

Tipología municipal del Estado de Veracruz

José Luis López Cervantes

Uno de los aspectos fundamentales que la Administración Municipal debe tomar en consideración para realizar con eficiencia y eficacia sus acciones gubernamentales de desarrollo y alcanzar los fines propuestos dentro de su jurisdicción territorial, es establecer el tipo de municipio que está administrando; es decir, fijar las características con que cuenta —actividades económicas, servicios educativos y culturales, servicios públicos, ingresos que presupuestalmente obtiene y las peculiaridades de sus asentamientos humanos, entre otras— para que a partir de tales conocimientos puedan implantarse adecuadamente los programas de acción propuestos por el ayuntamiento, logrando así altos niveles de cumplimiento y responsabilidad, aprovechando todos sus recursos en forma racionalizada. Con esto podrán distinguirse las diferentes particularidades del municipio, lo que permitirá al gobierno municipal seleccionar adecuadamente la estructura de organización más apropiada y poder cumplir de una manera eficaz sus objetivos institucionales.

Por lo tanto, para definir los diferentes tipos de municipios que integran la geografía veracruzana, se propone la clasificación siguiente:

—Municipios rurales de baja densidad

—Municipios rurales de densidad media

—Municipios semiurbanos

—Municipios urbanos

—Grandes ciudades

Municipios rurales de baja densidad

Son aquellos constituidos por reducidas comunidades dispersas, con su cabecera municipal también pequeña, su densidad de población es baja, con un máximo de 5,000 habitantes en promedio y que no ocupan una gran extensión territorial.

Su población está integrada por comunidades indígenas en su mayoría.

Las actividades económicas son fundamentalmente del sector primario: agricultura (de temporal), ganadería, pesca, silvicultura y en algunos casos minería.

Los centros de población casi carecen totalmente de infraestructura, equipamiento y servicios, contando excepcionalmente con agua potable y drenaje; en el aspecto educativo y cultural sólo disponen de escuelas primarias.

Prevalece una marcada tendencia migratoria hacia otras ciudades y municipios con mayor equipamiento y diversificación de actividades económicas y por ende con mejores oportunidades de empleo e ingreso.

Las tasas de crecimiento físico, demográfico y económico son muy bajas, tendiendo al estancamiento.

En general estos municipios presentan severas deficiencias en cuanto a los niveles de bienestar social, pudiendo caracterizárseles como marginados.

Municipios rurales de densidad media

Aquellos municipios con comunidades dispersas alrededor de la cabecera municipal, la que es un centro de población de cierta importancia y que actúa como eje de actividad económica y social del municipio.

El número de habitantes fluctúa entre 5,000 y 30,000, lo que origina una mayor densidad de población con respecto a la anterior clasificación, aún compartiendo características comunes. Existe una considerable cantidad de población indígena.

La actividad económica fundamental es la agricultura, ganadería, pesca y minería; destacando en algunos casos y sobre todo en la cabecera, la actividad comercial (pequeños establecimientos).

Las cabeceras municipales disponen de escaso equipamiento e infraestructura (agua potable, drenaje y alumbrado) aunque con marcadas deficiencias y limitaciones en su operación y cobertura. En el caso de los demás centros de población, sólo excepcionalmente cuentan con algún tipo de servicios. En el renglón educativo, los niveles que se ofrecen son el de primaria y secundaria.

Su ritmo de crecimiento es medio, tendiendo a incrementarse en función de la cercanía de estos municipios a ciudades con mayor equipamiento y actividad económica. Reciben pequeños flujos migratorios de poblados con problemas de comunicación y con menores índices de bienestar.

Municipios semiurbanos

Son aquellos en los que se presentan características, necesidades y problemas tanto de los municipios rurales como urbanos. Su cabecera es un centro importante, existiendo además otras localidades de mediana categoría. El número de habitantes fluctúa de 30,000 a 60,000. Prevalece una concentración media por kilómetro cuadrado en la cabecera, registrándose cierta dispersión de la población en el resto del territorio del municipio.

Las principales actividades económicas que se presentan son la agricultura, ganadería, pesca, minería, comercio y pequeña industria.

La infraestructura, equipamiento y servicios funcionan casi en su totalidad en la cabecera municipal (agua potable, alumbrado, drenaje, rastro, limpia y panteones); sin embargo en el caso de algunas comunidades de mediana categoría y cercanas a la cabecera, sólo cuentan con algunos de éstos que funcionan en forma precaria.

En el aspecto educativo, se dispone de los niveles de primaria, secundaria y algunas escuelas técnicas.

Denotan un crecimiento demográfico, físico y económico en la cabecera municipal, observándose algún equilibrio estático en los demás centros, en los que también se detecta migración de sus habitantes.

Municipios urbanos

Son aquellos en los que la mancha urbana, las zonas de preservación ecológica y de crecimiento futuro cubren la totalidad de su territorio. Es decir, los límites del municipio coinciden con

los límites geográficos del centro de población o cabecera.

Prevalece una gran concentración de habitantes por kilómetro cuadrado y se observan aparte de la cabecera municipal, más de dos comunidades importantes y/o regulares. El número de población va de 60,000 a 300,000.

Las principales actividades económicas que se registran son: industria, comercio, turismo, agricultura y ganadería.

La infraestructura y equipamiento y los servicios sirven a la totalidad de la población, aún cuando en forma precaria para parte de la misma.

En el renglón educativo se dispone de los niveles de preescolar, primaria, secundaria, preparatoria (bachillerato), escuelas técnicas y en algunos casos universitario. Existe un considerable número de bibliotecas, centros culturales, museos, etcétera.

Tienen un crecimiento demográfico, físico y económico muy acelerado, lo que da lugar a la insuficiencia de suelo urbano para atender las necesidades de vivienda, equipamiento y preservación de la ecología.

Grandes Ciudades

Son aquellos municipios con grandes concentraciones de asentamientos humanos y localidades importantes. La cabecera municipal registra una significativa densidad de población, existiendo ésta, aunque en menor medida, en otras comunidades del municipio. El número de habitantes es superior a los 300,000.

Las actividades económicas son más diversificadas, anotándose entre las más relevantes el comercio, industria, turismo, agricultura, ganadería y pesca; todas con un acelerado ritmo de crecimiento.

La prestación de los servicios públicos, aunque con ciertas deficiencias en cuanto a calidad y cobertura, se brindan a la población entera.

En el aspecto educativo se dispone de los niveles de preescolar, primaria, secundaria, preparatoria (bachillerato), escuelas técnicas, profesional y posgrados. Cuentan con bibliotecas, talleres, museos, centros culturales, etcétera.

La infraestructura material del municipio y fundamentalmente en su cabecera es variada y especializada en lo referente a vías de comunicación, instalaciones y medios para movilizar bienes y personas entre los centros de trabajo, de consumo y zonas habitacionales.