LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO PROMOTORES DE LA PARTICIPACIÓN DE GÉNERO

Manuel González Oropeza*

Para la mujer que ha estado sometida a la violencia de la discriminación en sus diversas formas, ha sido difícil abrirse en la participación política y a las relaciones de colaboración en el mundo público en el que se sostienen una serie de fines y objetivos y en el que la lógica del poder es un entramado de relaciones con intenciones claras y pre-definidas para beneficiar al hombre.

La búsqueda de la equidad de género constituye un objetivo ético y de justicia social, base de la democracia, pero debe transformarse en un principio constitucional que rebase la mera igualdad para transformarse en un principio de acción afirmativa. Hoy en día, hablar de género, de relaciones de género y de metas de equidad e igualdad de género, es hablar de derechos fundamentales que conciernen no sólo a las mujeres, sino también a los hombres.

La participación de las mujeres en la política ayuda a fomentar la igualdad de género. El nivel en que participen no importa tanto, como la efectividad en la toma de decisiones públicas, ha quedado evidenciado que cuando las mujeres resultan electas para cargos públicos, aumenta la formulación de políticas que destacan la calidad de vida y reflejan las prioridades de las familias, las mujeres y las minorías étnicas y raciales. Igualmente, es importante que los hombres que ocupen cargos públicos sean capaces de tomar decisiones sensibles a la igualdad de género y que coadyuven con este ideal democrático.

En relación a los partidos políticos tenemos que están formados de diversos elementos y cumplen múltiples funciones, tales como representar a la sociedad y propulsar el sistema político, en su doble papel de agrupar las élites y elegirlas y aplicar los derechos políticos de los ciudadanos. Por todo ello, los partidos políticos son un referente obligado en el reconocimiento de los derechos políticos de la mujer.

Es a través de la postulación de sus candidatas que las acciones afirmativas de género pueden transformarse en realidad, puesto que el electorado no puede imponerse cuotas en libre ejercicio de su sufragio. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, determinó en la resolución del SUP-JDC-484/2009, que la cuota de género es una subespecie de acción afirmativa en materia electoral, a través de la cual se busca promover y garantizar la igualdad de oportunidades y procurar, incluso, la paridad de género en el ámbito político del país, en la postulación de candidatos a cargos de elección popular. Adicionalmente se resolvió que las acciones afirmativas en esta materia permiten que sectores comúnmente excluidos en el ámbito político,

* Magistrado de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores, nivel III

tengan la oportunidad real de acceder a cargos de elección popular. Igual criterio se sostuvo en la resolución del SUP-JDC-488/2009.

No obstante lo anterior, se observa en ocasiones que en los partidos políticos no existe riguroso cumplimiento de sus propias reglas para lograr la equidad en la competencia por las candidaturas, toda vez que hacen que la mujer tenga un menor acceso a la representación política efectiva. En general las mujeres integran entre el 40% y 50% de las membresías partidarias, pero a la hora de la participación no están en los órganos de conducción ni en la toma de decisiones, sino que se encuentran en las bases y en las actividades organizativas de apoyo.¹

¹ Las normas internas son halagüeñas, pero su implementación deja que desear:

Partido Acción Nacional: Se procurará la paridad de géneros en la selección de candidatos a cargos de elección popular. (Artículo 36 TER inciso K)).

Partido Revolucionario Institucional: Contemplan un Organismo Nacional de Mujeres Priistas, con carácter de autónomo el cual deberá establecer en sus documentos básicos su vinculación con el partido, sin embargo las modalidades de renovación de la dirigencia del órgano quedan sujetas a la revisión del propio partido.

Para los cargos de dirigencia de los comités Nacionales, Estatales, de Distrito Federal, Municipales y Delegacionales, no incluirán una proporción mayor al 50% de un mismo sexo.

Las listas nacionales y regionales de candidatos a cargos de elección popular que por el principio de representación proporcional presente el Partido para su registro en las elecciones federales, en ningún caso incluirán una proporción mayor del 50% de militantes de un mismo sexo. Igual fórmula se aplicará para las listas estatales de candidatos a cargos de elección popular por el principio de representación proporcional en el caso de procesos electorales estatales, en los términos de la ley reglamentaria aplicable. En cada segmento de diez candidatos se garantizará que la colocación sea de uno a uno.

En la integración de las planillas para Ayuntamientos que el Partido registre para elecciones municipales no se incluirá una proporción mayor del 50% de militantes de un mismo sexo, tanto para propietarios como para suplentes, a excepción de aquellos municipios que se rigen por usos y costumbres y en los que sea consultada la militancia.

Este principio deberá observarse en una frecuencia mínima de colocación para cualquier sexo de uno de cada tres lugares. El principio aludido se observará en las propuestas que, en su caso, presenten los sectores, organizaciones nacionales y adherentes. (Artículos 36, 37, 38, 39, 40, 41 y 42).

Partido de la Revolución Democrática: Establece como principio básico la paridad de género en los órganos de dirección de todos los niveles, asegurando la alternancia equitativa y proporcional de dicha paridad. Dicha regla se aplicará para la integración de las listas de candidaturas a los cargos de elección popular por representación proporcional. (Artículo 8, inciso e)).

Partido del Trabajo: Las candidaturas a diputados y senadores no deberán exceder del 60% para un mismo género.(artículo 119 BIS).

Partido Convergencia: En los cargos de elección popular directa y en las listas de los diferentes niveles electorales, ninguno de los dos géneros en lo posible, puede ser representado en una proporción inferior al 40%.En el periodo de una década se deberá alcanzar una participación numérica paritaria de mujeres y hombres en los procesos electorales, tanto internos como de elección popular. (Artículos, 4, 5 y 22).

Partido Verde Ecologista de México. Garantizar y aplicar en los términos legales y estatutarios el principio de participación de género. (Artículo 55 fracción IV).

Para conseguir una igualdad de oportunidades entre los hombres y las mujeres en el ámbito de lo público, se han adoptado acciones afirmativas denominadas cuotas de género que son el mecanismo para impulsar el acceso de mujeres a los puestos de elección popular tales como diputadas y senadoras, a fin de garantizar un número de escaños por ley reservados a mujeres; o definir un mínimo de candidaturas a ser presentadas por los partidos, pero en las que los electores tienen la posibilidad de elegir sin que necesariamente se alcance la presencia mínima marcada de inicio por la ley.

Respecto de los datos de la participación política de la mujer en América Latina tenemos en la proporción de mujeres diputadas que el promedio regional está en un 20%, las alcaldesas apenas llegan a un 5.3%. En México, el porcentaje está por debajo del 6%.

Entre 1991 y 2008 doce países adoptaron leyes de cuotas para la participación política de las mujeres en las elecciones legislativas, las cuotas varían entre 20 y 40%. México, ha establecido mandatos de ubicación como dispositivo que posibilita evitar que las candidaturas de mujeres sean ubicadas en el fondo de las listas.

Asimismo, la existencia de sanciones para casos de incumplimiento de la ley es otro factor de relevancia. México, es uno de los países que disponen de mecanismos de sanción.²

Cabe destacar que Costa Rica y Ecuador son los países que han llegado a la paridad en las candidaturas.

Proyecciones recientes indican que de no aplicarse cuotas de género en los países de América Latina, habría que esperar hasta el año 2052 para que las mujeres ocuparan apenas el 40% de los puestos parlamentarios.

Además, en México se ha avanzado legislativamente en la cuestión de capacitación de mujeres y se determina que una parte de los recursos públicos asignados al sostenimiento institucional y permanente de los partidos políticos debe orientarse a la capacitación de líderes mujeres y a la promoción de la participación activa de la mujer en la política.

La Constitución General de la República Mexicana establece desde el año de 2001, en sus artículos 1º y 2º, la prohibición de toda discriminación por género y la igualdad ante la ley de hombres y mujeres. Estos preceptos constitucionales en materia electoral, se expresan en el establecimiento de cuotas mínimas de género en el registro de candidaturas al Poder Legislativo de la Unión, como se advierte del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, que en su artículo 219 que al efecto señala: “1. De la totalidad de

Partido Nueva Alianza: Se deberá garantizar que en la postulación de candidatos a puestos de elección popular se cumpla estrictamente con las normas legales relativas a la equidad de género. (Artículo 70).

² Consúltese la resolución SUP-JRC-96/2008, en la cual se ordena individualizar la sanción al Partido Verde Ecologista de México por haberse determinado por la autoridad administrativa electoral que se había infringido la regla de cuota de género presente en el Código Electoral del Distrito Federal.

solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputados como de senadores que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Federal Electoral, **deberán integrarse con al menos el cuarenta por ciento de candidatos propietarios de un mismo género, procurando llegar a la paridad...**”, y por su parte el artículo 220 que establece: **“1. Las listas de representación proporcional se integrarán por segmentos de cinco candidaturas. En cada uno de los segmentos de cada lista habrá dos candidaturas de género distinto, de manera alternada”**.

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la resolución dictada en el expediente SX-JRC-17-2010, señaló que el propósito de la cuota de género estriba en asegurar que las propuestas partidistas de ciudadanos para ocupar un cargo público guarden una proporción equilibrada entre géneros, con miras a conseguir una auténtica participación política de las mujeres, no sólo durante la contienda electoral o la época de campañas proselitistas, sino también en caso de que las candidaturas resulten electas, asuman el cargo.

Respecto a los recursos de los partidos políticos que deben ser aplicados a un rubro específico para mujeres el Código Federal del Instituciones y Procedimientos Electorales, reformado en el año de 2008, estipula que los partidos políticos habrán de destinar al menos 2% del financiamiento público ordinario que reciben a través del Instituto Federal Electoral, a la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres.

Recursos para difusión y capacitación de liderazgos femeninos

PARTIDO	2008	2009	2010
PAN	\$ 13,219,765	\$15,187,262.60	\$14,711,118.74
PRI	9,873,825	10,624,717.95	18,606,721.12
PRD	8,484,198	9,129,411.16	7,818,009.91
PVEM	4,249,573	4,572,747.52	5,420,151.66
PT	4,024,239	4,330,277.52	4,089,972.79
CONVERGENCIA	3,588,987	4,094,254.56	3,569,176.67
PANAL	3,417,897	3,837,272.59	3,985,991.52
PSD	2,654,758	2,856,647.44	—————
TOTAL	\$49,513,242	\$54,632,591.75	\$58,201,142.41

Como se ve, el tema de la equidad de género ha sido una constante en el debate nacional y si bien ha registrado avances para ampliar los espacios de participación y el ejercicio del poder político de las mujeres en condiciones de igualdad, no se ha logrado llegar a la paridad.

Existe suficiente evidencia para afirmar que la efectividad de una medida compensatoria y temporal como las cuotas no viene dada en forma mecánica, las cuotas aplicables a candidaturas en razón del género no se traducen en diputaciones en la misma proporción; existen otros factores que son

determinantes para que ello ocurra. Entre algunos de los factores de mayor incidencia se pueden señalar:

1. El diseño electoral de cada entidad (equilibrio entre mayoría y representación proporcional en la conformación del congreso).
2. La existencia de un sistema de cuota y sanciones por incumplimiento explícitas.
3. Mecanismos de impugnación en materia de justicia electoral para mujeres y ciudadanía en lo general.

Actualmente persiste una subrepresentación de las mujeres en los puestos de elección popular con cifras que contrastan con el hecho de que el total de la población del país está integrada por 112,336,538 habitantes, de los cuales 57,481,307 son mujeres y 54,855,231 son hombres.

Según datos del Instituto Federal Electoral, al año 2010 las mujeres representan el 51.77% del total del padrón federal electoral, conforme a lo siguiente:

Sexo	Ciudadanos	Porcentaje	Sexo	Ciudadanos	Porcentaje
Hombres	39,653,578	48.3%	Hombres	36,159,919	48.15%
Mujeres	42,449,739	51.7%	Mujeres	38,931,827	51.85%
Total	82,103,317	100%	Total		

Respecto a la participación de las mujeres en la vida política del país, tenemos que conforman una minoría en los ámbitos federales y locales. La LXI Legislatura de la cámara de **Senadores** se encuentra integrada por 99 senadores y 29 senadoras, lo que representa un porcentaje del **77.3** y **22.7**, respectivamente. La integración de mujeres senadoras en dicha legislatura, por partido político, es la siguiente:

Partido Acción Nacional: 10

Partido Revolucionario Institucional: 10

Partido de la Revolución Democrática: 5

Partido Verde Ecologista de México: 1

Partido del Trabajo: 1

Sin Grupo: 2

Por su parte, la Cámara de Diputados está integrada en un **27.6%** de mujeres contra un **72.4%** de hombres conforme a lo siguiente:

Grupo Parlamentario	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
PRI	187	78.2	52	21.8	239	100
PAN	91	64.5	50	35.5	141	100
PRD	48	70.6	20	29.4	68	100
PVEM	15	71.4	6	28.6	21	100
PT	10	76.9	3	23.1	13	100

Nueva Alianza	4	57.1	3	42.9	7	100
Convergencia	4	50	4	50	8	100
Independientes	1	100	0	0	1	100
TOTAL	362	72.4	138	27.6	500	100

Por lo que se refiere a la integración de las legislaturas por estados tenemos la participación de la mujer conforme a los siguientes números:

LEGISLATURAS LOCALES

ENTIDAD	CONFORMACIÓN TOTAL	MUJERES DIPUTADAS
1. Aguascalientes	27	2
2. Baja California	25	7
3. Baja California Sur	21	7
4. Campeche	35	12
5. Colima	25	6
6. Chiapas	40	14
7. Chihuahua	33	7
8. Coahuila	31	7
9. Distrito Federal	66	18
10. Durango	30	6
11. Estado de México	75	13
12. Guanajuato	36	10
13. Guerrero	46	7
14. Hidalgo	30	8
15. Jalisco	39	8
16. Michoacán	40	5
17. Morelos	30	9
18. Nayarit	30	7
19. Nuevo León	42	11
20. Oaxaca	42	15
21. Puebla	41	6
22. Querétaro	25	4
23. Quintana Roo	25	5
24. San Luis Potosí	27	6
25. Sinaloa	40	7
26. Sonora	33	6
27. Tabasco	35	7
28. Tamaulipas	32	11
29. Tlaxcala	32	5
30. Veracruz	50	15
31. Yucatán	25	5
32. Zacatecas	30	12

Para otro tipo de cargos de elección popular, en México sólo cuatro mujeres han ocupado el de gobernadoras, Griselda Álvarez en Colima; en 1979, Beatriz Paredes en Tlaxcala, en 1987; Amalia García en Zacatecas, en 2004, e Ivonne Ortega Pacheco en Yucatán, en 2009. Rosario Robles en el Distrito Federal y Dulce María Sauri en Yucatán, tuvieron el carácter de Jefa de Gobierno y Gobernadora interina, respectivamente.

A pesar de que es en el ámbito de los gobiernos municipales es donde las mujeres tienen una participación ciudadana más activa, el número de cargos elección popular que obtienen es muy reducido. Para el año de 2008 estadísticamente se reportaba que de los 2439 municipios que conformaban la República Mexicana, sólo 96 eran dirigidos por mujeres, y de los 50 mil cargos de síndicos y regidores, únicamente 1000 estaban ocupados por ellas.

En el ámbito internacional, México ha suscrito diversas disposiciones internacionales que permiten a la mujer mayor acceso y participación en el ejercicio del poder público, siendo las más importantes:

1. La Convención de los Derechos Políticos de la Mujer, ratificada por México el 23 de marzo de 1981.
2. La Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres (CEDAW-ONU). México ratificó esta Convención el 23 de marzo de 1981, año en el que entró en vigor en nuestro país.
3. El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, ratificado por México el 23 de marzo de 1981.
4. El Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, ratificado por México el 13 de agosto de 1990.
5. La Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José, Costa Rica), ratificada por México el 2 de marzo de 1981.
6. Convención Interamericana sobre Concesión de los Derechos Políticos a la Mujer, ratificada por México el 24 de marzo de 1981.

También la Convención Belem Do Pará, ratificada por México el 19 de junio de 1998, ha reconocido que la violencia contra la mujer viola la dignidad humana y lleva necesariamente a la discriminación por género y ha establecido que la mujer tiene derecho a una vida sin violencia, al reconocimiento y al ejercicio de sus derechos humanos. Al efecto deben darse patrones socio-culturales de conducta de respeto a la mujer, fomentar programas educativos para erradicar prejuicios y discriminación, e impulsar programas de capacitación para la administración de la justicia.

Además de estos instrumentos internacionales, la Conferencia Mundial sobre la Mujer que se celebró Beijing en 1995, de la que surgió la Declaración y el llamado Programa de Acción de Beijing, firmado por la Unión Europea y adoptado en la IV Conferencia Mundial de las *Naciones Unidas* sobre las Mujeres, celebrada el 7 de septiembre de 1995, en los que se afirma que: **“el concepto de democracia no adquirirá un sentido real y dinámico hasta que las**

orientaciones políticas y las legislaciones nacionales no sean definidas en común por los hombres y las mujeres”, considerándose el **“poder y la toma de decisiones”** uno de los doce campos críticos de intervención, estableciéndose las medidas a poner en práctica, incluso acciones positivas, por los organismos internacionales y nacionales para asegurar una igual representación de hombres y mujeres.

La armonización de la legislación nacional conforme a los tratados y convenciones internacionales en favor de los derechos humanos de las mujeres, comprende no sólo la emisión de leyes, sino también la modificación de reglamentos, códigos civiles, penales, administrativos y de procedimientos, que garanticen el acceso de las mujeres a la justicia en condiciones de igualdad. A septiembre de 2010, 22 Estados de la República Mexicana habían incorporado el Principio de Igualdad entre Mujeres y Hombres en sus constituciones, y 25 el Principio de no Discriminación, lo que se advierte del siguiente cuadro:

Anexo Recomendación 9
Anexo 1.2.
Avances en Armonización Legislativa por Entidad Federativa, 2010

Nacional y Entidad Federativa	Constitución con Principio de		LFPED	IMH			AMVLV			LPSTP	Códigos Penales (delito)		
	Igualdad	No Disc.		Ley	Regl.	Sist.	Ley	Regl.	Sist.		VI VF	TP	D
Federal / Nacional	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓			
Aguascalientes	X						X	X	X		X	X	X
Baja California							X	X	X		X	X	
Baja California Sur	X		X	X			X	X	X		X	X	X
Campeche	X	X	X	X			X		X				X
Coahuila	X	X	X	X			X		X		X	X	X
Colima		X	X	X			X	X	X		X	X	X
Chiapas		X	X	X			X	X	X	X	X	X	X
Chihuahua	X		X	X			X	X	X		X	X	X
Distrito Federal	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X
Durango	X	X	X	X		X	X		X		X	X	X
Guanajuato		X					X	X	X		X	X	
Guerrero	X	X	X				X	X	X		X	X	
Hidalgo	X	X	X				X		X		X	X	
Jalisco		X					X	X	X		X	X	
Estado de México	X	X	X				X	X	X		X	X	
Michoacán		X	X	X			X	X	X		X	X	
Morelos	X	X		X			X	X	X		X	X	
Nayarit	X		X				X	X			X	X	
Nuevo León	X	X					X	X	X		X	X	
Oaxaca	X	X		X		X	X	X	X		X	X	X
Puebla		X		X		X	X	X	X		X	X	
Querétaro		X					X				X	X	
Quintana Roo	X	X		X	X		X	X	X		X	X	X
San Luis Potosí	X	X	X	X			X	X	X		X	X	
Sinaloa	X			X			X	X	X		X	X	
Sonora	X	X		X			X		X		X	X	
Tabasco	X	X					X	X	X	X	X		
Tamaulipas	X	X	X	X			X		X		X		
Tlaxcala	X						X	X	X	X		X	X
Veracruz	X	X		X		X	X	X	X		X	X	X
Yucatán		X					X	X	X		X	X	
Zacatecas	X	X	X	X		X	X		X		X	X	
Total (31 estados y DF)	23	25	16	19	1	5	32	24	30	4	30	30	13

Fuente: DGAAl con información de DCTPEG/INMUJERES y de CONAPRED (datos a julio de 2010). LFPED: Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; IMH: Igualdad entre Mujeres y Hombres; AMVLV: Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; Regl. Reglamento; Sist. Sistema; LPSTP: Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas. VI: violencia intrafamiliar; VF: violencia familiar; TP: trata de personas; D: discriminación. Nota: La LPSTP tiene su reglamento y su sistema, y Chiapas y el DF tienen sus respectivos reglamentos.

Por otra parte, en nuestro país, las mujeres cuentan con instrumentos legales para la defensa de su derecho a participar de manera directa en el ejercicio del poder público. El juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, como instrumento legal, permite a los ciudadanos impugnar todos aquellos actos de los partidos políticos y de las autoridades electorales que violenten sus derechos, entre otros casos, en su vertiente de ser

votadas a puestos de elección popular y para ejercer cargos en los órganos electorales.

El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en relación con los temas de equidad de género ha resuelto diversas controversias generando los criterios relevantes siguientes:

CRITERIOS RELEVANTES	SENTENCIAS	
CONSEJEROS SUPLENTE. LA VACANTE DEL PROPIETARIO DEBE SATISFACERSE ATENDIENDO A LAS REGLAS DE EQUIDAD DE GÉNERO EN LA CONFORMACIÓN DEL ÓRGANO.	SUP-JDC-1013/2010	Al ser una consejera propietaria quien generó la vacante en el Consejo Estatal Electoral, si bien tendría que seguirse el orden de prelación establecido en la lista de suplentes elaborada por el Congreso del Estado de San Luis Potosí, en cumplimiento a los artículos 61 y 66, de la Ley Electoral local, tal orden regiría sólo para consejeras suplentes. Por ello, si la entonces actora ocupaba el primer orden del género femenino en la lista de consejeros suplentes elaborada por el Congreso del Estado, era a ella a quien debió llamarse para ocupar el cargo de consejera propietaria vacante, con independencia de que hubiera uno o varios consejeros de género masculino en orden preferente.
CANDIDATOS A DIPUTADOS LOCALES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL. EN SU INCLUSIÓN SE DEBE PRIVILEGIAR LOS PRINCIPIOS DEL PROCESO DEMOCRÁTICO Y EL DE EQUIDAD DE GÉNERO	SUP-JDC-158/2010 y ACUMULADO	El acto impugnado carecía de fundamentación y motivación, toda vez que no se había advertido el por qué la responsable designó a los militantes ubicados en las fórmulas tres a catorce, ni tampoco bajo que método o vía se registraron, esto es, Convención Electiva, Consejo Estatal o, en su caso, mediante la reserva de candidaturas y tampoco motivó la aplicación del artículo 46, apartado 1, inciso d), numeral 4, de los Estatutos, es decir, la situación excepcional que la llevó a aplicar

		<p>dicha disposición normativa, incumpliendo con lo dispuesto por el mencionado precepto. Por ello, el derecho a ser votado de la actora fue violado por el órgano partidista responsable, vulnerando con ello los principios del proceso democrático que debe existir en todo partido político y el de equidad de género que está previsto por la propia Constitución federal.</p>
<p>PROCEDIMIENTO DE INTEGRACIÓN DE LISTAS DE CANDIDATOS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL POR CIRCUNSCRIPCIÓN, EN RELACIÓN CON LA CUOTA DE GÉNERO. (NORMATIVA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL)</p>	<p>SUP-JDC-471/2009</p>	<p>Tratándose del procedimiento de integración de listas de candidatos de representación proporcional por circunscripción, relacionado con la cuota de género, y en atención al mandato legal previsto en el COFIPE, los Estatutos Generales, y el Reglamento de Selección de Candidatos a Cargos de Elección Popular, ambos del PAN, se desprende que dentro de las primeras tres posiciones que son designadas por el Comité Ejecutivo Nacional, al menos uno de los candidatos debe ser de género distinto, así como que dentro de cada segmento de cinco candidaturas, al menos existirán dos candidaturas de género distinto en forma alternada, debe ser entendido en el sentido de colocar en cada segmento una mujer seguida de un hombre o viceversa. En ese sentido, si la fórmula que encabezaba el actor, coincidía en que se trataba también de una persona del mismo género al que encabezaba la fórmula que le antecedía en la lista correspondiente, entonces era posible concluir que no podía ocupar válidamente la posición</p>

		número doce del referido segmento de candidatos, debido a que al ser una persona del género masculino quien encabezaba la fórmula registrada en la posición número once, ello impedía que sea otro candidato del mismo género, el que sea registrado en la posición inmediata siguiente, es decir, la número doce.
PRESIDENTE DEL TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL Y DE TRANSPARENCIA INFORMATIVA DEL ESTADO DE SONORA. MECANISMOS A EMPLEAR PARA SU DESIGNACIÓN	SUP-JDC-28/2010	Se estimó que conforme a la legislación aplicable, el mecanismo para la designación del Presidente del Tribunal Estatal y de Transparencia Informativa del Estado de Sonora, debía seguir entre otros el siguiente criterio: Principio de equidad y alternancia de género (el artículo 22, párrafo vigésimo cuarto, de la Constitución Política del Estado de Sonora establece, por una parte, que en la integración de los órganos electorales habrá paridad de género y se observará en su conformación el principio de alternancia de género y, por otra, que en la integración del Tribunal, será obligatorio conformarlo por ambos géneros).
REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN. CÓMO SE DEBE APLICAR LA ALTERNANCIA DE GÉNEROS PARA CONFORMAR LAS LISTAS DE CANDIDATOS	SUP-JDC-461/2009	La regla de alternancia para ordenar las candidaturas de representación proporcional consiste en colocar en forma sucesiva una mujer seguida de un hombre, o viceversa, en cada segmento de cinco candidaturas hasta agotar dicho número, de modo tal que el mismo género no se encuentre en dos lugares consecutivos del segmento respectivo. Su finalidad es el equilibrio entre los candidatos por el principio de representación proporcional de ambos sexos y, a la

		<p>postre, lograr la participación política efectiva en el Congreso de la Unión de hombres y mujeres, en un plano de igualdad sustancial o real y efectiva, con el objetivo de mejorar la calidad de la representación política, y de eliminar los obstáculos que impiden el pleno desarrollo de las personas y su efectiva participación en la vida política. Tal regla permite a los partidos políticos cumplir con el deber de promover y garantizar la igualdad de oportunidades, procurar la paridad de género en la vida política del país y desarrollar el liderazgo político de las mujeres a través de postulaciones a cargos de elección popular, puesto que incrementa la posibilidad de que los representantes electos a través de ese sistema electoral sean tanto de sexo femenino como masculino.</p>
<p>CUOTA DE GÉNERO. ES DE OBSERVANCIA PERMANENTE Y NO SÓLO EN EL MOMENTO DEL REGISTRO (LEGISLACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL)</p>	<p>SUP-JRC-96/2008</p>	<p>Conforme lo previsto en el artículo 10 (vigente hasta 2007), segundo párrafo del Código Electoral del Distrito Federal, la regla de la cuota de género es de observancia permanente, pues no constituye un mero requisito a cubrir para obtener el registro de las candidaturas, sino una norma que pretende generar condiciones de igualdad de acceso a los cargos de elección popular entre los diferentes géneros, por lo que sus efectos y finalidad van más allá de ese instante que representa la aprobación de la solicitud del registro. Por tanto, si la vigencia de esta norma se prolonga más allá del instante de la aprobación de la solicitud de registro, al igual que el deber de observarla, la violación a dicha prescripción podría ser</p>

		sancionada tan luego como se verifique dicha infracción, lo que únicamente podría suceder en la etapa de preparación de la elección.
SUSTITUCIÓN DE CANDIDATURA DE LA LISTA. PROCEDIMIENTO QUE DEBE SEGUIR EL PARTIDO POLÍTICO A FIN DE RESPETAR LA EQUIDAD DE GÉNERO. (NORMATIVA PARTIDO ACCIÓN NACIONAL)	SUP-JDC-2580/2007 y ACUMULADOS	En atención a lo establecido en el artículo 83 del Reglamento de Elección de Candidatos a Cargos de Elección Popular del PAN, cuando existiera la necesidad de sustituir a un candidato, los integrantes de la lista, serán recorridos a efecto de ocupar la posición inmediata superior, y la sustitución de la candidatura, operará en el último lugar de la lista, que es al que se traslada al ciudadano que será sustituido. Asimismo, cuando se lleve a cabo el procedimiento anterior, el partido político se encuentra vinculado a observar que, después de dichas modificaciones se continúen respetando las disposiciones relativas a cuotas de género y, de ser el caso, hacer los movimientos necesarios a efecto de que se cumplan dichos preceptos, intercambiando a los candidatos de género masculino por los de femenino en los casos que así lo ameriten.
ACCIÓN AFIRMATIVA DE GÉNERO. NO CONSTITUYE UN REQUISITO DE ELEGIBILIDAD, POR LO QUE SU CUMPLIMIENTO SÓLO ES EXIGIBLE DURANTE LA ETAPA DE PREPARACIÓN DE LA ELECCIÓN (LEGISLACIÓN DE	SUP-JRC-584/2007	De lo establecido en el artículo 35, fracción II, de la Constitución federal, no se advierte como requisito de elegibilidad el que la lista de regidores de representación proporcional se hubiera registrado conforme a la cuota de género, ni resulta compatible con la esencia de tales requisitos, pues no se refiere a una cuestión inherente a la persona. Por tanto, cuando el artículo 16 del Código Electoral para el Estado de Veracruz, establece una cuota de

VERACRUZ)		género para la lista de representación proporcional, tal requisito constituye, únicamente, un presupuesto para la procedencia del registro de la lista, por lo que su incumplimiento trae como consecuencia la negativa, pero no que los candidatos incluidos en esa lista resulten inelegibles, por lo que, sólo es exigible durante la etapa del proceso electoral contemplada por la ley para dichos efectos.
ALTERNANCIA DE GÉNERO. SE CUMPLE SI EN LA DISTRIBUCIÓN DE DIPUTACIONES POR TURNOS SUCEIVOS, SE EFECTÚA CON BLOQUES DE CANDIDATOS DE CADA GÉNERO EN UNA CANTIDAD IGUAL (LEGISLACIÓN DE CAMPECHE)	SUP-JDC-1130/2006	Del artículo 300 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Campeche, así como del Acuerdo CG/22/06 emitido por el Consejo General del Instituto Electoral de esa entidad federativa, se advierte que las listas para la elección de diputados locales de representación proporcional, se conforman alternando candidaturas de género distinto; para ello, la distribución por turnos sucesivos, debía efectuarse con el mismo número de miembros de cada género, de manera que si en el turno del género masculino se colocaban tres, consecuentemente, le debía corresponder igual cifra al género femenino.
CUOTA DE GÉNERO. SU EXIGENCIA EN LAS LISTAS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL SE REFIERE A LA TOTALIDAD DE LOS REGISTROS Y NO A LOS DE CADA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL	SUP-JDC-1045/2006	La prohibición contenida en el artículo 175-A del COFIPE consistente en no incluir en la totalidad de las solicitudes de registro de candidatos a diputados y senadores, más de 70% de candidatos propietarios de un mismo género se refiere a la “totalidad de las solicitudes de registro” que presentaren las coaliciones, y no, en forma

		particular lista por lista de cada circunscripción, de manera que el hecho de que una lista de una circunscripción no cumpliera con tal requisito, resultaba insuficiente para estimar vulnerado ese precepto jurídico, dado que la exigencia de que los registros que presenten los partidos políticos o las coaliciones, cuenten con el máximo de 70% de un mismo género, debía apreciarse desde el ámbito total de los registros presentados.
CUOTA DE GÉNERO. LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y COALICIONES ESTÁN OBLIGADOS A SU CUMPLIMIENTO PUNTUAL, SALVO LA EXCEPCIÓN PREVISTA LEGALMENTE	SUP-JDC-720/2006	El mandato contenido en los artículos 175-A y 175-B del COFIPE (vigentes hasta el 14 de enero de 2008), no admitía más excepción que la consignada en el apartado 3 del citado artículo 175-C, referida a las candidaturas de mayoría relativa que sean resultado de un proceso de elección mediante voto directo. Así, de no cumplirse con la cuota de género que se establece, el Consejo General del IFE podrá requerir, hasta en dos ocasiones, se rectifique la solicitud de registro de las candidaturas, sancionando al partido o coalición con la negativa de registro, en caso de no atender ambos requerimientos, pues los partidos políticos o las coaliciones deben dar cumplimiento puntual a las referidas cuotas de género, en los términos que se dispone, según se trate de candidatos por el principio de mayoría relativa o de representación proporcional.
CUOTA DE GÉNERO. SU INCUMPLIMIENTO NO AUTORIZA LA REVOCACIÓN DEL	SUP-JRC-170/2006	La consecuencia de la falta de cumplimiento de la cuota de género prevista en los artículos 9 y 10 del Código Electoral del Distrito Federal (vigente hasta 2007), no podría

<p>REGISTRO DE TODOS LOS CANDIDATOS PROPUESTOS, SINO SÓLO A REALIZAR LOS AJUSTES PERTINENTES.</p>		<p>traducirse en la revocación del registro de todos los candidatos propuestos sino, en todo caso, lo procedente sería formular un ajuste en las candidaturas registradas a efecto de que se cumpliera con tal dispositivo, puesto que la revocación total implicaría la afectación de todo el desenvolvimiento del proceso electoral y del derecho de todos los candidatos postulados, por salvaguardar el derecho de una minoría.</p>
--	--	---

SALAS REGIONALES DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

SALA REGIONAL	CRITERIOS RELEVANTES	SENTENCIAS	
XALAPA	<p>PLANILLAS DE CANDIDATOS A INTEGRAR MUNICIPIOS EN QUINTANA ROO. FORMA EN QUE DEBEN CONFORMARSE EN ATENCIÓN A LA FINALIDAD DE LA CUOTA DE GÉNERO PREVISTA EN LA CONSTITUCIÓN LOCAL.</p>	SX-JRC-17/2010	<p>El propósito de la cuota de género estriba en asegurar que las propuestas partidistas de ciudadanos para ocupar un cargo público guarden una proporción equilibrada entre géneros, con miras a conseguir una auténtica participación política de las mujeres, no sólo durante la contienda electoral o la época de campañas proselitistas, sino también, en caso de que las candidaturas resulten electas y asuman el cargo.</p>
TOLUCA	<p>CUOTAS DE GÉNERO. FINALIDAD DE SU IMPLEMENTACIÓN EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS.</p>	ST-JDC-295/2009	<p>A partir de un análisis de lo establecido en instrumentos internacionales, se concluyó que mientras existan desigualdades en el plano fáctico es necesario que la legislación y la normatividad interna de los partidos políticos</p>

			mantengan y operen las premisas que sustentan el establecimiento de cuotas de género para los partidos políticos.
--	--	--	---

Es importante señalar que en los albores del siglo XXI, la superación del déficit de la participación política de la mujer dista mucho de haber obtenido su objetivo, dado que las medidas para lograrlo se han previsto principalmente en declaraciones, recomendaciones, resoluciones o disposiciones que sólo son utilizadas como último recurso para solucionar los problemas que las afectan, además de que los partidos políticos y en algunos casos las propias autoridades, buscan la forma de evadir su cumplimiento. (caso de las llamadas Juanitas).³

Por otra parte, la exigencia de una composición equilibrada de género en la integración de las candidaturas de los partidos políticos, se ha considerado como una intromisión que incide en su ámbito de decisión.

Sin embargo, no debe dejar de considerarse que la libertad de los partidos políticos se encuentra limitada por la Constitución, y debe añadirse que los partidos no son titulares del derecho fundamental de sufragio pasivo, sino que son instrumentos para que la participación política de los ciudadanos sea efectiva, y a través de ellos puedan ejercer sus derechos político-electorales, como el de ser votados para cargos de elección popular.

También debe recalcar que la determinación de la condición de candidatos es, en su integridad, obra del legislador a quien le ha correspondido establecer los requisitos de elegibilidad y los supuestos de inelegibilidad.

En ese contexto tenemos que al haberse fijado en la ley un porcentaje mínimo de mujeres para integrar las listas de candidatos, se satisface el requisito de proporcionalidad, y no constituye una limitación a la libertad de conformación de las candidaturas electorales por los partidos políticos, sino que se alcanza el objetivo de la composición paritaria.

La cuota de género no pretende que las mujeres representen intereses específicamente femeninos, sino se trata de universalizar el contenido de la política eliminando las diferencias entre los sexos.

³ En el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano tramitado en el expediente SUP-JDC-8/2010, Olga Luz Espinosa Morales se inconformó con la determinación que en cumplimiento a una resolución de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió con fecha 13 de enero de 2010, a la Comisión Permanente de la LXI Legislatura federal, en la cual se determinó no aprobar su solicitud de licencia para separarse del cargo de diputada federal.

En la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se resolvió sobreseer el juicio. en razón de que el acto que pretendía impugnar la actora correspondía a la esfera de competencia del órgano de representación nacional. En la propia norma suprema se reconoce la atribución del Poder Legislativo de autodeterminarse, sobre la base del principio de autonomía parlamentaria.

La democracia paritaria no supone la quiebra de ninguno de los pilares del sistema democrático, ni puede ser equiparada con democracias corporativas, en virtud de que el cuerpo electoral no se divide en función del sexo, ni se impone a los electores votar por un candidato de su propio sexo, sino que implica el respeto y la plena aplicación del principio de igualdad consagrado en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estado Unidos Mexicanos.