Secretario de Gobernación</i>	15
Ponencia de Francisco Barrio Terrazas <i>Gobernador del Estado de Chihuahua</i>	19
Ponencia de Carlos Medina Plascencia <i>Ex-Gobernador del Estado de Guanajuato</i>	23
Ponencia de Javier Beristáin Iturbide <i>Secretario de Finanzas del DDF</i>	27
Ponencia de Rogelio Arellano <i>Catedrático de la Universidad de las Américas, Puebla</i>	31
Ponencia de Rafael Cañedo Benítez <i>Presidente Municipal de Puebla</i>	35
Ponencia de Raúl Olmedo <i>Catedrático-Investigador de la UNAM</i>	39
Las Instituciones del Federalismo Mexicano <i>Héctor Zertuche, Catedrático de la Universidad Autónoma de Nuevo León</i>	43
Ponencia de Luis G. Benavides Ilizaliturri <i>Asesor en Materia Educativa del Gobierno del Estado de Puebla</i>	55
Ponencia de Fauzi Hamdan Amad <i>Representante de la Asamblea del Distrito Federal</i>	63

II. Ensayos

El Federalismo Mexicano <i>Eduardo López Sosa, Secretario del H. Ayuntamiento de Toluca</i>	71
La Coordinación Fiscal en el Federalismo Mexicano y su Repercusión en el Desarrollo <i>Enrique Quiroz Acosta, Catedrático-Investigador</i>	77
Notas Sobre Federalismo y Descentralización para una Propuesta de Política que Impulse el Desarrollo Regional <i>Raúl Dávila, Miembro del Movimiento Ecologista Mexicano MEM</i>	87
Propuestas para el Fortalecimiento Municipal <i>Rodolfo Vega Hernández, Presidente del IAP Querétaro</i>	95
Elementos Para un Nuevo Federalismo Mexicano <i>Roberto Gómez Collado, Asesor del Gobernador del Estado de México</i>	101
Relaciones Intergubernamentales en la Búsqueda por una Administración Pública Orientada a la Sociedad <i>José Mejía Lira, Director General de Modernización Administrativa del Gobierno del Estado de San Luis Potosí</i>	105

III. Resumen del Debate del Constituyente de 1824: ¿Federalismo o Centralismo?

El Debate Federalismo-Centralismo en el Congreso Constituyente de 1824	119
--	-----

IV. Bibliografía del Federalismo en México

Bibliografía sobre Federalismo en México	139
--	-----

V. Reseñas

<i>El Federalismo: ¿Una Cultura Política?</i> Marcelo Carmagnani	147
<i>Gobierno Local y Participación Social</i> Mauricio Merino Huerta	149

Presentación

En el INAP se ha llevado una intensa labor de promoción y difusión de las ciencias administrativas en México por más de 40 años. La publicación de textos del INAP ha buscado fomentar el debate con rigor académico. El tema del federalismo no está exento de tal situación. El tema es de gran actualidad en el marco de la revisión, adecuación y promoción de un nuevo federalismo.

En esta ocasión, el Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal del INAP a través de la *Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal*, dedica este número al tema del federalismo en México. En este número se incorporan algunas ponencias del Foro Nacional sobre Federalismo en México, que por su extensión no pudieron incluirse en el número anterior. Queremos agradecer a la Secretaría de Gobernación el haber permitido publicar en la *Gaceta* las ponencias que se presentaron en dicho Foro.

La *Gaceta* se compone de cinco grandes apartados. El primero incluye las ponencias que se presentaron durante el Foro Nacional sobre Federalismo en la Ciudad de Puebla, en el marco de la Consulta del Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000. Las ponencias ahí presentadas coadyuvarán al debate y a la construcción de un nuevo federalismo. La segunda parte está integrada por una sección de ensayos diversos en torno al federalismo en México y sus diferentes aproximaciones como tema de estudio. Los textos aquí reunidos presentan recomendaciones interesantes para fortalecer el pacto federal.

La tercera sección, está integrada por un resumen del Debate del Constituyente de 1824. En él se destacan las diversas posiciones de los constituyentes en torno a la construcción de un sistema central o federal para el país. Consideramos que el debate se convertirá en punto de referencia obligado para cualquier análisis del federalismo en México. La historia del federalismo en México ha sido larga, y no menos exenta de vicisitudes. Este debate histórico da muestra de tan interesante pugna entre los partidarios por el centralismo y el federalismo.

El cuarto apartado presenta una lista bibliográfica en materia de federalismo en México. Con ello se busca coadyuvar a los investigadores, estudiosos e interesados a identificar de manera directa los textos escritos en el tema. Por último, la *Gaceta* presenta dos reseñas de textos recientes en materia de federalismo.

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
CENTRO DE ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN ESTATAL Y MUNICIPAL

*La Gaceta Mexicana de Administración Pública
Estatal y Municipal, núm. 52*
se terminó de imprimir en octubre de 1995,
por Garamond editores, priv. Avenida 11, no. 3,
Col. San Nicolás Tolentino, Vergel.
La edición en tiro consta de 500 ejemplares
y estuvo al cuidado del Comité Editorial INAP.
Distribución a cargo del INAP.