LA NUEVA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA SOCIALISTA FEDERAL DE YUGOESLAVIA

El 7 de abril del presente año la Asamblea Nacional de la República Socialista Federativa de Yugoslavia proclamó la nueva Constitución política del país. Es este un documento que, por su contenido, debe considerarse como integrante de un capítulo nuevo en la historia del Derecho constitucional comparado. Sería imposible, en el marco de este corto ensayo, hacer un análisis exegético de dicha Constitución; y nos limitaremos a resaltar algunos de los aspectos que nos parecen más novedosos e interesantes:

1. *LA TÉCNICA LEGISLATIVA*. En el preámbulo al informe que Edward Kardell, Presidente de la Comisión Constitucional, presentó ante la Asamblea Nacional, se indica cómo, en aplicación de un sistema novedoso de formación de la ley, se estructuró la nueva Constitución yugoslava. Inicialmente se formó la Comisión Constitucional, la que trabajó durante dos años y obtuvo la colaboración de círculos de expertos y organizaciones diversas, para formular el anteproyecto de Constitución. Dicho anteproyecto tuvo una amplia difusión y fue discutido públicamente en más de setenta mil reuniones organizadas por diversas entidades, y en las que participaron más de trescientos mil ciudadanos. Además, se recibieron más de cincuenta mil observaciones, y con este material de trabajo, que tuvo como trasfondo un verdadero referéndum, se elaboró el proyecto definitivo.

Lo más interesante del novedoso sistema con que se formuló el proyecto, consiste en la participación de amplios sectores de la población, lo que hace que la Constitución pueda ser considerada como una obra colectiva, democráticamente elaborada.

2. *LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES*. El texto constitucional contiene una amplia exposición, no propiamente normativa, sino indi-

cativa de la filosofía orientadora de la Constitución y de los principios básicos que deben considerarse en su interpretación. De estos principios espigaremos algunos, casi al azar, para que se tenga una idea del contenido de la parte introductoria.

a). Principio del derecho irrestricto de los pueblos a su autodeterminación;

b). Principio de la libertad e independencia de los pueblos:

c). Principio de la socialización de los medios económicos de producción y del uso de los mismos en forma directa por los trabajadores;

d). Principio de la seguridad económico-social del hombre:

e). Principio de la igualdad de derechos y responsabilidades del pueblo, de conformidad con las bases constitucionales y legales;

f). Principio del derecho al "auto-gobierno", o sea a la intervención directa de los individuos en el manejo y gobierno de los organismos políticos, sociales y económicos de los cuales el individuo forma parte;

g). Principio de que en todo problema social el centro más importante debe ser el hombre, y de que la suprema finalidad de toda institución social y política es el logro de la felicidad del individuo.

Como consecuencia de la conjugación de estos y otros principios, se advierte una novedosa situación del Estado dentro del nuevo orden constitucional. Se reconoce que el "punto de partida en la nueva Constitución es el hombre como productor y administrador de las cosas y asuntos públicos, mientras el Estado se presenta únicamente como factor de coordinación".

3. *EL SISTEMA ECONÓMICO Y SOCIAL.* La primera parte de la Constitución contiene una importante y amplia estructuración jurídica del sistema político y social de la República de Yugoslavia. Esta primera parte se compone de siete capítulos, que por su orden contienen lo siguiente:

Capítulo primero: Disposiciones introductorias:

Capítulo segundo: Organización social económica:

Capítulo tercero: Las libertades, derechos y deberes del hombre y el ciudadano;

Capítulo cuarto: El sistema social-político;

Capítulo quinto: Las comunidades social-políticas (la comuna, el distrito, las repúblicas socialistas y la federación);

Capítulo sexto: Los tribunales y el órgano de persecución (Ministerio Público);

Capítulo séptimo: La constitucionalidad y la legalidad.

a). En el capítulo primero, que tiene por contenido las disposiciones de introducción, se establece que Yugoslavia es una República Socialista y Federal, compuesta de pueblos unidos voluntariamente, y de una comunidad socialista democrática basada en los poderes del pueblo trabajador y en el autogobierno. Se determinan el territorio, el escudo de armas, la bandera y la capital de la nación.

b). *La organización social-económica.* Del capítulo segundo, que despierta singular interés porque establece las bases de organización social y económica del país, destacaremos algunas disposiciones que puedan servir como un ejemplo demostrativo de dicha organización.

En el artículo 6o. se establece que la base del sistema es el trabajo libre, asociado con los medios de trabajo de propiedad social, el autogobierno del pueblo trabajador en la producción y en la distribución del producto social, así como en toda organización de trabajadores y en toda comunidad social.

En el artículo 7o. se contiene el principio de que solamente el trabajo y los resultados del trabajo pueden servir de base para una posición social o material del individuo. En forma terminante se establece que ninguna ventaja material o de otra índole puede derivar directa o indirectamente de la explotación del trabajo de los demás.

La socialización de los medios de producción y de todo medio del trabajo social organizado, tiene su base en el artículo 8o.

En el artículo 10o. se reglamenta el autogobierno en las organizaciones del trabajo, lo cual incluye los derechos del pueblo trabajador a intervenir directamente en la organización de las entidades de que forme parte, por medio de la elección directa de los funcionarios; y a intervenir, también directamente, en los programas de trabajo, en los procesos de distribución y en general en todos los problemas relacionados con las organizaciones del trabajo, las que, según el artículo 15, deben ser independientes y autónomas. El formar parte de una organización es voluntaria. La tierra es propiedad social; pero cada campesino tiene derecho a poseer un máximo

de diez hectáreas, en propiedad particular, aunque sujeta a las disposiciones legales pertinentes. (Art. 21.)

Se garantiza la propiedad particular de los objetos de consumo personal, así como de los bienes para la satisfacción de necesidades culturales. (Art. 23.)

c). *Las libertades, derechos y obligaciones del hombre y del ciudadano.* Este capítulo (el tercero) es muy elaborado y un ejemplo de singular adelanto si se le compara con disposiciones semejantes. Las libertades del hombre y el ciudadano forman parte de las relaciones democráticas protegidas por la Constitución, y orientadas hacia el desenvolvimiento y expresión irrestrictos de la personalidad y de la dignidad humana.

Todos los ciudadanos son iguales ante la Ley y están prohibidas las diferencias derivadas de nacionalidad, raza, religión, sexo o idioma, y posición social. (Arts. 32 y 33.)

Está garantizada la inviolabilidad del derecho del ciudadano al autogobierno (en la ya indicada acepción), el derecho al trabajo, a escoger el empleo que más convenga, el derecho al acceso a los puestos públicos y el derecho a la seguridad social. El límite de la jornada máxima de trabajo es de 42 horas por semana. Está garantizada la libertad de pensamiento y de expresión, así como la libertad religiosa. En este aspecto se establecen algunos detalles, que vale la pena mencionar: Se separan las comunidades religiosas del Estado; se autoriza el establecimiento de escuelas religiosas para preparar clérigos; se prohíbe el uso y el abuso de la religión para fines políticos; se declara que el problema religioso es un problema de índole privada; se establece la obligación de la comunidad social de dar asistencia material a la comunidad religiosa y se autoriza que ésta posea bienes raíces, dentro de los términos que establecerá una ley federal.

La libertad y la vida humana se consideran inviolables. La pena de muerte sólo se permite para crímenes extraordinariamente graves y siempre que se dicte sentencia con todas las solemnidades y formalidades que la ley establezca; se prohíben los arrestos ilegales y se ordena que sean castigados; se establece una serie de garantías para el procedimiento criminal; se garantiza el derecho de herencia y en general todos los derechos privados del individuo; se establece, en forma enérgica, que las libertades y derechos garantizados por la Constitución son inalienables y no pueden ser conculcados por acto alguno del poder público. Además, estos derechos tienen la protección judicial.

d). *El sistema político y social.* Se establece en el artículo 4o. que el pueblo trabajador es el único titular del Gobierno y de los negocios so-

ciales y se dicta una larga serie de disposiciones que garantizan el autogobierno por los ciudadanos en la comuna (municipio) y en todas las organizaciones del sistema político.

La comuna tiene gobierno propio, goza de personalidad jurídica, se gobierna con la intervención directa de los ciudadanos e integra una organización superior en el distrito. Hablando más concretamente, podríamos decir que la comuna es la base de la organización política; le sigue el distrito, que se forma con dos o más comunas; sigue luego la república socialista, y en la cúspide de la organización política se encuentra la República Socialista Federal de Yugoslavia, que es la entidad suprema del Estado. (Capítulos 4o. y 5o.)

e). *El Ministerio Público.* Las actividades de persecución de los delitos por parte del Estado se encomienda a una organización que se encuentra minuciosamente reglamentada en el artículo 6o., y que se controla por medio de disposiciones que establecen un riguroso marco legal a la acción persecutoria.

f). *Constitucionalidad y legalidad.* Se garantizan la constitucionalidad y la legalidad de los actos de la autoridad, por medio de un control jurisdiccional de dichos actos. (Capítulo 7o. arts. 155 a 159 segunda parte.)

g). *La organización de la Federación.* El órgano supremo de la Federación es la Asamblea Federal, que comprende una pluralidad de Cámaras, a saber:

1. La Cámara Federal que se compone de delegados de la comuna y de las repúblicas;

2. La Cámara Económica; la Cámara Económica de la Educación; la de la Cultura; la Cámara de la Salud y del Bienestar Social, y la Cámara de la Organización Política, que se componen, todas éstas últimas, de delegados del pueblo trabajador.

Se establece la posibilidad de que los miembros de la Cámara Federal puedan constituir una Cámara de Nacionalidades para salvaguardar, bajo la Constitución, la igualdad de los pueblos y de los derechos de las repúblicas que integran la Federación.

Los poderes de la Asamblea Federal son muy amplios y a ella competen, entre otras atribuciones, la elección de presidente y vicepresidente de la República; la función legislativa, incluyendo las reformas de la Constitución, la aprobación de los presupuestos y la supervisión de las actividades del ejecutivo.

El poder ejecutivo se integra por el presidente y el vicepresidente de la República y los órganos políticos ejecutivos de la Asamblea Federal, entre los que destacan el Consejo Federal Ejecutivo, que actúa dentro de la Asamblea Federal, dictando medidas sobre política interna y exterior, sobre presupuestos y sobre supervisión de la actividad de los órganos federativos, y los secretarios de Estado que son el de Relaciones Exteriores y el de la Defensa Nacional. Estos secretarios son nombrados y removidos por la Asamblea Federal.

g). *Los tribunales judiciales.* La Constitución establece tres clases de tribunales: La Suprema Corte de Yugoslavia, la Corte Constitucional de Yugoslavia y las Supremas Cortes de las Repúblicas Federadas.

En realidad, el tribunal más alto es la Corte Constitucional de Yugoslavia, la que decide sobre la conformidad de una ley con la Constitución de Yugoslavia; sobre los casos de conformidad o incumplimiento entre una ley de una República y una ley federal; de los actos de las organizaciones públicas con la Constitución Federal, con la ley federal o con otras disposiciones federales; sobre las controversias entre la Federación y las Repúblicas; entre las Repúblicas entre sí; entre los organismos social-políticos de dos o más Repúblicas, así como en los problemas de frontera entre las Repúblicas; sobre los conflictos de jurisdicción entre los tribunales federales y los locales, y sobre los problemas relativos a los derechos de la Federación. La Corte Constitucional de Yugoslavia tiene además a su cargo la protección de los derechos y de las libertades básicas establecidas por la Constitución, así como la inviolabilidad de los mismos. Una ley federal deberá determinar la forma en que los ciudadanos pueden acogerse a esta protección.

La Corte Constitucional se compone por diez jueces y un presidente, electos por el término de ocho años por la Asamblea Federal, y es renovable por mitad cada cuatro años.

La Suprema Corte de Yugoslavia, es un tribunal cuya jurisdicción y organización debe ser determinada por una ley federal, y que tendrá, entre otras facultades, la de dictar disposiciones de carácter general sobre la interpretación uniforme de las leyes federales por los tribunales; que servirá de tribunal de apelación en relación con las cortes locales, cuando lo establezca la ley federal; que decidirá sobre la validez de las disposiciones de las cortes locales en caso de violación de la ley federal; que decidirá los litigios administrativos relacionados con la legalidad de los actos administrativos de los órganos del Estado; y resolverá también los conflictos de jurisdicción entre las Cortes de las diferentes Repúblicas.

h). *La defensa nacional.* Se encomienda ésta al ejecutivo, y el Presidente de la República es el jefe supremo del ejército popular de Yugoslavia; pero el comandante en jefe del ejército debe ser diputado, y él nombrará a los presidentes y jueces de los tribunales militares.

La organización y movilización de los recursos y fuerzas de la Federación se hará por el consejo de la Defensa Nacional, compuesto por diputados designados por la Cámara Federal a proposición del Presidente de la República, quien será Presidente de dicho consejo.

* * *

El sistema constitucional de Yugoslavia se completa naturalmente, con las Constituciones de las Repúblicas Federadas; y es obvio que, según se desprende de lo descrito, estas Constituciones deberán estar ajustadas a los ordenamientos supremos de la Constitución Federal. Sería muy interesante realizar un estudio comparativo entre la Constitución de Yugoslavia y la de los otros países socialistas; pero ello nos llevaría un espacio y un tiempo de los que no disponemos. Apuntamos el interesante tema y sobre él anotamos que, en términos generales, la Constitución yugoslava puede considerarse más evolucionada que la rusa y la china, y que esta evolución consiste, principalmente, en un notorio asentamiento de los organismos socio-económicos; una mayor amplitud en el sistema de libertades y derechos del individuo y en una restricción del poder del Estado, reducido, como al principio se indicó, al papel de organismo coordinador de la actividad de los individuos.

Es la Constitución un notable medio de equilibrar los derechos del individuo en el goce pleno de su personalidad, con el poder del Estado.

Conveniente sería, además, conocer el conjunto de leyes reglamentarias que deben ser un segundo y muy importante complemento del sistema constitucional yugoslavo.

Pero mientras nos es posible ocuparnos del desarrollo de tan importantes temas, asentemos que la Suprema Ley yugoslava constituye, a nuestro entender, un progresivo y novedoso jalón en la historia de las libertades, los derechos y la dignidad del hombre.

Dr. Raúl CERVANTES AHUMADA