

# GACETA

MEXICANA DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATAL  
Y MUNICIPAL

Organo Académico Informativo de los Institutos  
de Administración Pública Estatales



## EL MUNICIPIO Y LA ECOLOGIA

Nos. 39, 40 y 41



INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION  
PUBLICA, A.C.

# GACETA

**MEXICANA DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATAL  
Y MUNICIPAL**

Organo Académico Informativo de los Institutos  
de Administración Pública Estatales

## EL MUNICIPIO Y LA ECOLOGIA

Nos. 39, 40 y 41



**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION  
PUBLICA, A.C.**

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.  
GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL**

**DIRECTOR  
Salvador Cosío Gaona**

**Investigador-jefe:  
Lic. José Antonio Aguilar Narvaez**

**Asistentes de investigación:  
Arq. Luis Sánchez de Carmona  
Lic. Jorge Negrete Castañeda  
Bióloga Martina Niño Sulkowska**

**ISSN - 0185-8599**

**Primera edición, 1991  
C Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Impreso y hecho en México/Printed and made in Mexico  
Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal  
Registro 105 1089 Característica 210241801  
Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera México-Toluca  
Col. Palo Alto C.P. 05110  
Cuajimalpa, México, D.F.**

# INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A.C.

## *Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas*

### CONSEJO DE HONOR

Gabino Fraga Magaña  
Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza

### CONSEJO DIRECTIVO

Raúl Salinas Lozano

#### **Presidente**

Salvador Cosío Gaona

Xavier Ponce de León

#### **Vicepresidentes**

### MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores

Gilberto Loyo

Rafael Mancera Ortiz

Ricardo Torres Gaytán

Raúl Salinas Lozano

Enrique Caamaño

Daniel Escalante

Raúl Ortiz Ména

Rafael Urrutia Millán

José Attolini

Alfredo Navarrete

Francisco Apodaca

Marío Cordera Pastor

Gabino Fraga Magaña

Jorge Gaxiola

José Iturriaga

Antonio Martínez Báez

Lorenzo Mayoral Pardo

Alfonso Noriega

Manuel Palavicini

Jesús Rodríguez y Rodríguez

Andrés Serra Rojas

Catalina Sierra Casasús

Gustavo R. Velasco

José Castelazodelos Angeles

Gabino Fraga Mouret

Arturo Núñez Jiménez

Raúl Olmedo Carranza

María del Carmen Pardo

Carlos Sierra Olivares

Fernando Solano Morales

Jorge Tamayo López Portillo

María Elena Vázquez Nava

#### **Consejeros**

Antonio Sánchez Gochicoa

#### **Tesorero**

María Emilia Janetti Díaz

#### **Secretaría Ejecutiva**

### COORDINACIONES

Desarrollo y Formación permanente Víctor Hugo Alarcón Limón; Investigación y Documentación, Miguel Ángel Chávez Alvarado; Administración Finanzas y Difusión Guillermo Hiriart Rodríguez; Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal Gustavo Martínez Cabañas; Consultoría y Alta Dirección Alvaro Rodríguez Garza; Relaciones Internacionales Clarisa Torres Méndez.

## INSTITUTOS ESTATALES DE ADMINISTRACION PUBLICA

Son instituciones con personalidad jurídica y patrimonio propios.

Los presidentes de sus Consejos  
Directivos son:

**ESTADO DE MEXICO**  
Roberto Gómez Collado

**AGUASCALIENTES**  
Humberto Lepe Lepe

**MORELOS**  
Victor Manuel Comsille

**BAJA CALIFORNIA**  
Fabio Gaxiola Paredes

**NUEVO LEON**  
Enrique Garza RAMírez

**BAJA CALIFORNIA SUR**  
Héctor Edmundo Salgado Cota

**OAXACA**  
José A. Hernández Fraguas

**CAMPECHE**  
Victor Manuel Méndez Lanz

**PUEBLA**  
Francisco Adame Díaz

**COAHUILA**  
Enrique Martínez y MArtínez

**QUERETARO**  
José Rodolfo Vega Hernández

**COLIMA**  
Enrique A. Salazar Abaroa

**SAN LUIS POTOSI**  
Carlos H. Medina Salas

**CHIAPAS**  
Roger Grajales González

**SINALOA**  
Aaron Irizar López

**CHIHUAHUA**  
Norma E. Orozco Orozco

**SONORA**  
María Inés Aragón Salcido

**DURANGO**  
Juan Fco. Salazar Benítez

**TABASCO**  
Soraya Jadad Gallegos

**GUERRERO**  
Arturo Nozari Morlet

**VERACRUZ**  
Omar de la Torre de la Mora

**HIDALGO**  
Juan Mariano Acoltzin Vidal

**YUCATAN**  
Raúl Vela Sosa

**JALISCO**  
Salvador Cosío Gaona

**ZACATECAS**  
Victor R. Infante González

**INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA, A. C.**  
**GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL**

**DIRECTOR**

**SALVADOR COSIO GAONA**

Presidente del Instituto de Administración Pública de Jalisco, A. C.  
Vicepresidente del Consejo Directivo del INAP

**COMITE EDITORIAL:**

**FRANCISCO ADAME DIAZ**

Presidente del Instituto de Administración de Puebla, A.C.

**MARIA INES ARAGON SALCIDO**

Presidente del Instituto Sonorense de Administración Pública, A. C.

**JOSE R. CASTELAZO DE LOS ANGELES**

Miembro del Consejo Directivo del INAP

**JACINTO FAYA VIESCA**

Exdirector y Fundador de la Gaceta

**ENRIQUE GARZA RAMIREZ**

Presidente del Instituto de Administración Pública de Nuevo León, A.C.

**FABIO GAXIOLA PAREDES**

Presidente del Instituto de Administración Pública de Baja California, A. C.

**ROBERTO GOMEZ COLLADO**

Presidente del Instituto de Administración Pública del Estado de México, A. C.

**AARON IRIZAR LOPEZ**

Presidente del Instituto de Administración Pública de Sinaloa, A. C.

**MARIA EMILIA JANETTI DIAZ**

Secretaria Ejecutiva del Consejo Directivo del INAP

**GUSTAVO MARTINEZ CABAÑAS**

Miembro del Consejo de Honor del INAP y Coordinador del Centro de Estudios de Administración Estatal y Municipal del INAP

**ENRIQUE MARTINEZ Y MARTINEZ**

Presidente del Instituto de Administración Pública de Coahuila, A. C.

**ARTURO NUÑEZ JIMENEZ**

Miembro del Consejo Directivo del INAP

**RAUL OLMEDO CARRANZA**

Miembro del Consejo Directivo del INAP

## INDICE

<b>PRESENTACION</b>	<b>13</b>
<b>INTRODUCCION</b>	<b>15</b>
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>19</b>
<b>PARTE I</b>	
<b>MARCO JURIDICO DE LA REGLAMENTACION AMBIENTAL MUNICIPAL</b>	<b>23</b>
Capítulo 1. Bases Constitucionales para la protección del ambiente.	
1.1.La protección del ambiente en la Constitución Política.	
1.2.Facultades Constitucionales en materia ambiental para la Federación y los Estados.	
1.3. Facultades del Municipio en materia ambiental.	
Capítulo 2. Legislación federal que fundamenta la competencia municipal en materia ambiental.	<b>26</b>
2.1. La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.	
2.2. Concurrencia y corresponsabilidad.	
2.3. Reglamentación y normatividad federal.	
2.3. Ordenamientos jurídicos complementarios.	
Capítulo 3. Marco normativo a nivel Estatal y Municipal.	<b>30</b>
3.1. Constituciones Estatales.	
3.2. Leyes Orgánicas Municipales.	
3.3. Bases Normativas de los Congresos Estatales.	
3.4. Bandos de Policía y Buen Gobierno.	
3.5. Reglamentos Municipales.	

## **PARTE II**

### **MARCO DE PLANEACION DE LA FUNCION AMBIENTAL MUNICIPAL 35**

#### **Capítulo 4. El municipio y la planeación del desarrollo.**

- 4.1. Consideraciones sobre el municipio y la ecología en los Planes Nacionales de Desarrollo.
- 4.2. Mecanismos de coordinación intergubernamental.
- 4.3. Convenios intermunicipales.

#### **Capítulo 5. Experiencias de planeación que inciden en lo ambiental. 39**

- 5.1. La planeación ecológica de los asentamientos humanos.
- 5.2. La planeación de los recursos hídricos.
- 5.3. La planeación del desarrollo rural.

#### **Capítulo 6. El municipio en el contexto de los Programas Nacionales de Ecología. 45**

- 6.1. La política ecológica y las estrategias de coordinación intergubernamental.

## **PARTE III**

### **MARCO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCION AMBIENTAL MUNICIPAL 47**

#### **Capítulo 7. Incorporación de la política ecológica en la administración pública.**

- 7.1. Evolución de la acción gubernamental en materia de administración ambiental.
- 7.2. Instancias actuales responsables de la conducción de la política ecológica.
- 7.3. La administración ambiental municipal.



## **PARTE IV**

### **AVANCES EN MATERIA AMBIENTAL EN ESTADOS Y MUNICIPIOS 55**

#### Capítulo 8. Experiencias en materia de legislación ambiental.

- 8.1. Leyes y Reglamentos Estatales de Ecología.
- 8.2. Reglamentación ecológica municipal y normas técnicas complementarias.

#### Capítulo 9. Experiencias sobre administración ambiental. 56

- 9.1. Un caso de administración ambiental municipal.
- 9.2. Principales contribuciones de los municipios a la gestión ambiental.

## **PARTE V**

### **PROPUESTA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACION 65 AMBIENTAL MUNICIPAL**

#### Capítulo 10. La administración ambiental y las responsabilidades del municipio.

- 10.1. Consideraciones generales.
- 10.2. Identificación de líneas específicas de acción de la administración ambiental municipal, en materia de ordenamiento del territorio.
- 10.3. Identificación de líneas específicas de acción de la administración ambiental municipal, en materia de servicios públicos.

### **ANEXO 1 81**

### **REFERENCIAS 85**

LA GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACION  
PUBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL  
Nos. 39,40 Y 41  
SE TERMINO DE IMPRIMIR EN LOS  
TALLERES DE S.O. ARTE GRAFICO  
Y PUBLICIDAD SA. DE CV.  
DR. DANIEL RUIZ No. 31 COL DOCTORES  
EL 3 DE FEBRERO DE 1992.

EL CUIDADO DE LA EDICION ESTUVO  
A CARGO DEL COMITE EDITORIAL  
DE ESTA PUBLICACION

EL TIRAJE FUE DE 1000 EJEMPLARES