

La cooperación entre China y América Latina y el Caribe en la geopolítica y geoeconomía del moderno sistema mundial*

*Benzi, Daniel; Domínguez Martín, Rafael; Lo Brutto, Giuseppe y Rodríguez Albor, Gustavo. (eds.), Geopolítica y geoeconomía de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla y Editorial de la Universidad de Cantabria, 2021.

Al estrecharse cada vez más las relaciones entre China y la región latinoamericana y caribeña, desde comienzos del siglo XXI, diversos sectores políticos, económicos y académicos han visto la necesidad de estudiar las implicaciones geoeconómicas y geopolíticas de esos vínculos, desde una perspectiva histórica amplia, con un enfoque crítico y a partir de diversos datos empíricos. En general, se analizan y debaten los procesos de cooperación en cuestiones espaciales de poder, geográficas y económicas en las relaciones existentes entre China y América Latina y el Caribe, develando las implicaciones de dicha cooperación en el proceso de transición hegemónica a nivel global, regional y sectorial que se está desarrollando en esta primera mitad del siglo XXI. En particular, las discusiones académicas han girado en torno a los impactos políticos y económicos de dicha cooperación, a lo que se suman los intercambios comerciales y tecnológicos que se traducen en una mayor presencia de China en la región latinoamericana y caribeña en la última década.

En este panorama destaca el libro titulado *Geopolítica y geoeconomía de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe*, en su primera edición publicada en 2021, en coedición entre el Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades “Alfonso Vélaz Pliego” de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla de México y la Universidad de Cantabria de España. La obra es el resultado de la contribución de autores provenientes de diversas instituciones, que aunque presentan análisis con puntos de vista diferentes, coinciden en una revisión histórica y crítica de las relaciones de China con América Latina y el Caribe. Cabe decir que el libro es resultado de la convocatoria impulsada por la Red Iberoamericana Académica de Cooperación Internacional (RIACI), en conjunto con el Grupo de Investigación en cooperación sur-sur e integraciones regionales de la Red Española de Estudios del Desarrollo (GICSS-REEDES), que son referentes internacionales en el estudio de la cooperación internacional y los procesos de desarrollo a escala mundial.

Por eso, a esa obra integrada en ocho capítulos, editada por Daniele Benzi, Rafael Domínguez Martín, Giuseppe Lo Brutto y Gustavo Rodríguez Albor; se le otorga un carácter internacional y crítico. Esto es así porque la obra parte de una base teórica que va desde los enfoques críticos de los estudios de cooperación internacional, con especial énfasis en las teorías de

**Estudiante de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales en la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. (eliasmarbel@gmail.com), <https://orcid.org/0000-0001-5623-3792>

la economía política internacional de perspectivas marxista, estructuralista, institucionalista y ecológica; hasta los análisis desde sus diferentes variantes teóricas: sistema-mundo, dependencia, contramovimiento polanyiano, doble intercambio desigual, o economía ecológica. Asimismo, el trabajo incluye el abordaje de las teorías chinas de las relaciones internacionales, como el idealismo cultural o el realismo moral, que junto con el diverso material empírico presentado en análisis histórico, permiten estudiar casos nacionales, subregionales, sectoriales y temáticos de los procesos de cooperación entre China y América Latina y el Caribe.

En otras palabras, la obra aporta una serie de valiosos análisis para comprender desde diversos puntos de vista las relaciones internacionales y de cooperación entre China y la región de América Latina y el Caribe, desde comienzos del siglo XXI hasta la actualidad. Aquí, se pone sobre la mesa de debate los cambios estructurales y de convergencia de los países de la región latinoamericana y caribeña como implicaciones de su relación con China, lo cual impacta directamente en el desarrollo desigual al interior de los Estados y de sus relaciones exteriores, interestatales e intrarregionales, que dan cuenta de los procesos de integración y cooperación regional.

El libro inicia con una introducción: “Geoeconomía y geopolítica de la relación China-América Latina y el Caribe, desde una perspectiva histórica y crítica”, redactada por los editores de la obra. En esta introducción, se hace un recuento general de los ocho capítulos que conforman el libro, así como una presentación de la obra, con sus enfoques teóricos y del proceso de colaboración interinstitucional para lograr dicho producto académico.

La introducción hace énfasis en cómo desde la incorporación de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001 y la crisis financiera mundial del 2008, ha significado un crecimiento de la presencia geopolítica de China en la región latinoamericana en la última década, lo que se ve reflejado en un incremento exponencial de intercambios comerciales, empresariales y de relaciones de cooperación internacional. Todo lo anterior, mediante esfuerzos como la creación del Foro de Cooperación China-CE-LAC (2015), el *Documento sobre política de China hacia América Latina y el Caribe* (2016)¹, y la integración de la región latina al *The Belt and Road Initiative* de China; además de las asociaciones estratégicas bilaterales entre los países de la región latina y el país asiático.

El primer capítulo “Geopolítica y geoeconomía: perspectiva histórica y del complejo integracionista latinoamericano”, de Rafael Domínguez Martín, de la Universidad de Cantabria, España; señala el entendimiento que

¹ Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Documento sobre política de China hacia América Latina y el Caribe, Gobierno de la República Popular China, 2016.

hay entre los factores geopolíticos y geoeconómicos, mediante una reconstrucción histórica y relacional, en las relaciones de cooperación entre China y los Estados de América Latina y el Caribe, yendo más allá de los estudios convencionales existentes sobre dicha materia -análisis de procesos de cooperación de corto plazo- sino de la influencia que se da a largo plazo.

Aquí el autor analiza la génesis de los conceptos e imaginarios geopolíticos y geoeconómicos que se han desarrollado sobre o desde América Latina y el Caribe, mirando la relación que existe entre el panamericanismo y el interamericanismo, identificando en su larga historia elementos recurrentes y persistencias estructurales, ya sea de legitimación del *statu quo* o de movilización contra este. Este análisis se realiza tomando en cuenta un reivindicamiento del pensamiento de autores asociados con el complejo integracionista latinoamericano, para entender la relación triangular de la región latinoamericana con Estados Unidos y China.

El segundo capítulo “La geopolítica de México en el marco de la Nueva Ruta de la Seda del siglo XXI”, de Ada Celsa Cabrera García y Eduardo Crivelli Minutti, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México, pone de relieve el papel de ese país latinoamericano en el megaproyecto chino de interconexión geoestratégica también conocido como *The Belt and Road Initiative*. En el capítulo abordado desde un marco teórico de análisis sistema-mundo, los autores ponen en la discusión las tensiones geopolíticas y geoeconómicas de la cooperación de México en el caos y orden sistémico² definido como un periodo de inestabilidad y confusión que se da en las transiciones hegemónicas, cuando un nuevo orden mundial parece surgir de las entrañas del vigente.

De esta forma se comprende que en el marco de un recentramiento de la economía-mundo capitalista en China y el Asia oriental, *The Belt and Road Initiative* promueve un nuevo ordenamiento geopolítico y geoeconómico que tensiona las relaciones de México que aún no puede desprenderse de los vínculos históricos con los Estados Unidos y su orden hegemónico vigente. Los autores concluyen reconociendo una evidente voluntad política con las expresas intenciones del gobierno mexicano de revitalizar sus relaciones con China, considerando la importancia geoestratégica de la presencia del gigante asiático en la región, pero sin desencantar a los Estados Unidos. Se trata de un análisis en el que se toma en cuenta el factor pandemia de COVID-19, que cataliza la crisis de la globalización neoliberal y donde se analiza el papel de México tanto por su vecindad con Estados Unidos, como por su rol de liderazgo en la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en 2020 y 2021, como estrategias de acercamiento al gigante asiático.

² Arrighi, Giovanni y Silver Beverly, Caos y orden en el sistema-mundo moderno, Madrid, Akal, 2001.

El tercer capítulo “La cooperación internacional de China con los países del sistema de la integración centroamericana”, de Carlos Cerda Dueñas y Daniel Lemus Delgado, de la Escuela de Ciencias Sociales y del Gobierno del Tecnológico de Monterrey, México; analizan el diseño e implementación de la política exterior de los Estados, y las prácticas de la cooperación internacional para el desarrollo de China para con los Estados miembros del Sistema de Integración Centroamericana. Los autores analizan el factor Taiwán dentro de estas relaciones, ya que parte fundamental de la política exterior China ha sido la defensa del principio de “Una sola China”, considerando a esa isla como una provincia rebelde y buscando su aislamiento diplomático.

El capítulo llega a la conclusión de que China utiliza estas relaciones de cooperación como un instrumento diplomático para aislar más a Taiwán. El centro de atención de esta estrategia diplomática china es la región centroamericana debido a que los Estados fundadores del Sistema de Integración Centroamericano, y otros que se adhirieron posteriormente, reconocieron a Taiwán como un Estado soberano en el sistema internacional e incluso esa isla asiática fue un socio para el desarrollo del mencionado sistema integracionista en Centroamérica. El capítulo pone de relieve la manera en la que el gobierno chino buscó un acercamiento con los países de la Integración Centroamericana, mediante una cooperación “a la medida” para cumplir los deseos de las elites gobernantes de los países centroamericanos, invitándolos a reconocer el principio de “una sola China” en lugar de Taiwán.

El cuarto capítulo se titula “Análisis de las relaciones China-Colombia en el actual contexto geopolítico latinoamericano”, y es autoría de Giuseppe Lo Brutto, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, y Gustavo Rodríguez Albor, de la Universidad Autónoma del Caribe, Colombia. El trabajo retoma, de forma cuantiosa, la irrupción de China en el régimen internacional de cooperación; construyendo alternativas radicalmente opuestas a los marcos tradicionales de ayuda para el desarrollo en los países periféricos. En esta reconfiguración de un nuevo tipo de globalización que parece delinarse con características chinas, se destaca la manera en la que son relanzadas las metas y acciones del gobierno chino en los mecanismos de cooperación multilateral Sur-Sur y en los vínculos bilaterales entre Estados de la periferia. Los autores revisitan Latinoamérica y el Caribe, especialmente desde el caso colombiano; para explicar, de forma exhaustiva, los nuevos vínculos económicos y políticos con China desde 2002, durante el gobierno de Álvaro Uribe Vélez. Colombia había sido considerada el aliado más estrecho de los Estados Unidos en la región y de ahí la importancia de poner de relieve el incremento exorbitante de la inversión directa y el comercio

exterior con China, que se ha convertido en el segundo socio comercial más importante de ese país sudamericano y caribeño.

Este viraje abrupto de los nuevos vínculos políticos, económicos y hasta culturales de China y Colombia da cuenta de un claro ejemplo de las facilidades, garantías y atractivos del nuevo marco de ayuda para el desarrollo que ofrece el gigante asiático en la región. Esto también da cuenta de los costos y altos grados de condicionalidad hacia los países latinoamericanos y caribeños durante el periodo neoliberal, con la presión de las instituciones financieras occidentales para la reducción del gasto público, la liberalización de la economía y la privatización de sectores estratégicos sin controles fiscales que empeoraron las relaciones de desigualdad entre el Norte y el Sur global. Hoy China parece ocupar el vacío desastroso que dejó el periodo neoliberal, para ofrecer una nueva formulación de las relaciones de cooperación Sur-Sur, en pro de la igualdad y el beneficio mutuo, acercándose así incluso a los socios más fuertes de los Estados Unidos en América Latina y el Caribe, como en el caso de Colombia.

El quinto capítulo “China y la periferia suramericana: entre la ilusión desarrollista y la expansión capitalista. Los casos de Ecuador y Bolivia” es de Ximena Zapata, del German Institute for Global and Area Studies, Alemania, y Daniele Benzi, del Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador. En este apartado se presenta una crítica precisa hacia el discurso “desarrollista” de los gobiernos progresistas en América Latina y el Caribe, que se sostiene en buena parte por los nuevos lazos comerciales y políticos de China en la región. Tomando como ejemplo el caso ecuatoriano y boliviano los autores exponen los límites y las contradicciones en los programas de redistribución social, promovidos por los gobiernos de Rafael Correa y Evo Morales en Ecuador y Bolivia respectivamente. Se considera que estos programas actuaron bajo los marcos de un nuevo proceso capitalista de despojo y explotación, dirigido por China y sus nuevas dinámicas de dominación del mercado mundial.

Así que, los autores analizan desde América Latina y el Caribe las facilidades entregadas a la expansión del capital chino, por parte de las élites políticas gobernantes, clarificando la realidad de lo que denominan una “ilusión desarrollista³”. Explorando los casos de Ecuador y Bolivia, el trabajo da cuenta de un discurso que cae por el peso de las desigualdades permanentes de intercambios comerciales bajo un sistema de acumulación vigente. Los conflictos sociales que han surgido de los proyectos de inversión china en hidrocarburos, minería y construcción ejemplifican las tradicionales dinámicas

³ Arrighi, Giovanni, “The Developmentalist Illusion: A Reconceptualization of the Semiperiphery” en Martín W.G (ed.), *Semiperipheral States in the World-Economy*, Westport: Greenwood Press, pp. 11-42.

de despojo, con características de un nuevo tipo de orden internacional que parece estar gestándose con centro en China y el Asia oriental.

El sexto capítulo “La crítica de las relaciones comerciales entre Brasil y China en el siglo XXI” es de Elsa Sousa Kraychete y André Pires Batista Coelho, de la Universidade Federal da Bahia. El trabajo parte de una comparación de la evolución de las relaciones económicas y comerciales tras el establecimiento de las relaciones entre Brasil y China, tomando en cuenta la crisis estructural de la economía brasileña que viene arrastrando desde finales del siglo XX, coincidiendo con las reformas industriales de China, pero también con la crisis estructural del capitalismo mundial. Aquí se expone como ambos países redefinieron los medios para ordenar sus economías internamente y la mejor manera de insertarse en contexto mundial del siglo XXI.

Los autores concluyen que, tras el equilibrio de Brasil con China, el país latinoamericano profundizó su dependencia estructural de la inserción en la división internacional del trabajo, con una agenda de exportación que se especializa en productos agrícolas y minerales, los cuales son aprovechados por el país asiático en su búsqueda de un mercado internacional de suministro de materias primas. Por otro lado, el mercado exterior absorbe los excedentes de producción chinos, compuestos por productos de alto valor agregado, y las importaciones brasileñas fueron especializadas por la concentración de productos manufacturados de mayor valor agregado. No obstante, aunque la balanza comercial fue positiva para Brasil desde el punto de vista contable, también se deben de considerar las implicaciones de este tipo de relaciones comerciales a mediano y largo plazo para el desarrollo del país.

El séptimo capítulo “ReOrient América Latina: las nuevas rutas del despojo van hacia China. El caso de Brasil y de la minera transnacional VALE”, es de Dario Clemente, de la Universidad de Buenos Aires, Argentina. El autor retoma la idea de la orientación del centro de la economía mundial hacia China y el Asia oriental, para plantear la evolución de la teoría de dependencia de acuerdo con las cambiantes necesidades de los actores transnacionales. El trabajo toma como ejemplo el caso de la actividad económica minera en América Latina y el Caribe, volviendo nuevamente a Brasil. Desde un análisis de centro-periferia, el autor hace hincapié en cómo se vuelve y se recupera la región Oriental⁴ como eje de la economía mundial, en una nueva era asiática en el moderno sistema mundial.

El autor toma en cuenta la reprimarización de la economía como opción estratégica para América Latina, pero que perpetúa las relaciones de dependencia, en un nuevo modelo en el que la actual fase del capital mundial

⁴ Frank, André, G, *Re-orientar, la economía global en la era del predominio asiático*, Valencia: PUV, 2008.

impone a la región el redireccionamiento de dichas *commodities* hacia China; y de acuerdo con el caso de estudio de la transnacional brasileña VALE, se analiza el nuevo protagonismo de empresas transnacionales de países emergentes. El autor concluye que los supuestos efectos benéficos de la expansión internacional de estas empresas es algo que aún queda bajo debate. En realidad, el carácter de vinculación es tratado como una fuerte relación de dependencia, entre Brasil/VALE y China, en el comercio de materias primas, en un esfuerzo chino por orientar sus industrias hacia una producción más avanzada y localizar en otras latitudes de productos básicos, con un evidente y gran costo ambiental y social.

El octavo y último capítulo “Geopolítica y Geoeconomía de la cooperación sur-sur: China en América Latina y el Caribe”, es de Rafel Domínguez Martín, mismo autor del capítulo primero, abriendo y cerrando así la obra con sus reflexiones. Para este último capítulo, el objetivo del autor es presentar un análisis de la evolución y desarrollo histórico de la cooperación Sur-Sur entre China y América Latina y el Caribe, tomando en cuenta los factores geopolíticos y geoeconómicos de acuerdo con los contextos y realidades regionales. Aquí también se analiza la influencia de los factores en la cooperación de China con la región latinoamericana y caribeña datados desde la década de 1980.

En el capítulo se analiza la articulación de la cooperación sur-sur como acción colectiva de dos organizaciones principales, el Movimiento de No Alineados y el G77, movimientos que se reforzaron con la entrada de China en el sistema de Naciones Unidas. En este sentido, se argumenta que a pesar de la imposición del modelo neoliberal que representó una dificultad para la acción colectiva de los países del Tercer Mundo, en su búsqueda por un Nuevo Orden Económico Internacional en la década de 1970, la incorporación de China a la Organización Mundial de Comercio en el siglo XXI parece beneficiar a los esquemas de la cooperación Sur-Sur. De esta manera el gigante asiático hace frente a la crisis global neoliberal, tal y como se nota con la inclusión de América Latina y el Caribe en la Nueva Ruta de la Seda del siglo XXI impulsada desde China. Sin embargo, el papel de Estados Unidos sigue siendo un factor de peso en las cuestiones geopolíticas y geoeconómicas para esta región.

En suma, estas breves consideraciones, exponen el desarrollo general y ulterior del libro *Geopolítica y geoeconomía de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe*, que se empeña en estudiar las peripecias de la “transición hegemónica” en curso, que parece vislumbrarse desde los Estados Unidos hacia China en el siglo XXI. En todos los casos estudiados, los autores del libro coinciden, desde distintas perspectivas, en que China se presenta como un actor que está transformando de manera profunda las reglas y marcos

de cooperación, desarrollo, asociación, comercialización y expansión económica, política y cultural a nivel internacional y esto puede abrir las posibilidades a futuro para la región de América Latina y el Caribe. Por eso, se considera que este libro marca las nuevas rutas de estudio de las peculiaridades de la relación entre China y la región latinoamericana y caribeña, con afirmaciones claras y preguntas abiertas que permiten al lector desarrollar otros campos de reflexión teórica, desde una perspectiva histórica y crítica, para la comprensión de un mundo en constante agitación. Desde una gran variedad de casos de estudio y perspectivas teóricas expuestas, el libro invita a continuar estudiando las implicaciones geopolíticas y geoeconómicas de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe, dejando la puerta abierta a nuevos análisis del desarrollo de este proceso histórico.

REFERENCIAS

- Arrighi, Giovanni, "The Developmentalist Illusion: A Reconceptualization of the Semi-periphery" en Martin W.G (ed.), *Semiperipheral States in the World-Economy*, Westport: Greenwood Press, pp. 11-42.
- Arrighi, Giovanni y Silver Beverly, *Caos y orden en el sistema-mundo moderno*, Madrid, Akal, 2001.
- Benzi, Daniel; Domínguez Martín, Rafael; Lo Brutto, Giuseppe y Rodríguez Albor, Gustavo. (eds.), *Geopolítica y geoeconomía de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe*, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla y Editorial de la Universidad de Cantabria, 2021.
- Frank, André, G, *Re-oreintar, la economía global en la era del predominio asiático*, Valencia: PUV, 2008.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China, *Documento sobre política de China hacia América Latina y el Caribe*, Gobierno de la República Popular China, 2016.