Conglomerados Industriales y la Descentralización Económica

LUIS INOSTROZA

INTRODUCCION

Los conglomerados o parques industriales han jugado un papel importante en el desarrollo industrial y regional, han sido instrumentos efectivos para dar dirección y descentralizar la actividad industrial en muchos países. En América Latina, las conglomeraciones industriales han tenido un trato especial, con el objeto de promover los programas de desarrollo de las pequeñas y medianas industrias; en el caso de México, NAFINSA ha intervenido directamente en la creación de ciudades y parques industriales, con el fin de estimular el establecimiento de fábricas de todas las dimensiones y dando facilidades de financiamiento al sector público, privado y social de la economía.

El concepto de conglomerado industrial para los efectos de este estudio será el utilizado por la Organización de las Naciones Unidas, que define el término como la idea para designar un complejo planificado de

empresas industriales, que ofrece terrenos urbanizados, locales industriales ya construidos y el suministro de servicios e instalaciones para los ocupantes. Términos tales como parque industrial, ciudad industrial, subdivisión industrial, y conglomeración mercantil, suelen ser utilizados en diferentes países como sinónimos de conglomeración industrial. Aunque es importante hacer una distinción entre el significado de área y zona industrial. Un área industrial es una superficie de terreno que ofrece lotes urbanizados como aliciente para el establecimiento de empresas industriales. Una zona industrial es una superficie de terrenos restringida o reservada para el uso industrial, en la que no se ha hecho urbanización alguna. Un conglomerado y un área industrial deben formar parte de una zona industrial.¹

El propósito de este ensayo es analizar aspectos del desarrollo industrial regional,

¹ Naciones Unidas. *Conglomeraciones Industriales*. New York, 1965, p. 4.

estatal y municipal, en el marco de las políticas de descentralización económica y del papel que juegan en ellas la creación y ampliación de conglomerados industriales. Esto implica analizar la actividad estatal en la descentralización y desconcentración industrial.

Este trabajo no intenta abordar el análisis histórico del desarrollo industrial y de sus políticas, así como el proceso sustitutivo de importaciones con la acción proteccionista del Estado mexicano, sino que hace referencias a lo que ha sido el desarrollo regional y la política de descentralización a partir de la década de los años setenta, cuando se pusieron en práctica los primeros programas de descentralización industrial y se trató de frenar el proceso concentrador; estas primeras acciones no se apoyaron en una perspectiva de largo plazo, lo que provocó el establecimiento de parques industriales en las zonas de la periferia urbana de las ciudades de Monterrey, Guadalajara y México, D.F., que agudizó el problema que hoy hace crisis y motivó el diseño de la nueva estrategia de descentralización industrial (1986).

I. LAS CONCENTRACIONES INDUSTRIALES EN LAS GRANDES CIUDADES Y LAS ACCIONES CORRECTORAS

La concentración industrial es un problema propio de lo que han sido las políticas de desarrollo regional y, con ello, se puede afirmar que es un mal derivado de las insuficiencias de la planeación regional. En este contexto de la realidad nacional, hay que reconocer que: "el federalismo es el principio de estructuración del espacio nacional, a partir de la voluntad de estados miembros iguales. Sin embargo, las premisas jurídicas inherentes a los principios políticos no se han traducido siempre en un crecimiento equilibrado que favorezca la igualdad de posibilidades de desarrollo para las diversas regiones geográficas".²

1. Las acciones correctoras del desarrollo industrial

Las concentraciones industriales³ en las

grandes ciudades del país exigen una política de desconcentración selectiva, orientada a reducir las grandes aglomeraciones de industrias en pocas ciudades y ordenar su ubicación en diferentes parques industriales que garanticen el desarrollo de las mismas. Debido a esto, debe producirse una descentralización de la toma de decisiones para dar contenido a una redistribución de actividades productivas, del bienestar social, cultura y población.

Por otra parte, el desarrollo de la crisis 1982-1986 exige una acción política inmediata, para modernizar y reactivar al sector industrial sobre la base de una reorientación apoyada en:

- a. Satisfacer la demanda de bienes manufacturados del mercado nacional y generar un excedente para los mercados internacionales.
- b. Promover la innovación, la creatividad y el grado de integración a través del desarrollo selectivo de la industria de bienes de capital.
- c. Ampliar la producción de las áreas industriales prioritarias y crear condiciones para una sustitución de importaciones más diversificada.
- d. Crear condiciones para desarrollar una política de *joint-ventures* (coinvertiones), que garantice un avance tecnológico apropiado para el país.
- e. Aumentar la producción y productividad en el sector industrial paraestatal mediante la modernización del mismo.

Estos lineamientos de política implican tomar en cuenta medidas correctoras para evitar las tendencias concentradoras de la planta industrial en las grandes ciudades del país y propiciar un desarrollo industrial coherente con las políticas estabilizadoras y propiciatorias de una reactivación económica nacional.

2. Los objetivos de los conglomerados industriales

Uno de los objetivos principales que han tenido los programas de desarrollo de conglomeraciones industriales, ha sido el de promover la pequeña y mediana industria y de

² Poder Ejecutivo Federal. *Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988*. México, mayo de 1983, p. 43.

ser congruentes con las políticas de desarrollo regional; tratando de ampliar la capacidad empresarial existente en estados y municipios de bajo desarrollo, mediante programas de financiamiento y crédito ligados a una capacitación y asistencia técnica obligada. Los conglomerados industriales han tratado de fomentar industrias de todos los tipos y tamaños, han creado estímulos e incentivos para atraer el establecimiento de empresas industriales del sector público, privado y social.

Por otra parte, se trata de mejorar la producción y elevar la productividad de la pequeña y mediana empresa, facilitarles la realización de economías externas e internas; darles acceso al establecimiento de centros de servicios comunales, enseñarles a negociar y hacer contratos para compra de tecnologías apropiadas, la compra colectiva de materias primas y servicios de todo tipo, facilitándoles el acceso a mercados nacionales e internacionales sobre la base de mejorar el diseño y calidad de sus productos. Además, un conglomerado propicia la colaboración y ayuda mutua entre empresarios, fomenta la unidad y defensa de intereses comunes, permite el desarrollo de condiciones para la cooperación y asociación, con el objeto de impulsar proyectos conjuntos de mayor envergadura.

En México, el Estado ha jugado un papel determinante en la promoción y creación de conglomerados industriales en diversas entidades federativas y municipios, mediante la acción directa del *holding* estatal y la institución financiera de fomento industrial Nacional Financiera (NAFINSA).

II. LA DESCENTRALIZACION Y DESCONCENTRACION INDUSTRIAL

Los términos descentralización y desconcentración tienen diferentes acepciones que es conveniente distinguir, para evitar confusiones o considerarlos como sinónimos; desde este punto de vista analizaremos el aspecto conceptual y su significación dentro de las políticas de desarrollo industrial a nivel federal, estatal y municipal.

1. El significado de los términos descentralización y desconcentración industrial

Para los efectos de este estudio, se hace una conceptualización de la idea de descentralización y desconcentración industrial de acuerdo al *cuadro 1*.

Estas diferentes acepciones de los términos descentralización y desconcentración industrial las consideramos como básicas, para comprender en toda su amplitud el significado de las políticas de descentralización y de desarrollo económico, así como la creación de nuevas alternativas de localización industrial, de sistemas urbanos independientes de la ciudad de México, a fin de dar mayor consistencia a la integración de las diversas regiones del país a la estrategia de desarrollo nacional.

El concepto de descentralización ha sido definido desde el punto de vista del desarrollo industrial y del proceso de industrialización dentro del desarrollo integral estatal. En cambio, la conceptualización de desconcentración ha sido analizada a partir de la idea de sacar de las zonas saturadas y con serios problemas de contaminación a las fábricas o complejos industriales establecidos de la década de los años cuarenta en adelante, y que hoy constituyen un serio peligro para la salud de la población urbana (problema ecológico).

2. Aspectos teóricos en el plano de la acción política descentralizadora

En la realidad actual el país debe corregir el problema de la concentración de su planta industrial y población en ciertas regiones del territorio nacional, particularmente en la ciudad de México y su zona metropolitana, Monterrey y Guadalajara. Estas ciudades siguen siendo zonas de atracción para la emigración del campo, con ello sigue creciendo su mancha urbana, la marginalidad y la desigual distribución de los beneficios derivados del desarrollo nacional.

Es aquí donde cobra importancia la descentralización y desconcentración industrial en el marco de una estrategia de rediseño territorial de la economía, por una parte, se trata de desconcentrar la planta

CUADRO 1

CONCEPTO	ACEPCIONES
Descentralización	<ul style="list-style-type: none"> – Entrega de las funciones, de los programas y de los recursos a los estados y municipios, para promover el desarrollo industrial. – Delegación de responsabilidades y funciones, así como la asignación y reasignación de funciones a los estados y municipios, para promover su propio desarrollo industrial. – El gobierno que procede a delegar a lo largo de la línea central de mando de la federación, funciones a las entidades federativas y municipios para propiciar el desarrollo industrial. – Transferencia de atribuciones y de recursos a las entidades federativas y a los municipios para impulsar el desarrollo industrial.
Desconcentración	<ul style="list-style-type: none"> – Sacar del centro o zonas saturadas a fábricas de las diferentes ramas de la industria hacia las regiones, estados y municipios, donde se establezcan nuevos conglomerados o parques industriales. – Modalidad que tiene el poder central para compensar regiones, estados y municipios de bajo desarrollo, mediante subsidios y transferencias especiales para el desarrollo de parques industriales. – Acción de reubicar plantas, complejos y fábricas de áreas urbanas en nuevas ciudades o parques industriales de regiones, estados y municipios de bajo desarrollo. – Actividad asociada al concepto de redespliegue industrial interno sobre bases de un ordenamiento de la planta industrial existente, para compensar zonas atrasadas y propiciar un efectivo desarrollo regional.

industrial localizada en los centros urbanos, especialmente las fábricas más contaminantes y, por otra, dar fuerza a la política de descentralización mediante la adopción de medidas y ejecución de los programas de ampliación y creación de nuevos parques industriales en estados y municipios de bajo desarrollo. En esta forma el sector industrial, como elemento clave para coordinar y asegurar el desarrollo integral del país, podrá, mediante la desconcentración de la planta industrial existente, compensar regiones, estados y municipios de bajo desarrollo, a través de la relocalización de fábricas que darán empleo y dinamizarán la economía regional y local. Como complemento de ello, se realizarán las políticas de descentralización mediante transferencia de recursos y asignación de funciones para promover el desarrollo industrial a través de la creación o ampliación de conglomerados o parques

industriales, localizados adecuadamente de acuerdo a planes reguladores del crecimiento urbano, que darán racionalidad a este redespliegue industrial interno y que contará con el apoyo directo de los gobiernos estatales y municipales.

En el plano teórico, utilizar el concepto de redespliegue industrial interno implica un reordenamiento de esta actividad a lo largo y ancho del territorio nacional, con una connotación importante en el sentido de distribuir racionalmente la planta industrial para el mejor aprovechamiento de los recursos, riquezas naturales e infraestructura, a fin de crear condiciones para mejorar la actividad productiva y favorecer la especialización de las regiones en función de sus ventajas comparativas.

Estas consideraciones teóricas y lo que significa su efecto en la práctica, crean toda una discusión en torno a qué medidas se

deben adoptar para dar sentido a la acción política descentralizadora, a fin de provocar un proceso ordenado que favorezca efectivamente la distribución de la planta productiva sobre bases más racionales de una política de desarrollo regional, estatal y municipal.

III. ORIENTACIONES GENERALES PARA ESTABLECER LAS ZONAS GEOGRAFICAS PARA LA DESCENTRALIZACION INDUSTRIAL

El Estado ha considerado como vital la descentralización industrial sobre una base concreta de desarrollo de zonas geográficas específicas, que implica incentivar la industrialización para consolidar y asegurar el desarrollo integral del país, esto con una visión de "encauzar la ubicación de la industria, así como su crecimiento, de tal forma que se garantice su articulación con otras

actividades económicas y con el desenvolvimiento armónico y equilibrado de todas las regiones del territorio nacional".³

1. La descentralización económica en la perspectiva del Estado y la adopción de medidas políticas para facilitar la desconcentración industrial

La descentralización económica en la perspectiva del Estado contemporáneo exige de un análisis conceptual, que tome en cuenta aspectos de comportamiento y de financiamiento del aparato estatal en los campos que conciernen a la rectoría económica y la forma en que interviene en la actividad industrial. Para apreciar en toda su dimensión este aspecto interventor, tomaremos en cuenta las tres acepciones de la idea de Estado, según se observa en el *cuadro 2*.

³ Véase Decreto por el cual se establecen las zonas geográficas para la descentralización industrial y el otorgamiento de estímulos.

CUADRO 2

ACEPCIONES	CONCEPTO	DESCENTRALIZACION ECONOMICA
1. Estado como Aparato Gubernamental	Tiene su referencia en el funcionamiento del aparato gubernamental y su definición es casi sinónimo de sector público	— Promover acciones efectivas a través del sector industrial paraestatal, a fin de propiciar la descentralización con una posición clara de apoyo al desarrollo regional
2. Estado como Burocracia o Administración Pública	El Estado considerado como un centro de toma de decisiones políticas dentro del escenario de las instancias de gobierno: federación, estados y municipios. Aquí participa la burocracia y tecnocracia pública con los sindicatos, asociaciones empresariales, organizaciones sociales, partidos y agrupaciones públicas	— Apoyo de la burocracia y tecnocracia para promover un proceso ordenado de descentralización económica en un marco de racionalidad política y de respeto a los principios del desarrollo estatal integral
3. Estado como Espacio Político	Dentro del territorio nacional se da una mayor delegación de poder a los estados y municipios. Aquí cobra sentido la desconcentración de la administración y una descentralización del poder o competencias	— Promover dentro de las políticas estatales y municipales la descentralización económica, así como la desconcentración selectiva de las industrias contaminantes de las grandes ciudades

El Estado debe tomar decisiones y adoptar medidas en el marco de una estrategia para reactivar la economía, como elemento clave para superar la crisis y proteger el empleo y la planta productiva. Esto no es fácil cuando la crisis limita la acción política y agudiza la escasez de recursos, dejando al gobierno central una capacidad de manobra en el plano de la desconcentración, alternativa que tiene el poder central para apoyar y compensar acciones productivas en regiones, estados y municipios de bajo desarrollo, a través de subsidios y transferencias especiales para ampliar y diversificar parques o ciudades industriales o bien crear nuevas en estados que tengan ventajas y condiciones favorables para la industrialización.

En relación a estas ideas, el Estado ha determinado cuáles son las regiones para llevar adelante la descentralización industrial, así como la "aplicación de las medidas de apoyo y estímulos de la localización de la planta industrial, prevista en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 y en los Programas Nacionales de Fomento Industrial y Comercio Exterior 1984-1988 y de Financiamiento del Desarrollo 1984-1988, a fin de lograr los siguientes propósitos":⁴

- a. Descentralizar las actividades industriales, procurando su concentración en un número limitado de polos industriales, para

aprovechar las economías de aglomeración y optimizar la aplicación de los recursos disponibles.

- b. Coordinar los esfuerzos de inversión en infraestructura de la administración pública federal con la de los estados y municipios, para el aprovechamiento óptimo de los recursos.
- c. Inducir, vía estímulos del gobierno federal, las nuevas inversiones conforme los requerimientos de mercado, respetando las disposiciones que sobre el uso del suelo establezcan las autoridades competentes.
- d. Orientar el crecimiento industrial hacia centros motrices donde se logre mayor beneficio social y económico.

2. Las prioridades de la descentralización industrial

Para fijar las prioridades de descentralización industrial se han adoptado medidas para otorgar estímulos y se ha utilizado la concertación de acciones con el sector privado y social, a fin de promover el establecimiento de industrias en tres zonas geográficas, que son las siguientes:⁵

Zona I. Es de máxima prioridad nacional y está integrada por los siguientes municipios, considerados como centros motrices para el desarrollo industrial:

⁴ Véase artículo 1 del Decreto por el cual se establecen las zonas geográficas para la descentralización industrial y el otorgamiento de estímulos, publicado en el *Diario Oficial* de la Federación del 22 de enero de 1986.

⁵ Véase artículo 3 del Decreto por el cual se establecen las zonas geográficas para la descentralización industrial y el otorgamiento de estímulos, *Diario Oficial* de la Federación del 22 de enero de 1986.

ESTADOS	MUNICIPIOS
AGUASCALIENTES	<ul style="list-style-type: none"> - Aguascalientes - Jesús María - Pabellón de Arteaga - Rincón de Romos
BAJA CALIFORNIA	<ul style="list-style-type: none"> - Mexicali
BAJA CALIFORNIA SUR	<ul style="list-style-type: none"> - La Paz
CAMPECHE	<ul style="list-style-type: none"> - Campeche
COAHUILA	<ul style="list-style-type: none"> - Monclova - Piedras Negras - Saltillo - Torreón
COLIMA	<ul style="list-style-type: none"> - Colima - Coquimatlán - Manzanillo - Villa de Alvarez
CHIAPAS	<ul style="list-style-type: none"> - Comitán de Domínguez - Tapachula - Tuxtla y Terán
CHIHUAHUA	<ul style="list-style-type: none"> - Chihuahua - Ciudad Juárez
DURANGO	<ul style="list-style-type: none"> - Durango - Gómez Palacio - Lerdo
GUANAJUATO	<ul style="list-style-type: none"> - Apaseo el Grande - Celaya - León - Irapuato - Salamanca - San Francisco del Rincón - Silao - Villagrán
GUERRERO	<ul style="list-style-type: none"> - Chilpancingo de los Bravo - Iguala de la Independencia
JALISCO	<ul style="list-style-type: none"> - Ciudad Guzmán - Encarnación de Díaz - Lagos de Moreno - San Juan de los Lagos
MICHOACAN	<ul style="list-style-type: none"> - Alvaro Obregón - Lázaro Cárdenas - Morelia - Uruapan
NAYARIT	<ul style="list-style-type: none"> - Jalisco - Tepic

NUEVO LEON	<ul style="list-style-type: none">– Anáhuac– Bustamante– Cerralvo– Lampazos de Naranjo– Linares– Sabinas Hidalgo– Villaldama
OAXACA	<ul style="list-style-type: none">– Juchitán de Zaragoza– Salina Cruz– San Blas Atempa– San Francisco Lachigoló– San Juan Bautista Tuxtepec– San Mateo del Mar– San Pedro Huilotepec– Santa María Xadani– Santo Domingo Tehuantepec– Teotitlán del Valle– Tiacochohuaya de Morelos
PUEBLA	<ul style="list-style-type: none">– Tehuacán– Tepango de López
QUERETARO	<ul style="list-style-type: none">– Querétaro– San Juan del Río
QUINTANA ROO	<ul style="list-style-type: none">– Othón P. Blanco
SAN LUIS POTOSI	<ul style="list-style-type: none">– San Luis Potosí– Soledad Díaz Gutiérrez
SINALOA	<ul style="list-style-type: none">– Ahome– Mazatlán
SONORA	<ul style="list-style-type: none">– Cajeme– Guaymas– Hermosillo– Huatabampo– Navojoa
TABASCO	<ul style="list-style-type: none">– Centro– Paraíso
TAMAULIPAS	<ul style="list-style-type: none">– Altamira– Ciudad Madero– Matamoros– Nuevo Laredo– Reynosa– Río Bravo– Tampico
VERACRUZ	<ul style="list-style-type: none">– Amatlán de los Reyes– Boca del Río– Coatzacoalcos– Córdoba

	<ul style="list-style-type: none"> - Cosoleacaque - Ixhuatlán del Sureste - Ixtaczoquitlán - Jaltipan - Minatitlán - Moloacán - Orizaba - Pánuco - Poza Rica de Hidalgo - Pueblo Viejo - Tampico Alto - Tuxpan - Veracruz - Zaragoza
YUCATAN	<ul style="list-style-type: none"> - Mérida - Progreso - Umón
ZACATECAS	<ul style="list-style-type: none"> - Calera - Fresnillo - Guadalupe - Zacatecas

Zona II. Es de máxima prioridad estatal y está integrada por aquellos municipios que se comprenden en los convenios que se celebren por el ejecutivo federal, por conducto de las secretarías de Comercio y Fomento Industrial y de Desarrollo Urbano y Ecología, con los ejecutivos estatales en el marco de los Convenios Unicos de Desarrollo, a través de los cuales dichas secreta-

rías y la de Comunicaciones y Transportes formalizarán acciones de coordinación que procedan.

Zona III. Esta es de ordenamiento y regulación, y se clasifica en zona III-A y III-B, estas dos zonas, una de crecimiento controlado y otra de consolidación, se describen a continuación:

ZONA III-A. AREA DE CRECIMIENTO CONTROLADO

ESTADOS	MUNICIPIOS
HIDALGO	<ul style="list-style-type: none"> - Tizayuca
DE MEXICO	<ul style="list-style-type: none"> - Acolman - Amecameca - Atenco - Atizapán de Zaragoza - Atlautla - Axapusco - Ayapango

- Coacalco
- Cocotitlán
- Coyotepec
- Cuautitlán
- Chalco
- Chiautla
- Chicoloapan
- Chiconcuac
- Chimalhuacán
- Ecatepec
- Ecatzingo
- Huehuetoca
- Huixquilucan
- Isidro Fabela
- Ixtapaluca
- Jaltenco
- Jilotzingo
- Juchitepec
- La Paz
- Melchor Ocampo
- Naucalpan de Juárez
- Netzahualcóyotl
- Nextlalpan de Juárez
- Nicolás Romero
- Nopaltepec
- Otumba
- Ozumba
- Papalotla
- San Martín de las Pirámides
- Tecámac
- Temamatla
- Temascalapa
- Tenango del Aire
- Teoloyucan
- Teotihuacán
- Tepetlaoxtoc
- Tepetlixpa
- Tepetzotlán
- Texcoco
- Tezoyuca
- Tlalmanalco
- Tlalnepantla
- Tultepec
- Tultitlán
- Zumpango

ZONA III-B. AREA DE CONSOLIDACION

ESTADOS	MUNICIPIOS
HIDALGO	<ul style="list-style-type: none"> - Ajacuba - Almoloya

- Apam
 - Atitalaquia
 - Atotonilco de Tula
 - Cuauhtepic
 - Emiliano Zapata
 - Epazoyucan
 - Mineral del Monte
 - Mineral de la Reforma
 - Omitlán de Juárez
 - Pachuca
 - San Agustín Tlaxcala
 - Singuilucan
 - Tepeapulco
 - Tepeji de Ocampo
 - Tepetitlán
 - Tetepango
 - Tezontepec de Aldama
 - Tlahuelilpan
 - Tlanalapa
 - Tlaxcoapan
 - Tolcayuca
 - Tula de Allende
 - Villa de Tezontepec
 - Zapotlán de Juárez
 - Zempoala
- JALISCO
- El Salto
 - Guadalajara
 - Juanacatlán
 - Tlajomulco
 - Tlaquepaque
 - Tonalá
 - Zapopan
- DE MEXICO
- Almoloya de Juárez
 - Almoloya del Río
 - Apaxco
 - Atizapán
 - Calimaya
 - Capulhuac
 - Chapa de Mota
 - Chapultepec
 - Hueyoxtla
 - Ixtlahuaca
 - Jalatlaco
 - Jilotepec
 - Jiquipilco
 - Jocotitlán
 - Joquicingo
 - Lerma
 - Malinalco
 - Metepec
 - Mexicaltzingo
 - Morelos
 - Ocoyoacac
 - Ocuilán
 - Otzolotepec

Bayam
 - San Antonio la Isla
 San Mateo Atenco
 Soyaniquálpan de Juárez
 Temoaya
 Tenango del Valle
 Tequizaquac
 Texcalyacac
 - Tianquístengo
 - Timilpan
 Toluca
 Villa del Carbón
 Xonacatlán
 Zinacantepec

MORELOS

Atlatlahuacán
 Cuautla
 - Cuernavaca
 - Emiliano Zapata
 - Huitzilac
 - Jiutepec
 - Miacatlán
 - Ocuítuco
 - Temixco
 - Tepoztlán
 - Tetela del Volcán
 - Tlalnepantla
 - Tlacayapan
 - Totolapan
 - Xochitepec
 - Yautepec
 - Yecapixtla
 - Zacualpan

NUEVO LEON

- Abasolo
 - Apodaca
 - Ciénega de Flores
 - El Carmen
 - Garza García
 - General Escobedo
 - Guadalupe
 - Juárez
 - Monterrey
 - Pesquería
 - San Nicolás de los Garza
 - Santa Catarina
 - Santiago

PUEBLA

- Acteopan
 - Atlixco
 - Atzitzihuacán
 - Calpan
 - Cohuecan
 - Coronango
 - Cuautiancingo

- Chiautzingo
- Chiconcuautla
- Domingo Arenas
- Huaquechula
- Huejotzingo
- Juan C. Bonilla
- Nealticán
- Ocoyucan
- Puebla
- San Andrés Cholula
- San Felipe Teotlalcingo
- San Gregorio Atzompa
- San Jerónimo Tecuanipan
- San Martín Texmelucan
- San Matías Tlalancaleaca
- San Miguel Xoxtla
- San Nicolás de los Ranchos
- San Pedro Cholula
- San Salvador el Verde
- Santa Isabel Cholula
- Tepemaxalco
- Tianguismanalco
- Tlahuapan
- Tlaltenango
- Tochimilco

TLAXCALA

- Amaxac de Guerrero
- Antonio Carbajal
- Calpulalpan
- Chiautempan
- Domingo Arenas
- Españita
- Hueyotlipan
- Ixtacuixtla
- José María Morelos
- Juan Cuamatzi
- Lardizábal
- Lázaro Cárdenas
- Mariano Arista
- Miguel Hidalgo
- Nativitas
- Panotla
- San Pablo del Monte
- Santa Cruz Tlaxcala
- Tenancingo
- Teolochole
- Tepyanco
- Tlotalahuca
- Tlaxcala
- Totolac
- Xaltocan
- Xicohtingo
- Xicodhtingo
- Yauhquemehcan
- Zacatelco

Esta descripción de las diferentes zonas geográficas tiene importancia para formarse una idea de cómo han sido determinadas las prioridades de la descentralización industrial y del papel que juegan los estímulos fiscales, así como los incentivos para promover y consolidar las ciudades de tamaño medio, definidas como centros dinamizadores del desarrollo industrial.

La idea es que los sectores privado y social tomen en cuenta estas prioridades y consideren los estímulos fiscales e incentivos que les benefician si localizan sus plantas industriales en conglomerados o parques, que ofrecen terrenos urbanizados, bodegas, servicios públicos y otras facilidades en las zonas I y II.

CONSIDERACIONES FINALES

Los conglomerados industriales constituyen instrumentos que dan fuerza a la política de descentralización y desarrollo regional. Además, son elementos que utilizan las entidades federativas y municipios para promover el desarrollo industrial.

Las conglomeraciones o parques industriales de diferentes zonas, estados y municipios tienen posibilidades de atraer plantas o fábricas mediante estímulos e incentivos fiscales, así como condiciones naturales de cercanía a los centros de producción de materias primas o cercanía a los centros de consumo que garantizan menores fletes.

Por otra parte, este trabajo, desde el punto de vista teórico, dio a la descentralización industrial una connotación específica de responsabilidad y función que tienen los gobiernos estatales y municipales de promover el desarrollo industrial. En cam-

bio, para la desconcentración de los centros urbanos saturados con plantas e industrias de diferentes tipos y tamaños, se sugiere un proceso ordenado y selectivo para la reubicación, especialmente de fábricas contaminantes. Así, la desconcentración industrial tiene la connotación de reubicación de plantas, complejos y fábricas de manera ordenada, que contribuyan a la estructuración funcional de los nuevos conglomerados o parques industriales de las diferentes entidades federativas y municipios, del país.

Finalmente, se destaca la importancia que tiene el fijar las zonas geográficas para la descentralización industrial, lo cual ha significado definir una guía para la localización industrial y señalar, además, por estos, los municipios que se beneficiarán con el desarrollo de nuevos conglomerados industriales.

Los municipios seleccionados para dinamizar la actividad manufacturera necesariamente deben construir nuevos o ampliar los conglomerados existentes; esto exige un apoyo financiero significativo, dado que la construcción de conglomerados industriales tiene un elevado costo y los municipios solos, con su escasez de recursos, no pueden financiar; necesariamente requieren del apoyo efectivo de la federación y gobiernos estatales en materia de financiamiento. Una modalidad para la creación de nuevos conglomerados podría ser la empresa paramunicipal, que compraría los terrenos, financiaría la construcción de edificios, bodegas y accesos para localizar nuevas o ya existentes empresas manufactureras. La empresa paramunicipal estaría conformada con capital estatal, municipal y de empresarios privados, en la medida que éstos tuvieran interés en participar como socios con el capital del sector público.