

El Municipio como Factor del Desarrollo Nacional Equilibrado

GACETA

ISSN 0185-8599

Mexicana de Administración Pública
Estatad y Municipal

ORGANO ACADEMICO INFORMATIVO DE LOS INSTITUTOS DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATALES

ediciones
IND

ABRIL - DICIEMBRE, 1987

26-27-28

**GACETA MEXICANA
DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATAL
Y MUNICIPAL**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA
GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACION PUBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL

Director
JACINTO FAYA V.

Primera edición, 1988
© Instituto Nacional de Administración Pública
Impreso y hecho en México/ Printed and made in Mexico

Gaceta Mexicana de Administración
Pública Estatal y Municipal
ISSN 0185-8599
Instituto Nacional de Administración Pública
Km. 14.5 Carretera México-Toluca
05110 Cuajimalpa, D.F.

El Municipio como Factor del Desarrollo Nacional Equilibrado

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA
Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

MIEMBROS FUNDADORES:

Antonio Carrillo Flores
Gilberto Loyo
Rafael Mancera Ortiz
Ricardo Torres Gaytán
Raúl Salinas Lozano
Enrique Caamaño
Daniel Escalante
Raúl Ortiz Mena
Rafael Urrutia Millán
José Attolini
Alfredo Navarrete
Francisco Apodaca
Mario Cordera Pastor
Gabino Fraga
Jorge Gaxiola
José Iturriaga
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfonso Noriega, hijo
Manuel Palavicini
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Gustavo R. Velasco
Alvaro Rodríguez Reyes

CONSEJO DIRECTIVO:

Ignacio Pichardo Pagaza
Presidente

Alejandro Carrillo Castro
Pedro Zorrilla Martínez
Vicepresidentes

Gloria Brasdefer
Manuel Camacho Solís
José Chanes Nieto
Alfredo del Mazo
Gabino Fraga
Héctor Mayagoytia Domínguez
Francisco Rojas Gutiérrez
José Francisco Ruiz Massieu
Carlos Sirvent
Consejeros

Xavier Ponce de León
Tesorero

Víctor E. Bravo Ahuja Ruiz
Secretario Ejecutivo

CONSEJO DE HONOR:

Gabino Fraga Gustavo Martínez Cabañas Andrés Caso
Luis García Cárdenas

CONTENIDO

Presentación	9
Introducción	11
TRIBUNA	
Génesis del Gobierno de las Ciudades y del Municipio Libre <i>Miguel Solórzano Olvera</i>	17
Teoría General del Municipio: Fines, Fundamento y Estructura <i>Juan Ugarte Cortés</i>	25
Teoría Particular del Municipio Mexicano <i>Juan Pérez Abreu J.</i>	35
El Municipio y la Educación Básica <i>Arquímedes Caballero</i>	47
El Municipio, la Educación Superior y la Cultura <i>Manuel Barquín Calderón</i>	53
Capacitación y Adiestramiento en el Trabajo y para el Trabajo a Través del Municipio <i>Manuel Garza Caballero</i>	59
El Municipio y la Educación Agrícola <i>Ignacio Méndez R.</i>	69
Los Niveles de Salud en el Municipio Mexicano Actual <i>Manuel Ruíz de Chávez y Rodolfo Lara Ponte</i>	75
La Nutrición en el Municipio Mexicano <i>Adolfo Chávez Villasana</i>	83
Urbanismo y Vivienda Municipal <i>Gabino Fraga</i>	89

El Municipio Mexicano y Política Ocupacional <i>Guillermo Hori Robaina</i>	93
Municipio y Empleo <i>Miguel Cantón Moller</i>	99
Desequilibrio Poblacional a Nivel Municipal <i>Gustavo Cabrera Acevedo y Bertha Benítez Escoto</i>	101
La Macrocefalia Municipal <i>Francisco Medina Ascencio</i>	113
El Municipio Rural <i>Daniel Carrizosa Valdez</i>	117
El Municipio: Región Económica <i>Manuel Uribe Castañeda</i>	121
El Municipio como Unidad Ecológica <i>Enrique Beltrán</i>	125
Autonomía Económica y Política del Municipio <i>Francisco Luna Khan</i>	131
Conurbación Municipal <i>Jacinto Faya Viesca</i>	137
La Asociación Municipal como Factor de Desarrollo Regional <i>José Trinidad Lanz Cárdenas</i>	143
La Significación del Municipio en el Proyecto Nacional <i>Gonzalo Armienta Calderón</i>	157
El Municipio como Base de la Descentralización y el Reordenamiento del Territorio <i>Gustavo Quiroga Leos</i>	169
Participación Comunitaria para el Desarrollo Municipal <i>Jorge Jiménez Cantú</i>	175
El Municipio como Factor de la Asistencia Social, de la Salud y de la Educación <i>Mario C. Olivera Gómez Tagle</i>	185
Tipología Municipal <i>Raúl Martínez Almazán</i>	193
La Hacienda Municipal <i>Ignacio Pichardo Pagaza</i>	201
Los Servicios Municipales <i>Angela Alessio Robles</i>	207

Los Servicios de Salud en el Municipio Mexicano Actual <i>Gustavo Baz Díaz Lombardo</i>	211
El Abasto a Nivel Municipal <i>Demetrio Sodi de la Tijera</i>	217
Comunicaciones y Transportes Municipales <i>Jorge Fernández Ruíz</i>	227
El Bicamerismo en los Congresos de las Entidades Locales <i>Manuel Uribe Castañeda</i>	237
Las Acciones Agropecuarias como Factor de Desarrollo Municipal <i>Salvador Sánchez Colín</i>	257
La Ganadería en el Desarrollo Económico y Social del Municipio <i>Everardo González Padilla</i>	265
La Ley Forestal y el Municipio Libre <i>Jesús Vázquez Soto</i>	271
Los Recursos del Mar y el Desarrollo Municipal <i>Amín Zarur Menez</i>	281
El Municipio y el Turismo <i>Raúl de la Cerda Cerisola</i>	285
El Municipio Fronterizo del Sur <i>Edgar Robledo Santiago</i>	291

Presentación

Con un alto honor, la Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal presenta a la comunidad académica esta edición, que contiene uno de los más sólidos y profundos estudios hechos en la historia de nuestro país sobre las riquísimas y variadas facetas de la Institución del Municipio Libre.

La idea de conjuntar un estudio integral del Municipio Mexicano surgió de una reunión celebrada en el año de 1986 en el Banco de Comercio, a invitación del Licenciado Manuel Uribe Castañeda como representante de la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, y con la asistencia del Licenciado Ignacio Pichardo Pagaza, Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública; del Licenciado Gustavo Martínez Cabañas, Director del Centro de Estudios de Administración Municipal; del Doctor Luis Vázquez Campos, del Licenciado Juan Pérez Abreu, de un servidor y de otras destacadas personalidades.

En dicha reunión, la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística manifestó el propósito de convocar a un Seminario tendiente al análisis de la realidad actual del Municipio Mexicano y a la evolución que se había logrado hasta entonces; se pretendía con este Seminario sistematizar y divulgar las diversas corrientes de pensamiento que se han tenido a través de la historia sobre la persona política, social y jurídica que es el Municipio, tanto en su dimensión universal como en su institucionalización en México.

En esta reunión celebrada en 1986 en el Banco de Comercio, el Licenciado Ignacio Pichardo Pagaza en su calidad de Presidente del Consejo Directivo del Instituto Nacional de Administración Pública, propuso que en virtud de la importancia que siempre ha tenido la Institución del Municipio no sólo en la estructura política nacional, sino en la totalidad de los países del mundo occidental, y teniendo en cuenta, además, la preocupación del Gobierno de la República y en especial del señor Presidente Miguel de la Madrid por respaldar e impulsar esta Institución, se iniciaran una serie de mesas redondas sobre el Municipio como Base del Desarrollo Nacional Equilibrado, con la participación de la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, por conducto de sus secciones de estudios de desarrollo municipal y economía, y del Instituto Nacional de Administración Pública. Esta propuesta fue unánimemente aceptada y con tal motivo se formó un convenio por parte de estas dos nobles y prestigiadas Instituciones.

Con la finalidad de empezar de inmediato con los trabajos y coordinar eficazmente las actividades, se designó una comisión integrada por el Licenciado Gustavo Martínez Cabañas, el Licenciado Jacinto Faya Viesca y el Licenciado Moisés Salazar Bueno, por parte del Instituto Nacional de Administración Pública; y por el Licenciado Manuel Uribe Castañeda, el Licenciado Juan Pérez Abreu y el Doctor Luis Vázquez Campos, por la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística. Esta comisión se avocó a invitar al señor Licenciado Antonio Riva Palacio, en esa fecha Presidente de la Gran Comisión del Senado de la República, con

el propósito de que esa Cámara participara en las reuniones mencionadas. El Presidente de la Gran Comisión aceptó la invitación, designando al señor Senador Licenciado Manuel Ramos Gurrion, Presidente de la Comisión del Pacto Federal del Senado de la República, para formar parte de la comisión.

Las mesas redondas se iniciaron el día 15 de enero de 1987 en la sede de la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, y concluyeron los trabajos el 31 de julio del mismo año en la sede del Instituto Nacional de Administración Pública.

La edición que presenta la Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal contiene 37 ponencias de prestigiados académicos, servidores públicos y estudiosos apasionados del Municipio Libre, así como una introducción por parte del Senador Manuel Ramos Gurrion.

Se trata de ponencias desarrolladas con una alta calidad académica y tendientes a señalar las alternativas más importantes para el desarrollo inmediato y a largo plazo del Municipio Libre, en su gran papel de contribuyente decisivo a un más eficaz desarrollo del país.

Los ponentes presentan en conjunto una sólida visión histórica del país y una valiente crítica de todos aquellos obstáculos que han impedido un más óptimo desarrollo del Municipio Mexicano.

Estos 37 trabajos tienen un doble valor: por una parte, las singulares aportaciones de cada uno de ellos y, por otra parte, la conjunción integral de las ideas, pues estudian al Municipio Mexicano desde sus más primarios orígenes, desde su más elemental formación política y social, así como desde sus múltiples facetas en el orden de la teoría general del Municipio, del Derecho Constitucional, de la Economía, de la Sociología y de sus múltiples factores técnicos como son el urbanismo, la hacienda pública, las cuestiones demográficas, las cuestiones educativas, los servicios municipales, los problemas de salud, del trabajo, etcétera.

Pensamos que este número representa un esfuerzo muy serio y muy bien logrado, pues las aportaciones se hicieron por parte de personas que creen en la Institución del Municipio Libre, que lo conocen y que estuvieron dispuestos a realizar contribuciones individuales con valentía, con sentido crítico y con el enorme deseo de participar en el proceso de renovación del Municipio Mexicano, que de una manera visionaria y patriótica inició el Presidente Miguel de la Madrid con las trascendentales reformas al Artículo 115 de la Constitución Política.

La publicación en la Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal de estas investigaciones, se debe al gran municipalista mexicano, Licenciado Gustavo Martínez Cabañas, quien con su acendrado municipalismo gestionó la autorización por parte de la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística y de la Cámara de Senadores.

Queremos dar las gracias y felicitar de la manera más cumplida al Licenciado Manuel Uribe Castañeda, al Doctor Luis Vázquez Campos y al Licenciado Juan Pérez Abreu, por su decisivo impulso de llevar a cabo esta tarea. La contribución del Licenciado Ignacio Pichardo Pagaza fue decisiva, pues gracias a su propuesta y a su determinante apoyo fue posible celebrar el convenio entre la Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística y el Instituto Nacional de Administración Pública para esta noble finalidad. Por último, nuestro más cumplido agradecimiento al señor Licenciado Antonio Riva Palacio y al Licenciado Manuel Ramos Gurrion, por el apoyo prestado que permitió darle un gran realce a estas mesas de trabajo.

Una vez más, la Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal se siente muy honrada de ser el conducto para transmitir a la comunidad académica trabajos de investigación sobre el Municipio Libre, que en mucho contribuyen a este proceso político y social de renovación y perfeccionamiento de una de las instituciones más democráticas, más auténticas y más sólidas para el pleno desarrollo del ser humano, de la sociedad y de la política: me refiero a la Institución del Municipio Libre, que todos deseamos se convierta en uno de los instrumentos más poderosos y más valiosos de las Instituciones Republicanas.

LIC. JACINTO FAYA VIESCA
DIRECTOR DE LA GACETA MEXICANA DE ADMINISTRACION
PUBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL

*DIRECTORIO DE LOS INSTITUTOS
DE ADMINISTRACION PUBLICA DE LOS ESTADOS DE LA FEDERACION*

IAP DE BAJA CALIFORNIA

Presidente: Milton Castellanos Gout
Secretario Ejecutivo: Manuel Gutiérrez

IAP DE BAJA CALIFORNIA SUR

Presidente: Armando Trasviña Taylor
Secretario Ejecutivo: Salvador González Rubio

IAP DE COAHUILA

Presidente: Enrique Martínez y Martínez
Secretario Ejecutivo: Félix Flores Castro

IAP DE COLIMA

Presidente: Alfredo de la Rosa Chávez
Secretario Ejecutivo: Daniel Fierros Pérez

IAP DE CHIAPAS

Presidente: Milton Morales Domínguez
Secretario Ejecutivo: Guillermo Sauza Brindis

IAP DE CHIHUAHUA

Presidente: Arturo Licón Baeza
Secretario Ejecutivo: Roberto Antonio Rubio

IAP DE DURANGO

Presidente: Juan Francisco Salazar B.
Secretario Ejecutivo: Juan Bravo Campos

IAP DEL ESTADO DE MEXICO

Presidente: Roberto Gómez Collado
Secretario Ejecutivo: Samuel Espejel Díaz G.

IAP DE GUERRERO

Presidente: Miguel Angel Olgún Salgado
Secretario Ejecutivo: David Guzmán Maldonado

IAP DE HIDALGO

Presidente: Juan Mariano Acoltzín Vidal
Secretario Ejecutivo: Rafael Lagos Martínez

IAP DE JALISCO

Presidente: Héctor Rafael Pérez P.
Secretario Ejecutivo: Orencio Arias Fierro

IAP DE NAYARIT

Presidente: Antonio Echeverría D.
Secretario Ejecutivo: Ma. Elizabeth Castillo

IAP DE NUEVO LEON

Presidente: Raúl Pérez Barbosa
Secretario Ejecutivo: Juan Francisco Abella V.

IAP DE OAXACA

Presidente: Miguel Sadot Sánchez C.
Secretario Ejecutivo: Eduardo Castellanos H.

IAP DE PUEBLA

Presidente: Francisco Adame Díaz
Secretario Ejecutivo: Rubén Osorio Manzano

IAP DE QUERETARO

Presidente: Mariano Palacios Alcocer
Secretario Ejecutivo: Oscar Cabello Estrada

IAP DE QUINTANA ROO

Presidente: Arturo Villanueva M.
Secretario Ejecutivo: Esteban Maqueo Coral

IAP DE TABASCO

Vicepresidente: Fernando Andrade B.
Secretario Ejecutivo: Eduardo Alday F.

IAP DE TAMAULIPAS

Presidente: Alfonso Narváez López
Secretario Ejecutivo: Nicolás Rincón Zúñiga

IAP DE TLAXCALA

Presidente: Tirso Briones Altamirano
Secretario Ejecutivo: Hilda Carrasco Iriarte

IAP DE VERACRUZ

Presidente: Armando Méndez de la Luz
Secretario Ejecutivo: — — —

IAP DE YUCATAN

Presidente: Rafael Casellas F.
Secretario Ejecutivo: Raúl Vela Sosa

IAP DE ZACATECAS

Presidente: Jaime Santoyo Castro
Secretario Ejecutivo: Ariel Molina Millán

La Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal número 26, 27 y 28 se terminó de imprimir en el mes de agosto de 1988. El tiraje fue de 1,000 ejemplares.